



CITTA' DI VITTORIA

DECRETO DEL SINDACO

Data 26.04.2017

Atto n. 24

Oggetto: Nomina della Dott.ssa Filomena Fontana come esperto del Sindaco - Art. 14 L.R. n.7/1992, e successive modifiche ed integrazioni.

IL SINDACO

Premesso che le scelte programmatiche di questa Amministrazione Comunale sono volte a curare gli interessi della propria comunità, promuovendone lo sviluppo sociale, economico e culturale.

Considerato che ai sensi dell'art. 14 della legge regionale 26/08/1992, n. 7 (modificato dall'art. 41, comma 3, della l.r. 26/1993, dell'art. 4 della l.r. 38/1994, integrato dall'art. 6, comma 1, della l.r. 41/1996 e modificato dall'art. 48, comma 1, della l.r. 6/1997), il Sindaco, per l'espletamento di attività connesse con le materie di sua competenza può conferire incarichi, a tempo determinato, ad esperti estranei all'Amministrazione.

Che ai sensi del medesimo articolo gli esperti nominati devono essere dotati di documentata professionalità.

Che detti incarichi non possono costituire rapporto di pubblico impiego, potendo per converso assumere la forma dell'incarico professionale.

Richiamato l'orientamento della Corte dei Conti, e in particolare la sentenza della Corte dei Conti, Sezione Giurisdizionale per la Regione Siciliana n. 3123/2007, confermata dalla successiva sentenza della Corte dei Conti, Sezione Giurisdizionale di appello per la Regione Siciliana, n. 334/N2008; con le sentenze citate il Giudice Contabile ha affermato:

a) è ribadito che, ai sensi dell'art. 15, lettera "o", dello Statuto, la Regione Siciliana ha legislazione esclusiva in materia di "regime degli enti locali e delle circoscrizioni relative";

b) il Sindaco, pertanto, al quale spettano oltre i precisi compiti appositamente attribuiti dalla legge anche quelli che per legge e statuto non siano specificatamente attribuiti alla competenza del Consiglio Comunale, della Giunta Municipale, degli organi di decentramento, del Segretario e dei Dirigenti, ha la facoltà, per l'attuazione del proprio programma di governo, di cui risponde direttamente nei confronti dei cittadini, di nominare esperti di specifica competenza, indipendentemente dal fatto che sussista apposita struttura amministrativo-burocratica di supporto (Corte dei Conti, Sezione Sicilia, n. 27/2011, n. 38/2001 e n. 3555/2004);

c) vi è differenza ontologica tra le "collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità" previste dall'art. 51, comma 7, della legge 8 giugno 1990, n. 142 (oggi articolo 110, comma 6, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267), recepito dalla legge regionale

11 dicembre 1991, n. 48, e gli incarichi di cui all'articolo 14 della legge regionale n. 7/1992;

d) la norma, a cagione del rapporto strettamente fiduciario tra il Sindaco e gli esperti, non prevede alcun obbligo per il capo dell'amministrazione comunale di verificare, preventivamente, la sussistenza o meno all'interno dell'organizzazione burocratica amministrativa di soggetti che posseggano i requisiti professionali per assolvere ai compiti oggetto dell'incarico esterno; del resto, la circostanza che l'incarico di esperto debba essere conferito solo per fini istituzionali, unitamente al rispetto del limite numerico, dell'importo massimo della retribuzione, dell'effettività della prestazione svolta, nonché della specifica professionalità richiesta, costituiscono limiti stringenti che evitano il trasmodare in esercizio arbitrario di una facoltà concessa all'organo politico dell'ente locale.

Considerato che lo scrivente Sindaco intende conferire un incarico fiduciario a titolo gratuito ad un esperto in materia di valorizzazione ambientale dei parchi, delle riserve e delle Aree Natura 2000, ivi comprese le attività di :

- studio e monitoraggio della qualità dell'ambiente ed il controllo delle risorse naturali;
- salvaguardia del territorio dall'inquinamento e dal degrado ;
- tutela del patrimonio ambientale attraverso lo sviluppo, la promozione e la realizzazione di progetti finalizzati al miglioramento e salvaguardia della qualità ambientale;
- sviluppo sostenibile e consapevole del territorio, con particolare riguardo alle aree protette (Valle dell'Ippari e residui dunali di Cammarana) nell'ottica di una diversificazione dell'economia locale, della promozione della green economy, turismo sostenibile, dei territori interni e delle coste;
- integrazione delle politiche di tutela ambientale e turismo sostenibile nei programmi di sviluppo finanziati con risorse della programmazione comunitaria regionale 2014-2020,

lavorando in sinergia con i territori limitrofi, rispondendo alle linee guida comunitarie, considerando gli ambienti per unità omogenee transcomunali.

Che l'incarico medesimo non rientra tra quelli per studio, ricerca e consulenza e che pertanto non è sottoposto ai vincoli previsti dall'art. 3 comma 55 e comma 56 della legge n. 244 del 24/12/2007 (finanziaria 2008).

Rilevato che l'individuazione da parte dell'organo politico del soggetto cui conferire l'incarico si fonda essenzialmente su valutazioni di carattere fiduciario.

Che, tuttavia, in considerazione della delicatezza e della complessità dell'incarico stesso, è imprescindibile ed essenziale che la scelta ricada su soggetti che siano anche in grado, per competenza ed esperienza, di assolvere il ruolo di impulso nei confronti della struttura burocratica in ordine alle materie oggetto del presente incarico.

Ritenuto che l'incarico di che trattasi può essere conferito al Dott.ssa Filomena Fontana nata a Vittoria (RG) il 16.07.1972 ed ivi residente in via Stradale per Vittoria, 53, C.F. FNT FMN 72L56 M088D, la quale, come risulta da apposito curriculum vitae assunto al prot. dell'Ente al n.6412 del 23.02.2017 si trova in possesso di professionalità ed esperienza in materia.

Dato atto che l'apporto della Dott.sa Filomena Fontana, nello svolgimento dei compiti di esperto del Sindaco per l'attuazione del programma amministrativo nelle tematiche meglio specificate in narrativa, è di rilevante importanza e che, conseguentemente, l'attività della stessa contribuirà alla concretizzazione delle linee programmatiche tracciate.

Che la predetta è in possesso della professionalità ed esperienza necessaria a supportare il Sindaco nello svolgimento delle proprie funzioni nelle suddette materie, come si evince dal curriculum professionale prodotto.

Che l'interessata ha reso la disponibilità a svolgere l'incarico a titolo gratuito, sollevando l'Ente da qualsiasi pretesa e/o avere.

Che la Corte dei Conti Sez. Consultiva, a seguito di richiesta, in merito all'applicabilità dell'art. 6, comma 7 del D.L. 781/2010 convertito nella L. 122/2010 nel caso di nomina da parte del Sindaco di esperti ex art. 14 della l.r. 7/92, ha fornito parere con Deliberazione n. 2112011/SS.RR.Par. dicendo che: "gli esperti ex art. 14 L.R. 7/92 trattasi, in sostanza, di consulenti nominati dal Sindaco al fine di coadiuvare lo stesso nell'attività di programmazione e di indirizzo dell'attività amministrativa, tipica dell'Organo di direzione politica, e come tale estranea allo svolgimento di funzioni di natura gestionale, affidate ai dirigenti ed al personale amministrativo (in tal senso anche le Sezioni Riunite per la Regione Siciliana delibera n. 28/2008/SS.RR.ICONS.). L'inerenza dell'attività degli esperti del Sindaco alla funzione di governo, come sopra specificata, fa sì, ad avviso delle Sezioni Riunite, che gli stessi non siano assimilabili tout court ai consulenti esterni che, ove ricorrano le condizioni richieste dalla legislazione di settore, sono nominati per la formulazione e lo studio di soluzioni che si pongono a latere dell'attività gestionale ed amministrativa.

Che la soluzione prospettata risulta peraltro avvalorata dal tenore letterale della nomina (art. 6 comma 7 della legge 122/2010) laddove la stessa, riferendo i motivi della limitazione prevista all'esigenza di "valorizzare le professionalità interne alle amministrazioni", appare escludere le ipotesi in cui l'attività di supporto, come nel caso che si esamina, faccia riferimento ad attività estranee alla sfera gestionale ed amministrativa tipicamente affidata ai dipendenti dell'amministrazione.

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000, e successive modifiche ed integrazioni.

VISTO il vigente Statuto Comunale.

VISTA la L.R. n. 7/1992 e s.m.i..

VISTO il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei servizi.

VISTO l'O.A.EE.LL. vigente in Sicilia.

DECRETA

1. Di conferire alla Dott.ssa Filomena Fontana nata a Vittoria (RG) il 16.07.1972 ed ivi residente in via Stradale per Vittoria, 53, C.F. FNT FMN 72L56 M088D, l'incarico a tempo determinato, di esperto estraneo all'Amministrazione, che non costituisce rapporto di pubblico impiego, in materia di Parchi e Riserve, ivi comprese le attività di :
 - studio e monitoraggio della qualità dell'ambiente ed il controllo delle risorse naturali;
 - salvaguardia del territorio dall'inquinamento e dal degrado ;
 - tutela del patrimonio ambientale attraverso lo sviluppo, la promozione e la realizzazione di progetti finalizzati al miglioramento e salvaguardia della qualità ambientale;
 - sviluppo sostenibile e consapevole del territorio, con particolare riguardo alle aree protette (Valle dell'Ippari e residui dunali di Cammarana) nell'ottica di una diversificazione dell'economia locale, della promozione della green economy, turismo sostenibile, dei territori interni e delle coste;
 - integrazione delle politiche di tutela ambientale e turismo sostenibile nei programmi di sviluppo finanziati con risorse della programmazione comunitaria regionale 2014-2020, lavorando in sinergia con i territori limitrofi, rispondendo alle linee guida comunitarie,

considerando gli ambienti per unità omogenee transcomunali.

1. Di dare atto che l'incarico si intende conferito a titolo gratuito, decorrerà dalla data di sottoscrizione del relativo disciplinare e fino al 31.12.2017, salvo proroga.
2. Di dare atto che l'incarico è revocabile in ogni momento a giudizio discrezionale del Sindaco.
3. Di comunicare il presente provvedimento all'interessato.
4. Di precisare che l'incaricato è tenuto ad osservare il segreto d'ufficio su tutte le informazioni e notizie di cui venga a conoscenza nell'ambito dello svolgimento dell'incarico.
5. Di stabilire che la Dott.ssa Filomena Fontana per lo svolgimento dei compiti infra descritti e comunque per ragioni inerenti l'incarico conferito, potrà accedere ed utilizzare gli uffici comunali per prendere visione o richiedere copia di atti e provvedimenti, richiedere informazioni su pratiche di ufficio e sullo stato delle stesse, intrattenere rapporti con i funzionari comunali e i responsabili di procedimento, per lo studio, l'approfondimento e l'esame di particolari problematiche connesse esclusivamente all'incarico e alla realizzazione dei programmi e dei progetti dell'Amministrazione Comunale.
6. Di approvare l'allegato disciplinare, nel quale sono contenute le norme cui deve seguire l'incarico.
7. Di disporre, a cura del Servizio di Segreteria la pubblicazione del presente provvedimento, all'Albo Pretorio on-line del Comune e sul sito web del Comune, nonché l'invio di copia del presente provvedimento al Presidente del Consiglio Comunale, agli Assessori, al Segretario Comunale, ai Responsabili delle Direzioni dell'Ente.

IL SINDACO
Avv. Giovanni Moscato

CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE n.....

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 11 della L.R. n.44/91 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

che copia della presente Determinazione è pubblicata all'albo pretorio dal.....al.....registrata al n. Reg. pubblicazioni

Vittoria, li

Si dispone la pubblicazione

Vittoria li,

Il Segretario Generale

Il Messo

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE n.....

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 11 della L.R. n.44/91 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal alreg. n. e che sono/non sono pervenuti reclami .

Dalla Residenza Municipale, li

IL MESSO COMUNALE

.....
IL SEGRETARIO GENERALE
.....