



CITTA' DI VITTORIA

## DECRETO DEL SINDACO

Data 24.01.2018

Atto n.10

**Oggetto: Nomina della Dott.ssa Filomena Fontana esperto a titolo gratuito del Sindaco . Art. 14 L.R. n.7/1992, e s.m.i.**

### *IL SINDACO*

Atteso che ai sensi dell'art. 14 della legge regionale 26/08/1992, n. 7 (modificato dall'art. 41, comma 3, della l.r. 26/1993, dell'art. 4 della l.r. 38/1994, integrato dall'art. 6, comma 1, della l.r. 41/1996 e modificato dall'art. 48, comma 1, della l.r. 6/1997), il Sindaco può conferire incarichi, a tempo determinato, ad esperti estranei all'Amministrazione per l'espletamento di attività connesse con le materie di sua competenza;

Rilevato che detti incarichi non costituiscono rapporto di pubblico impiego, potendo per converso assumere la forma dell'incarico professionale.

Richiamato l'orientamento della Corte dei Conti, e in particolare la sentenza della Corte dei Conti, Sezione Giurisdizionale per la Regione Siciliana n. 3123/2007, confermata dalla successiva sentenza della Corte dei Conti, Sezione Giurisdizionale di appello per la Regione Siciliana, n. 334/ N2008; con le sentenze citate il Giudice Contabile ha affermato:

- 1.che è ribadito che, ai sensi dell'art. 15, lettera "o", dello Statuto, la Regione Siciliana ha legislazione esclusiva in materia di "*regime degli enti locali e delle circoscrizioni relative*";
- 2.che il Sindaco, pertanto, al quale spettano oltre i precisi compiti appositamente attribuiti dalla legge anche quelli che per legge e statuto non siano specificatamente attribuiti alla competenza del Consiglio Comunale, della Giunta Municipale, degli organi di decentramento, del Segretario e dei Dirigenti, ha la facoltà, per l'attuazione del proprio programma di governo, di cui risponde direttamente nei confronti dei cittadini, di nominare esperti di specifica competenza, indipendentemente dal fatto che sussista apposita struttura amministrativo-burocratica di supporto (Corte dei Conti, Sezione Sicilia, n. 27/2011, n. 38/2001 e n. 3555/2004);
- 3.che vi è differenza ontologica tra le "*collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità*" previste dall'art. 51, comma 7, della legge 8 giugno 1990, n. 142 (oggi articolo 110, comma 6, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267), recepito dalla legge regionale 11 dicembre 1991, n. 48, e gli incarichi di cui all'articolo 14 della legge regionale n. 7/1992;
- 4.che la norma, a cagione del rapporto strettamente fiduciario tra il Sindaco e gli esperti, non prevede alcun obbligo per il capo dell'amministrazione comunale di verificare, preventivamente, la sussistenza o meno all'interno dell'organizzazione burocratica amministrativa di soggetti che posseggano i requisiti professionali per assolvere ai compiti oggetto dell'incarico esterno; del resto, la circostanza che l'incarico di esperto debba essere conferito solo per fini istituzionali, unitamente al rispetto del limite numerico, dell'importo massimo della retribuzione, dell'effettività della prestazione svolta, nonché della specifica professionalità richiesta, costituiscono limiti stringenti che evitano il trasmodare in esercizio arbitrario di una facoltà concessa all'organo politico dell'ente locale;

Considerato che lo scrivente Sindaco intende conferire un incarico fiduciario a titolo gratuito ad un esperto in materia di valorizzazione ambientale dei parchi, delle riserve e delle Aree Natura 2000, ivi comprese le attività di :

- studio e monitoraggio della qualità dell'ambiente ed il controllo delle risorse naturali;
- salvaguardia del territorio dall'inquinamento e dal degrado ;
- tutela del patrimonio ambientale attraverso lo sviluppo, la promozione e la realizzazione di progetti finalizzati al miglioramento e salvaguardia della qualità ambientale;
- sviluppo sostenibile e consapevole del territorio, con particolare riguardo alle aree protette ( Valle dell'Ippari e residui dunali di Cammarana ) nell'ottica di una diversificazione dell'economia locale, della promozione della green economy, turismo sostenibile, dei territori interni e delle coste;
- integrazione delle politiche di tutela ambientale e turismo sostenibile nei programmi di sviluppo finanziati con risorse della programmazione comunitaria regionale 2014- 2020, lavorando in sinergia con i territori limitrofi, rispondendo alle linee guida comunitarie, considerando gli ambienti per unità omogenee transcomunali.

Che l'incarico medesimo non rientra tra quelli per studio, ricerca e consulenza e che pertanto non è sottoposto ai vincoli previsti dall'art. 3 comma 55 e comma 56 della legge n. 244 del 24/12/2007 (finanziaria 2008). Rilevato che l'individuazione da parte dell'organo politico del soggetto cui conferire l'incarico si fonda essenzialmente su valutazioni di carattere fiduciario. Che, tuttavia, in considerazione della delicatezza e della complessità dell'incarico stesso, è imprescindibile ed essenziale che la scelta ricada su soggetti che siano anche in grado, per competenza ed esperienza, di assolvere il ruolo di impulso nei confronti della struttura burocratica in ordine alle materie oggetto del presente incarico.

Ritenuto che l'incarico di che trattasi può essere conferito al Dott.ssa Filomena Fontana nata a Vittoria (RG) il 16.07.1972 ed ivi residente in via Stradale per Vittoria, 53, C.F. FNT FMN 72L56 M088D, la quale, come risulta da apposito curriculum vitae assunto al prot. dell'Ente al n.6412 del 23.02.2017 si trova in possesso di professionalità ed esperienza in materia.

Dato atto che l'apporto della Dott.ssa Filomena Fontana, nello svolgimento dei compiti di esperto del Sindaco per l'attuazione del programma amministrativo nelle tematiche meglio specificate in narrativa, è di rilevante importanza e che, conseguentemente, l'attività della stessa contribuirà alla concretizzazione delle linee programmatiche tracciate.

Che la predetta è in possesso della professionalità ed esperienza necessaria a supportare il Sindaco nello svolgimento delle proprie funzioni nelle suddette materie, come si evince dal curriculum professionale prodotto.

Che l'interessata ha reso la disponibilità a svolgere l'incarico a titolo gratuito, sollevando l'Ente da qualsiasi pretesa e/o avere.

Che la Corte dei Conti Sez. Consultiva, a seguito di richiesta, in merito all'applicabilità dell'art. 6, comma 7 del D.L. 7812010 convertito nella L. 122/2010 nel caso di nomina da parte del Sindaco di esperti ex art. 14 della l.r. 7/92, ha fornito parere con Deliberazione n. 21120111SS.RR.Par. dicendo che: "gli esperti ex art. 14 L.R. 7/92 trattasi, in sostanza, di consulenti nominati dal Sindaco al fine di coadiuvare lo stesso nell'attività di programmazione e di indirizzo dell'attività amministrativa, tipica dell'Organo di direzione politica, e come tale estranea allo svolgimento di funzioni di natura gestionale, affidate ai dirigenti ed al personale amministrativo (in tal senso anche le Sezioni Riunite per la Regione Siciliana delibera n. 28/2008/SS.RR.ICONS.).

L'inerenza dell'attività degli esperti del Sindaco alla funzione di governo, come sopra specificata, fa sì, ad avviso delle Sezioni Riunite, che gli stessi non siano assimilabili tout court ai consulenti esterni che, ove ricorrano le condizioni richieste dalla legislazione di settore, sono nominati per la formulazione e lo studio di soluzioni che si pongono a latere dell'attività gestionale ed amministrativa.

Che la soluzione prospettata risulta peraltro avvalorata dal tenore letterale della nomina (art. 6 comma 7 della legge 122/2010) laddove la stessa, riferendo i motivi della limitazione prevista all'esigenza di "valorizzare le professionalità interne alle amministrazioni", appare escludere le ipotesi in cui l'attività di supporto, come nel caso che si esamina, faccia riferimento ad attività estranee alla sfera gestionale ed amministrativa tipicamente affidata ai dipendenti dell'amministrazione.

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000, e successive modifiche ed integrazioni.

VISTO il vigente Statuto Comunale.

VISTA la L.R. n. 7/1992 e s.m.i..

VISTO il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei servizi.

VISTO l'O.A.EE.LL. vigente in Sicilia.

DECRETA

1.Di conferire alla Dott.ssa Filomena Fontana nata a Vittoria (RG) il 16.07.1972 ed ivi residente in via Stradale per Vittoria, 53, C.F. FNT FMN 72L56 M088D, l'incarico a tempo determinato, di esperto estraneo all'Amministrazione,

che non costituisce rapporto di pubblico impiego, in materia di Parchi e Riserve, ivi comprese le attività di:

- studio e monitoraggio della qualità dell'ambiente ed il controllo delle risorse naturali;
- salvaguardia del territorio dall'inquinamento e dal degrado ;
- tutela del patrimonio ambientale attraverso lo sviluppo, la promozione e la realizzazione di progetti finalizzati al miglioramento e salvaguardia della qualità ambientale;
- sviluppo sostenibile e consapevole del territorio, con particolare riguardo alle aree protette ( Valle dell'Ippari e residui dunali di Cammarana ) nell'ottica di una diversificazione dell'economia locale, della promozione della green economy, turismo sostenibile, dei territori interni e delle coste; • integrazione delle politiche di tutela ambientale e turismo sostenibile nei programmi di sviluppo finanziati con risorse della programmazione comunitaria regionale 2014-2020, lavorando in sinergia con i territori limitrofi, rispondendo alle linee guida comunitarie, considerando gli ambienti per unità omogenee transcomunali.

1. Di dare atto che l'incarico si intende conferito a titolo gratuito, decorrerà dalla data di sottoscrizione del relativo disciplinare e fino al 31.12.2018, salvo proroga.
2. Di dare atto che l'incarico è revocabile in ogni momento a giudizio discrezionale del Sindaco.
3. Di comunicare il presente provvedimento all'interessato.
4. Di precisare che l'incaricato è tenuto ad osservare il segreto d'ufficio su tutte le informazioni e notizie di cui venga a conoscenza nell'ambito dello svolgimento dell'incarico.
5. Di stabilire che la Dott.ssa Filomena Fontana per lo svolgimento dei compiti infra descritti e comunque per ragioni inerenti l'incarico conferito, potrà accedere ed utilizzare gli uffici comunali per prendere visione o richiedere copia di atti e provvedimenti, richiedere informazioni su pratiche di ufficio e sullo stato delle stesse, intrattenere rapporti con i funzionari comunali e i responsabili di procedimento, per lo studio, l'approfondimento e l'esame di particolari problematiche connesse esclusivamente all'incarico e alla realizzazione dei programmi e dei progetti dell'Amministrazione Comunale.
6. Di approvare l'allegato disciplinare, nel quale sono contenute le norme cui deve seguire l'incarico.
7. Di disporre, a cura del Servizio di Segreteria la pubblicazione del presente provvedimento, all'Albo Pretorio on-line del Comune e sul sito web del Comune, nonché l'invio di copia del presente provvedimento al Presidente del Consiglio Comunale, agli Assessori, al Segretario Comunale, ai Responsabili delle Direzioni dell'Ente.

IL SINDACO  
F.TO Avv. Giovanni Moscato

**CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE n.....**

**Ai sensi e per gli effetti dell'art. 11 della L.R. n.44/91 e ss.mm.ii.**

**SI CERTIFICA**

**che copia della presente Determinazione è pubblicata all'albo pretorio dal 26.01.2018 AL  
09.02.2018 registrata al n.                   Reg. pubblicazioni**

**Vittoria, li**

**Si dispone la pubblicazione**

**Vittoria li,**

**Il Messo**

**Il Segretario Generale**

---

**CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE n.....**

**Ai sensi e per gli effetti dell'art. 11 della L.R. n.44/91 e ss.mm.ii.**

**SI CERTIFICA**

**Che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio  
dal 26.01.2018 AL 09.02.2018 reg. n.                   e che sono/non sono pervenuti reclami .**

**Dalla Residenza Municipale, li .....**

**IL MESSO COMUNALE**

**IL SEGRETARIO GENERALE**



## CITTA' DI VITTORIA

### **DISCIPLINARE** **per incarico di esperto a titolo gratuito**

L'anno duemiladiciotto il giorno \_\_\_\_\_ del mese di \_\_\_\_\_ presso la sede del Comune di Vittoria sono presenti:

- l'Avv. Giovanni Moscato, nato a Vittoria il 03.08.1976, in qualità di Sindaco pro-tempore del Comune di Vittoria, domiciliato, per la carica, in Vittoria presso il Palazzo Municipale sito in via N. Bixio, 34, il quale interviene nel presente atto esclusivamente nel nome, per conto e nell'interesse del Comune medesimo, presso il Comune di Vittoria;

- la Dott.ssa Filomena Fontana nata a Vittoria (RG) il 16.07.1972 e residente in Vittoria, Str.le per Vittoria, n.53;

Tra le parti, come sopra costituite,

premesso che con apposito decreto sindacale è stato affidato l'incarico di esperto, a titolo gratuito, per le materie meglio specificate nel provvedimento medesimo e nel presente disciplinare;

*si conviene e stipula quanto appresso:*

#### *Art. 1- Affidamento e oggetto dell'Incarico*

Il Comune di Vittoria, rappresentato come sopra, affida alla Dott.ssa Filomena Fontana, sopra meglio generalizzato e che nel prosieguo sarà indicato solamente "l'esperto," che accetta, l'incarico di esperto a titolo gratuito in materia di parchi e riserve, il cui oggetto è dettagliatamente specificato nel decreto sindacale e nel presente disciplinare.

#### *Art. 2- Durata dell'incarico. Recesso.*

La validità e l'efficacia del presente disciplinare decorre dalla data di sottoscrizione dello stesso.

L'incarico decorre dalla data di sottoscrizione del presente disciplinare e fino al 31.12.2018 salvo proroga.

Il Comune di Vittoria si riserva il diritto di recedere dal contratto in qualsiasi momento senza alcun preavviso, comunicando però all'interessato, per iscritto.

Nel caso in cui l'esperto intenda recedere dal disciplinare d'incarico dovrà dare comunicazione scritta al Sindaco del Comune, con un preavviso di almeno dieci giorni.

#### *Art 3- Modalità di espletamento dell'incarico. Obblighi delle parti.*

L'esperto si impegna a svolgere l'incarico affidatogli con competenza e professionalità, nonché a produrre, ove richiesto dal Sindaco, periodiche relazioni sull'attività svolta.

Il rapporto qui costituito deve intendersi a tutti gli effetti, senza vincolo di subordinazione. Lo stesso non costituisce né fa nascere alcun rapporto di pubblico impiego.

L'esperto nell'esercizio della sua attività è tenuto alla esecuzione dell'incarico secondo buona fede e con la massima diligenza (art. 1375 c.c.). E' altresì tenuto ad osservare il segreto d'ufficio su tutte le informazioni e notizie di cui venga a conoscenza nell'ambito dello svolgimento dell'incarico.

Lo stesso potrà prestare la propria attività in idonei locali messi a disposizione dal Comune. Egli potrà accedere presso tutti gli uffici comunali per prendere visione o richiedere copia di atti e provvedimenti, richiedere informazioni su pratiche d'ufficio e sullo stato delle stesse, intrattenere rapporti con i funzionari e con i responsabili del procedimento per lo studio, l'approfondimento e l'esame di particolari problematiche connesse all'incarico e alla realizzazione dei programmi e dei progetti dell'Amministrazione comunale.

#### *Art 4- Responsabilità.*

L'esperto solleva l'Amministrazione da ogni eventuale responsabilità penale e civile verso terzi comunque connessa all'incarico affidato.

#### *Art 5- Compensi.*

Resta espressamente inteso e convenuto che tutte le attività e le funzioni prestate dall'esperto in forza del presente incarico sono rese a titolo gratuito.

#### *Art. 6- Cause di risoluzione anticipata.*

Causano la risoluzione anticipata del rapporto di collaborazione a titolo gratuito accertate gravi inadempienze debitamente contestate dall'Amministrazione con espressa diffida ad adempiere con assegnazione di termine.

Qualora il professionista, a giudizio motivato dell'Amministrazione, non ottemperi anche solo a parte dell'incarico, l'Amministrazione ha facoltà di pronunciare la risoluzione dell'incarico medesimo e rimanere libera da ogni Impegno qui assunto

#### *Art. 7- Registrazione.*

Il presente sarà sottoposto alla registrazione fiscale in caso d'uso a norma delle vigenti disposizioni di legge

#### *Art. 8- Norme finali.*

Per quanto non previsto dal presente disciplinare si rinvia alle norme del codice civile. Il foro competente per eventuali controversie è quello di Ragusa.

Il Sindaco  
*Avv. Giovanni Moscato*

L'Esperto incaricato  
Dott.ssa Filomena Fontana