



COMUNE DI VITTORIA
PROVINCIA DI RAGUSA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

**DIREZIONE SERVIZI SOCIALI, BENI CULTURALI,
SPORT E TEMPO LIBERO, PUBBLICA ISTRUZIONE**

Data...27.12.2022...

Atto n° 3149

Oggetto: Proroga tecnica del Servizio di Accoglienza e Integrazione finalizzata all'affidamento SIPROIMI/SAI per il triennio 2023/2025 - Categoria MSNA.	
Parere Regularità Tecnica	
Vista la presente determinazione	
ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica	
Si attesta la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa	
Vittoria, ...20.12.2022	Il Dirigente F.to Dott. Giorgio La Malfa
Parere Regularità Contabile	
Vista la presente determinazione	
ESPRIME PARERE in ordine alla regolarità contabile	
L'importo della spesa di €. _____ è imputata al _____	
VISTO: Si attesta la copertura Finanziaria	
Si dà atto che la presente determinazione comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.	
Vittoria, ...27.12.2022.	Il Dirigente F.to Dott. A. Basile
Vittoria,	Il Segretario Generale

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che la legge n.189/2002 ha istituzionalizzato il primo sistema pubblico per l'accoglienza di richiedenti asilo e rifugiati – SPRAR, oggi SAI - diffuso su tutto il territorio italiano, con il coinvolgimento delle istituzioni centrali e locali, secondo una condivisione di responsabilità tra Ministero dell'Interno ed enti locali. Attraverso la stessa legge il Ministero dell'Interno ha istituito la struttura di coordinamento del sistema – il Servizio centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali – affidandone ad ANCI la gestione;

- che con il D.L. 4 ottobre 2018 n. 113, convertito con modificazioni dalla L. 1 dicembre 2018 n. 132, la definizione “Sistema di Protezione per richiedenti asilo e rifugiati” (SPRAR) è stata sostituita da “Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati” (SIPROIMI);
- che con il D.L. 21 ottobre 2020, n. 130, convertito con modificazioni con legge 18 dicembre 2020, n. 173, la definizione di “Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati” è stata sostituita da “Sistema di accoglienza e di integrazione” - SAI;
- che con il Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019 “Modalità di accesso degli enti locali al finanziamento del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell’asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)”, sono state disciplinate la modalità di prosecuzione dell'accoglienza nell'ambito del SIPROIMI, ora SAI, per il triennio 2020-22;

Visto il Decreto del Ministro dell’Interno n.16288 del 10/08/2020 con il quale si approvano i progetti SIPROMI scaduti il 31/12/2019 e prorogati fino al 31/12/2020, autorizzati alla prosecuzione dal 01/01/2021 fino al 31/12/2022

-che con Det Dir. n. 240/2022 è stato approvato il nuovo schema di Convenzione in adeguamento al Decreto del Ministro dell’Interno n. 23428 del 10/08/2021 di ampliamento per n.5 posti;

Vista, altresì, la Convenzione sottoscritta in data 03/01/2022 in adeguamento alle Linee Guida ministeriali relativamente alla proroga attuata per l’anno 2022 (Det. Dir. n. 3112 del 27/12/2021), come dal manuale unico di rendicontazione Sprar, dal 1/01/2022 al 31/03/2022

Che, in specifico all’ articolo 6 – Durata- viene riportato “La presente convenzione avrà durata dalla stipula dal 01/01/2022 al 31/03/2022 rinnovabile fino alla data dell’affidamento all’aggiudicatario della gara aperta appositamente prevista”

Vista, altresì, la Convenzione sottoscritta in data 29/08/2022 con la quale si è prorogato il servizio di gestione del sistema di accoglienza ed integrazione- SPRAR/SIPROIMI/SAI - CATEGORIA MSNA, svolto attualmente dalla Coop Fo.Co. in ATI fino al 31/12/2022, nelle more del perfezionamento della procedura di gara per l’affidamento.

Richiamata la Del di G.C. n.285 del 14/07/2022 con la quale si è disposto di presentare istanza per il proseguimento dei progetti SPRAR/SIPROIMI attualmente in essere, categoria ORDINARI e MSNA per l’esercizio delle annualità 2022/2025, al Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell’Asilo del competente Ministero dell’Interno;

Preso atto che con Decreto prot. Nr. 37847 del 13/10/2022 sono stati approvati i progetti in scadenza al 31.12.2022, autorizzati alla prosecuzione dal 1.1.2023 al 31.12.2025, con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell’asilo per il numero dei posti e per gli importi di seguito indicati:

categoria	Codice del progetto	Stato Progetto	annualità	posti asse- gnati	Importo Annuale approvato
MSNA	PROG-742-PR-1	Autorizzato	2023/20225	29	€ 571.514,99

Richiamato il D.L. n° 130/2020, pubblicato in gazzetta ufficiale il 21 ottobre 2020 e contenente “Disposizioni urgenti in materia di immigrazione, protezione internazionale e complementare”, con il quale sono stati rivisti alcuni contenuti dei decreti sicurezza, modificando in maniera sostanziale il profilo delle categorie di beneficiari che possono essere accolti all’interno del Sistema di accoglienza, il quale viene nuovamente rubricato in “Sistema di Accoglienza e Integrazione” – SAI, il che ha

generato incertezze in capo agli operatori impegnati alla predisposizione degli atti di gara necessari a garantire la continuità del sistema di accoglienza in Italia;

Ritenuto che il suddetto decreto legge è stato convertito con legge di conversione 18 dicembre 2020, n. 173 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.314 del 19 dicembre 2020;

Considerato che con la delibera n° 263 del 09/10/2020 successivamente modificata con Delibera n. 314 del 01/11/2020, come meglio definito nella FAQ del competente Servizio Centrale SAI "7dm18-19.FAQ-Articolo-10-comma-3-Linee-Guida-allegate-DM-18-11-19", è stata avviata la nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di assistenza e integrazione ai sensi della recentissima legge n° 173 del 18 dicembre 2020;

Considerato che con nota pec prot n.49173 del 12/12/2022, questa Direzione ha richiesto alla Direzione C.U.C. informazioni circa le procedure di affidamento ed in esito al quale silente riscontro si rende necessario il presente provvedimento funzionale a garantire la continuità del Servizio di Assistenza ed Integrazione.

Dato atto che i Codici di CIG e CUP per il Lotto sono i seguenti:

- Categoria MSNA – CUP: D59I22001280005 – CIG 9506762C2C

Letta la Delibera dell'A.N.A.C. n. 1200 del 23.12.2016 ad oggetto "SPRAR Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati - Richiesta di parere del Ministero dell'Interno (Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione) prot. ANAC n.160170 del 28.10.2016", a mente della quale si è previsto che laddove l'ente locale si trovasse nella necessità di prorogare il precedente affidamento nelle more della concessione del nuovo finanziamento ai fini della prosecuzione del progetto già finanziato e nelle more dell'espletamento della procedura di gara, la proroga tecnica può ritenersi percorribile alla luce dei principi generali elaborati dalla giurisprudenza e dall'Autorità nell'ambito del previgente sistema giuridico e sempre che le esigenze di proroga attengano ad affidamenti di servizi aggiudicati sotto la vigenza del decreto legislativo n. 163/2006 (oggi d.lgs. n° 50/2016).

Atteso che lo stato di necessità nel penultimo periodo sopra richiamato, non è imputabile allo scrivente atteso inoltre che con il decreto di finanziamento emesso nell'agosto del 2020, il legislatore ha adottato un decreto legge convertito in legge in data 18 dicembre 2020 con cui ha modificato il Sistema di Accoglienza ed integrazione (cfr. art. 4) la qualcosa ha determinato non trascurabili remore in capo agli operatori;

Rilevato che appare necessario prorogare il servizio SPRAR/SIPROIMI /SAI gestito attualmente dalla Coop Fo.Co. in ATI;

Ritenuto che la proroga tecnica dell'affidamento all'attuale gestore è necessaria in quanto il servizio in parola è un servizio sociale di rilevante importanza umanitaria e sociale, che non può avere soluzioni di continuità nella sua gestione;

Atteso che la proroga tecnica del servizio, considerate i tempi di perfezionamento della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del relativo servizio, cesserà di avere efficacia al momento della sottoscrizione del nuovo contratto di affidamento, proprio per consentire la continuità di gestione del servizio SPRAR/SIPROIMI/SAI;

Considerato che la medesima proroga dell'affidamento citato presenta i presupposti richiesti dalla deliberazione A.N.A.C. n.1200/2016 in quanto il servizio di gestione SPRAR/SIPROIMI/SAI è stato affidato sotto la vigenza del D.Lgs. n. 163/2006 (rectius d.lgs. n° 50/2016) ovvero nel 2017;

Visti:

- l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;

Rilevato, pertanto, che appare necessario prorogare il servizio SPRAR/SIPROIMI/SAI-Cat. MSNA , gestito attualmente dalla Coop Fo.Co. in ATI.

D E T E R M I N A

Premesso tutto quanto innanzi, per i motivi sopra indicati, che qui si intendono integralmente riportati e trascritti

1. di prorogare, nelle more del perfezionamento della procedura di gara per l'affidamento del servizio SPRAR/SIPROIMI/SAI - CATEGORIA MSNA, per 6 (sei) mesi e quindi fino al 30/06/2023, il servizio di gestione del sistema di accoglienza ed integrazione svolto attualmente dalla Coop Fo.Co. in ATI, e comunque fino alla presa in carico del nuovo gestore;
2. di stabilire che la proroga tecnica in parola cesserà comunque la sua efficacia al momento della sottoscrizione del nuovo contratto di affidamento, proprio per consentire la continuità di gestione del servizio SPRAR/SIPROIMI/SAI CATEGORIA MSNA;
3. di stabilire che l'affidamento in proroga tecnica sarà effettuato nel rispetto degli stessi patti, prezzi e condizioni economiche e contrattuali stabilite nel precedente affidamento, giusta Convenzione del 29/08/2022;
4. di confermare il dott. Giorgio La Malfa quale Responsabile Unico del Procedimento;
5. di dare atto che il presente atto non implica spesa per il Bilancio Comunale, rappresentando posta etero finanziata.

L'Istruttore Am.vo

F.to D.ssa Patrizia Puglia

IL DIRIGENTE
F.to Dott. Giorgio La Malfa

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

**Si attesta che la presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio del
Comune, dal...29.12.2022....al...12.01.2023.....e registrata al
n.....del registro pubblicazioni.**

Vittoria, lì.....

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO