



CITTÀ DI VITTORIA

DETERMINA DEL SINDACO

ATTO N. 43

DATA 25.10.2024

Oggetto: Conferimento incarico di Esperto del Sindaco per il “Supporto nell’ambito dello sviluppo economico e delle attività produttive, con particolare riguardo all’affermazione della Legalità dei relativi processi economici” ai sensi dell’art. 14 L.R. n. 7/1992 e successive modifiche ed integrazioni.

IL SINDACO

CONSIDERATA la complessità delle funzioni e degli adempimenti riservati al Sindaco per la realizzazione del proprio programma elettorale attraverso l’esercizio delle proprie funzioni di indirizzo politico e d’impulso dell’attività amministrativa;

ATTESO che il Sindaco è spesso chiamato ad occuparsi di problematiche di alto contenuto tecnico e specialistico;

CHE fra gli obiettivi che questa Amministrazione persegue, c’è sicuramente quello di affermare la Legalità nei processi economici, potendosi avvalere del supporto di professionalità esterne, attraverso la nomina di un esperto, al fine di potere espletare al meglio tutti i molteplici e complessi compiti istituzionali assegnati dalla normativa vigente in materia.

PRECISATO che attività dell’Esperto dovrà avere la finalità di supportare il Sindaco in tutte le scelte funzionali al conseguimento degli obiettivi prefissati e al corretto allineamento tra diritto amministrativo e processo economico. L’esperto avrà anche il compito di programmare gli obiettivi raggiungibili, valutando progetti (finanziati o finanziabili) e predisponendo studi preliminari che consentano una adeguata valutazione agli organi decisionali dell’Ente. Inoltre, avrà l’onere di valutare le azioni da porre in essere per l’attuazione delle azioni amministrative proiettate sull’intero territorio.

RICHIAMATO l’art. 14 della L.R. n 7/1992 come da ultimo sostituito dall’art 9 comma 1, L.R.n. 5/2021 che - tra l’altro - dispone : *“il Sindaco può conferire incarichi a tempo determinato, rinnovabili, che non costituiscono rapporto di pubblico impiego, ad esperti estranei all’amministrazione il cui oggetto e finalità sono definiti all’atto del conferimento e possono anche riferirsi ad attività di supporto agli uffici in materie di particolare complessità, per le quali l’ente abbia documentabili carenze delle specifiche professionalità... omissis”*;

CHE, ai sensi del medesimo articolo, gli esperti nominati devono essere dotati di documentata professionalità;

CONSIDERATO che detta facoltà di cui alla richiamata disposizione normativa si sostanzia nel conferimento di incarichi che non costituiscono rapporto di pubblico impiego né attribuiscono

poteri gestionali ma hanno la finalità di supporto all'espletamento di attività connesse con le materie di competenza del Sindaco nell'ambito dei propri compiti istituzionali.

RICHIAMATO, a tal proposito, l'orientamento espresso dalla Corte dei Conti, sez Consultiva con deliberazione n. 10/2011 S.R.Par. che riconosce che gli esperti ex art 14 L.R. 7/92, oggi novellato dall'art. 9 della L.R. 5/2021 sono nominati dal Sindaco al fine di coadiuvare lo stesso nell'attività di programmazione e di indirizzo dell'attività amministrativa, tipica dell'Organo di direzione politica e come tale estranea allo svolgimento di funzioni di natura gestionale, affidate ai dirigenti ed al personale amministrativo.

RICHIAMATA, altresì, la sentenza della Corte Costituzionale n 70 del 15 marzo 2022 che ha riconosciuto che tali nomine appaiano giustificate, da un lato, per via dell'incremento di competenze e dall'altro con l'esigenza di garantire al Sindaco la possibilità di espletare al meglio tutti i molteplici e complessi compiti derivanti dalla posizione di diretta responsabilità politica verso i cittadini che, conseguentemente lo impegna ad assumere un ruolo maggiormente attivo nell'ambito dell'Amministrazione.

CHE tuttavia in considerazione della delicatezza e della complessità dell'incarico stesso, è imprescindibile ed essenziale che la scelta ricada su soggetti che siano anche in grado, per competenza ed esperienza, di assolvere un ruolo attivo e propositivo di stretta collaborazione correlato al processo di elaborazione delle scelte di indirizzo e delle politiche pubbliche dell'ente, strumentale rispetto a quello esercitato dal Sindaco e che, quindi, non può che essere caratterizzato da un rapporto di natura fiduciaria.

RICHIAMATO l'orientamento della Corte dei Conti per la Regione Siciliana, ed in particolare la sentenza n. 3123/2007 –Sezione Giurisdizionale-, confermata dalla successiva sentenza n. 334/A/2008 della stessa Corte, Sezione Giurisdizionale di Appello per la Regione Siciliana, con le quali sentenze il Giudice Contabile ha, tra l'altro, affermato:

- che ai sensi dell'art.15, lett."o" dello Statuto, la Regione Siciliana ha legislazione esclusiva in materia di "Regime degli Enti Locali e delle Circoscrizioni relative", confermando con propri pareri la riconducibilità della disciplina sugli "esperti" allo speciale ordinamento delle Autonomie Locali in Sicilia;
- che il Sindaco, nell'espletamento delle proprie attività di governo, di cui risponde direttamente nei confronti dei cittadini, ha facoltà di nominare esperti di specifica competenza indipendentemente dal fatto che sussista apposita struttura amministrativo-burocratica di supporto (Corte dei Conti, sezione Sicilia n. 27/2011, n. 38/2001, n. 3555/2004);
- che la norma, in considerazione del rapporto strettamente fiduciario tra il Sindaco e gli esperti, non prevede alcun obbligo per il Capo dell'Amministrazione di verificare, preventivamente, la sussistenza o meno all'interno dell'organizzazione burocratica di soggetti che posseggano i requisiti professionali per assolvere ai compiti oggetto dell'incarico;
- che gli incarichi di cui all'art.14 della L.R. n.7/92, sono basati su uno stretto rapporto fiduciario tra il Sindaco e gli esperti.

RICHIAMATA, altresì, la deliberazione della Corte dei Conti n. 33/2014 con la quale i magistrati contabili della Sicilia hanno confermato l'orientamento espresso dalle sezioni riunite per la Regione Siciliana nella deliberazione n. 19/2013, ovvero gli incarichi conferiti agli esperti, non costituendo rapporto di pubblico impiego, vanno ascritti alla categoria delle consulenze.

RICHIAMATI gli orientamenti espressi dalla Corte dei Conti - sez controllo per la Regione Siciliana (cfr Deliberazione n 33/2014/PAR) che individua la natura fiduciaria degli incarichi di che trattasi il cui conferimento avviene *intuitu personae*.

RITENUTO che l'incarico di che trattasi, come valutato dal Sindaco, quale supporto alla propria attività di indirizzo e programmazione relativamente al perseguimento degli obiettivi programmati e con il precipuo compito di assicurare piena rispondenza dell'azione amministrativa al pubblico interesse, possa essere conferito al Gen. B. Ris. Com. Dott. Vincenzo Raffo, il quale, per come risulta dall'importante *curriculum vitae*, è dotato di professionalità ampiamente documentata dal possesso di diversi titoli di studio universitari e da molteplici esperienze professionali riguardanti l'oggetto dell'incarico conferito.

RICHIAMATO l'art. 3 del TUEL che al comma 2 recita testualmente “ *Il comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi, ne promuove e coordina lo sviluppo*”.

Ritenuto che l'oggetto dell'incarico riguarda certamente una delle aree più importanti del governo del Comune e che la centralità della tematica dello Sviluppo Economico, oggetto dell'incarico, sia riconducibile alle competenze del Sindaco.

CHE l'incarico, svolto quale importante supporto al Sindaco, impegnerà l'Esperto, tra l'altro, anche alla partecipazione a riunioni istituzionale per la promozione dello sviluppo economico del territorio e per la individuazione di linee di indirizzo nei confronti di organismi e istituzioni come Consorzi di sviluppo locale, Gruppi di Azione Locale – GAL per la gestione degli interventi di promozione e sviluppo territoriale nell'ambito dei fondi strutturali della UE, fornendo il proprio supporto tecnico specialistico anche per l'istituzione della Zona Franca Urbana e per le tematiche gestionali relative all'Aeroporto di Comiso, tutte attività che non possono essere considerate di competenza degli apparati amministrativi ma riconducibili all'attività del Sindaco.

CHE l'incarico avrà la durata del mandato del Sindaco a decorrere dal 1° novembre 2024 e che il compenso previsto per l'incarico di che trattasi, ai sensi dell'art.12 comma 4 della l.r. 15/2015 ess.mm.ii viene definito in €. 24.000,00 su base annua (12 mesi) al lordo di oneri riflessi a carico del soggetto incaricato e trattenute di legge.

CHE il conferimento dell'incarico ha luogo secondo le modalità, termini e condizioni individuati nel disciplinare di incarico.

DATO ATTO che l'esperto svolgerà la propria attività in stretta collaborazione con il Sindaco, quale supporto alla sua attività politica.

PRESO ATTO, altresì, della dichiarazione di insussistenza delle cause di inconferibilità, ed incompatibilità ai sensi dell'art. 20 del D.lgs n. 39/2013 e succ mm.ii. e di assenza di conflitto di interesse per lo svolgimento dell'incarico professionale ai sensi dell'art. 53, comma 14 del d.lgs. 165/2001 come modificato dalla Legge n. 190/ 012, sottoscritte unitamente al disciplinare di incarico.

Visto il D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii.;

Vista la L. R. n. 7/1992 e ss. mm. ed ii.;

Visto l'Ordinamento Regionale degli Enti Locali in Sicilia;

Visto il vigente Statuto;

Visto il vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Ente;

Visto il Regolamento sui controlli interni;

VERIFICATA l'insussistenza di conflitti di interesse prevista dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

VISTO lo schema di Disciplinare di incarico che consta di n. 6 articoli, che regola le modalità di svolgimento dell'incarico allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.

DETERMINA

A) CONFERIRE al Gen. B. Ris. Com. Dott. Vincenzo Raffo, nato il _____, ai sensi della normativa sopra citata e per le motivazioni esposte in premessa, che qui si intendono integralmente riportate, l'incarico di esperto del Sindaco a titolo oneroso per il “**Supporto nell'ambito dello sviluppo economico e delle attività produttive, con particolare riguardo all'affermazione della Legalità dei relativi processi economici**”, ai sensi dell'art. 14 L.R. n. 7/1992 e ss.mm.ii.

B) DARE ATTO che:

- l'incarico come sopra conferito, avrà decorrenza dal 1° novembre 2024, previa accettazione e sottoscrizione del relativo disciplinare di incarico e sarà svolto in diretta collaborazione con il Sindaco e avrà la durata del mandato del Sindaco;

- il compenso previsto per l'incarico di che trattasi viene definito in €. 24.000,00 su base annua (12 mesi) al lordo di oneri riflessi a carico del soggetto incaricato e trattenute di legge;
- il conferimento del presente incarico ai sensi dell'art 14 della citata legge 7/92 non costituisce rapporto di lavoro con questo Ente, potendosi configurare come prestazione d'opera ai sensi degli artt 2230 e ss del codice civile;
- con il presente provvedimento viene rispettato il limite numerico degli incarichi posto dall'art 14 comma 2 - L.R. n.7/92 e ss.mm.ii..

C) APPROVARE l'allegato disciplinare di incarico sub A) che regola i contenuti e le modalità di espletamento dell'incarico

D) AUTORIZZARE il Gen. B. Ris. Com. Dott. Vincenzo Raffo per l'espletamento delle attività connesse al presente incarico, alla utilizzazione di supporti logistici e strumentali dell'Ente.

E) PRECISARE che l'incaricato è tenuto ad osservare il segreto d'ufficio su tutte le informazioni e notizie di cui venga a conoscenza nell'ambito dello svolgimento dell'incarico.

F) DARE MANDATO ai Dirigenti competenti di porre in essere gli atti gestionali conseguenziali al presente provvedimento.

G) NOTIFICARE il presente provvedimento all'interessato e trasmettere copia al Segretario Generale e ai Dirigenti.

H) DISPORRE la pubblicazione all'albo online e al sito istituzionale dell'Ente ai sensi della normativa vigente.

IL SINDACO

F.to On. Prof. Francesco Aiello

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

**Si attesta che la presente Determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune,
dal 18.11.2024 al 02.12.2024 registrata al n..... del registro
pubblicazioni.**

Vittoria, li.....

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO