



**CITTA' DI VITTORIA**

PROVINCIA DI RAGUSA

**DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE**

Direzione Sviluppo Economico e Programmazione

Data 11.06.2018

Atto n° ...1247

**OGGETTO: Proroga tecnica delle Concessioni al Mercato Ortofrutticolo di Vittoria**

**Parere Regularità Tecnica**

VISTA la presente determinazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica

Si attesta/~~non si attesta~~ la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa

Vittoria,

Il Dirigente  
Alessandro BASILE

**Parere Regularità Contabile**

VISTA la presente determinazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile

L'importo della spesa di €, \_\_\_\_\_ è imputata al \_\_\_\_\_

VISTO: Si attesta la copertura Finanziaria

Si dà atto che la presente determinazione comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Vittoria,

Il Dirigente  
Alessandro Basile

Spazio riservato al Segretario Generale

Vittoria, .....

Il Segretario Generale

**DIREZIONE SVILUPPO ECONOMICO E PROGRAMMAZIONE COMUNITARIA  
UFFICIO MERCATI**

## IL DIRIGENTE

**Visto** il Regolamento comunale per il Mercato all'ingrosso dei prodotti ortofrutticoli, approvato dal C.C. con deliberazione n. 177 del 12/09/2016.

**Visto** che il nuovo Regolamento Comunale per il Mercato Ortofrutticolo rappresenta uno strumento di regolamentazione e guida per il funzionamento della struttura mercatale.

**Che** l'attività del Mercato Ortofrutticolo è regolata dalla legge 25 marzo 1959 n. 125 (Norme sul commercio all'ingrosso di prodotti ortofrutticoli, delle carni e dei prodotti ittici); dal decreto ministeriale 10 aprile 1970 (Approvazione del regolamento-tipo per i mercati all'ingrosso dei prodotti ortofrutticoli); dal decreto del Presidente della Regione Siciliana 25 ottobre 1989 (Indicazioni urbanistiche per il settore del commercio all'ingrosso comprendenti il piano della rete dei mercati ortofrutticoli); dai decreti legislativi n. 228 del 18 maggio 2001 (Orientamento e modernizzazione del settore agricolo), n. 50/16 s.m.i. (Codice dei contratti pubblici), n. 59 del 26 marzo 2010 (Attuazione della direttiva 2006/123/CE) e n. 159 del 6 settembre 2011 (Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione); dall'art. 62 del decreto legge 24 gennaio 2012 n. 1 convertito dalla legge 24 marzo 2012 n. 27 (Misure urgenti in materia di concorrenza); dalla legge 6 novembre 2012 n. 190 (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione); dal d.lgs. 8 aprile 2013 n. 39 (Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi), nonché dalle altre normative di settore e in conformità a quanto previsto nel Protocollo di Legalità "Carlo Alberto Dalla Chiesa" del 12 luglio 2005; nel "Regolamento Antipizzo," approvato dal Consiglio comunale con delibera n. 20 del 27 febbraio 2008; nel Codice etico "Carta di Pisa", approvato con delibera di Giunta comunale n. 204 del 12 aprile 2012; nel "Patto per Vittoria Sicura" e nel "Protocollo di Legalità per il Mercato Ortofrutticolo di Vittoria", entrambi del 9 dicembre 2014.

**Visto** l'art. 28 del Regolamento Comunale per il mercato Ortofrutticolo "Destinazione dei posteggi".  
"I posteggi fissi sono di preferenza destinati ai produttori ortofrutticoli, singoli o associati, alle cooperative ortofrutticole e loro consorzi, ai commercianti all'ingrosso, ai Commissionari e Mandatari che dimostrino di poter svolgere la loro attività a carattere continuativo".

**Visto** l'art. 29 del Regolamento Comunale per il mercato Ortofrutticolo, il quale prevede che le domande di nuove concessioni per l'assegnazione dei posteggi possano essere presentate dagli operatori (di cui agli artt. 21 – 22 - 23 dello stesso Regolamento), secondo i termini e i criteri stabiliti con apposito bando di partecipazione.

**Che** l'assegnazione dei posteggi di vendita l' posteggi per attività a carattere continuativo sono concessi, su domanda degli interessati, e previo esperimento di bando di concorso, dall'Ente Gestore, agli operatori, aventi i requisiti generali indicati all'art. 24, nel rispetto delle norme di settore e di quanto previsto all'art. 1 del presente Regolamento, sempreché il richiedente sia in possesso dei requisiti indicati dall'art. 71, commi 1 e ter, del d.lgs. 26 marzo 2010 n. 59 e non sia stato oggetto, nell'ultimo quinquennio, di protesti significativi pubblicati nell'elenco ufficiale della Camera di Commercio.

**Richiamato** il Decreto Sindacale n.43 del 08/08/2017 nomina ad interim del nuovo Dirigente alla Direzione Sviluppo Economico Attività Produttive Agricoltura e Turismo, in carica dal 04/09/2017 che ha avviato una valutazione sullo stato dell'arte dei procedimenti in corso e delle procedure di gara per l'assegnazione dei box al M.O di Vittoria.

**Ritenuto** di dover proseguire l'iter amministrativo definito dalla Direzione come risulta dalla nota prot. n.968 S.S.E.

**Richiamata** la nota prot. n.963 S.S.E. del 26/10/2017 del Responsabile dell'Ufficio Mercati.

**Vista** la disposizione del Sindaco, nota prot. 390/GAB del 02/11/2017, in cui si dispone di procedere con gli atti gestionali e consequenziali.

**Richiamate** le note del Dirigente dello Sviluppo Economico, prot. n.950/SSE 2017, prot. 968/SEE del 02/11/2017, prot. n.1109/SSE del 27/12/2017 e le note con le quali la Direzione ha elaborato e trasmesso le linee guida della procedura ad evidenza pubblica per l'assegnazione in concessione di n. 68 posteggi fissi al Mercato Ortofrutticolo di Vittoria.

**Considerato** che le nuove concessioni da rilasciare agli operatori del Mercato con scadenza quinquennale, debbono essere rilasciate con procedura ad evidenza pubblica, con bando di assegnazione in conformità a quanto disposto dal nuovo regolamento allorché della Legge.

**Vista** la nota prot. 57/UM del 15/03/2018 di riscontro percentuali delle attività esercenti che operano all'interno del Mercato Ortofrutticolo di Vittoria, valutazioni e approfondimento delle norme che regolano le attività mercatali.

**Sentita** la Commissione di mercato in data 09/01/2018, nella quale veniva presentata la modalità di procedura ad evidenza pubblica per l'assegnazione in concessione di n.68 (sessantotto) posteggi di vendita del Mercato Ortofrutticolo di Vittoria, successivamente convocata in data 22/03/2018, per pronunciarsi sulle percentuali di assegnazione delle varie categorie previste per Legge e da Regolamento del mercato ortofrutticolo approvato dal C.C. con deliberazione n. 177 del 12/09/2016. la Commissione di Mercato ad unanimità ha dato mandato all'Ente Gestore – Comune di Vittoria, di emanare bando per la valorizzazione delle richieste delle varie categorie di partecipanti prevedendo comunque una riserva di posti da 1 a 3 per le OP e analoghe categorie.

**Richiamata** la delibera di Giunta Comunale n. 268 del 23.5.2018 nella quale l'Amministrazione Comunale ha deliberato di: *“dare mandato al Dirigente della Direzione Sviluppo Economico e Programmazione, per i motivi sopra esposti che qui si intendono integralmente riportati e trascritti, di provvedere tramite procedura ad evidenza pubblica all'assegnazione in concessione di n.68 (sessantotto) posteggi di vendita del Mercato Ortofrutticolo di Vittoria, e di compiere gli atti gestionali all'uopo necessitanti”*.

**Richiamata la** determinazione del Dirigente n.1156 del 30 maggio 2018 con la quale è stato approvato il Bando pubblico per l'assegnazione in concessione di n.68 (sessantotto) posteggi di vendita del Mercato Ortofrutticolo di Vittoria;

**Dato atto** che l'estratto di bando è stato pubblicato in data 11.06.2018 nella Gazzetta Ufficiale Italiana n. 67;

**Che** la procedura di gara avviata si concluderà con l'assegnazione di n. 68 posteggi al Mercato Ortofrutticolo di Vittoria e con la stipula delle nuove concessioni e pertanto di ritiene di applicare l'istituto della proroga delle concessioni in atto fino e non oltre alla data conclusione delle procedure di gara;

**Posto che**, la legittimazione della proroga tecnica ha modo di esistere soltanto e purché limitata "al tempo strettamente necessario per l'aggiudicazione della nuova gara".

**Che** la funzione della “proroga tecnica” è stata elaborata dalla giurisprudenza come soluzione eccezionale in caso di necessità di assicurare i servizi e sempre che l'esigenza di ricorrere alla dilazione del termine non dipenda da causa imputabile alla stazione appaltante ( Cons. Stato, sez. V 11.05.2009 n. 2882). Il principio risponde all'esigenza di dover bilanciare la continuità dell'azione amministrativa, sancita dall'art. 97 della Costituzione, con la salvaguardia della libera concorrenza.

**Che** pertanto la proroga delle concessioni, anche secondo l'orientamento ribadito nelle recenti pronunce dell'Anac (es. n.1200/2016) si riconduce ad ipotesi del tutto eccezionali e straordinarie in considerazione della motivata necessità di evitare il blocco dell'azione amministrativa.

**Considerato** anche che la giurisprudenza del Consiglio di Stato (ex multis sentenza sez.V del 8.7.2008 n. 3391; sentenza sez. V del 11.5.2009 n. 2882, sentenza sez.VI del 16.2.2010 n. 850, sentenza sez. III del 5.7.2013 n. 3580) che l'ANAC (deliberazione n. 1 del 29.1.2014; comunicato del 4.11.2015, Parere n. AG 33/13, AG 32/2015 AP) hanno ritenuto che le Pubbliche Amministrazioni possano ricorrere all'istituto della cd. "proroga tecnica" in via del tutto eccezionale e per un periodo di tempo strettamente necessario per consentire l'individuazione del nuovo contraente, in ragione del principio costituzionale di continuità dell'azione amministrativa;

**Ritenuto**, per quanto sopra esposto, di proporre una proroga tecnica delle concessioni attuali nelle more della conclusione dell'iter amministrativo del bando di assegnazione di n.68 posteggi fissi alla vendita al mercato ortofrutticolo di Vittoria;

**Visti** i D.Lgs. 163/2006 e 50/2016 e s.m.i.;

**Vista** la legge n.241/90;

**Visto** il D.Lgs n.267/2000;

Richiamate le circolari e le determinazioni ANAC;

Tutto ciò premesso

Vista la normativa in materia,

## **D E T E R M I N A**

1. Di prorogare fino alla conclusione della gara ed all'assegnazione di n. 68 posteggi fissi per la vendita al Mercato Ortofrutticolo di Vittoria, le concessioni attualmente in atto presso il Mercato Ortofrutticolo.
2. Dichiarare l'atto di Immediata esecuzione.

**Il Responsabile Ufficio Mercati**

f.to Salvatore Amodio

**Il Dirigente**

f.to Alessandro Basile

**CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE n.....**

**Ai sensi e per gli effetti dell'art. 11 della L.R. n.44/91 e ss.mm.ii.**

**SI CERTIFICA**

**che copia della presente Determinazione è pubblicata all'albo pretorio dal 12.06.2018 AL  
26.06.2018 registrata al n.                      Reg. pubblicazioni**

**Vittoria, lì**

**Si dispone la pubblicazione**

**Vittoria lì,**

**Il Messo**

**Il Segretario Generale**

—

---

**CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE n.....**

**Ai sensi e per gli effetti dell'art. 11 della L.R. n.44/91 e ss.mm.ii.**

**SI CERTIFICA**

**Che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio  
dal 12.06.2018 AL 26.06.2018 reg. n.                      e che sono/non sono pervenuti reclami .**

**Dalla Residenza Municipale, lì .....**

**IL MESSO COMUNALE**

.....

**IL SEGRETARIO GENERALE**

.....