



CITTA' DI VITTORIA
PROVINCIA DI RAGUSA

**DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE
C.U.C e PROVVEDITORATO**

Data 04.04.2022

Atto n° 784

Oggetto: Contratto di affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali del Comune di Vittoria (ICI-IMU-TASI-TARES-TARI-CANONE IDRICO) – CIG 7903466278 – **Affidamento del servizio Aggiuntivo di supporto alla Gestione, Accertamento e Riscossione Coattiva del Canone Unico Patrimoniale e supporto amministrativo entrate cimiteriali alla PUBLISERVIZI S.R.L – con Sede Legale in ROMA(RM) e approvazione Schema contratto di estensione mediante integrazione al contratto rep. 3249/2020.**

Parere Regolarità Tecnica

VISTA la presente determinazione
ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica
Si attesta la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa

Vittoria, 31.03.2022

Il Delegato
con funzioni dirigenziali
(D.D. n. 131 del 27.01.2022)
F.TO Arch. Giancarlo Eterno

Parere Regolarità Contabile

VISTA la presente determinazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile

L'importo della spesa di €. _____ è imputata al _____

VISTO: Si attesta la copertura Finanziaria

Si dà atto che la presente determinazione comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Vittoria, 04.04.2022.

Il Dirigente
F.TO Dott. A. Basile

Spazio riservato al Segretario Generale

Vittoria,

Il Segretario Generale

IL DIRIGENTE CUC- LAVORI PUBBLICI -PROVVEDITORATO

PREMESSO:

Che con deliberazione n. 3 del 08/02/2019 adottata dalla Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale è stato stabilito di esternalizzare le attività di riscossione coattiva delle entrate tributarie e non del Comune di Vittoria fermo restando la possibilità di affidare al concessionario altre entrate tributarie e non che dovessero essere

successivamente istituite da norme di legge e/o regolamentari ivi incluso la fase precoattiva, ovvero attività di accertamento o di altro atto propedeutico e ritenuto necessario all'avvio della riscossione coattiva mediante procedura ad evidenza pubblica ai sensi e per gli effetti del Dlgs 50/2016 con opzione di rinnovo per ulteriori anni 3 e opzione di proroga per ulteriori mesi 6.

Che con determinazione del dirigente tributi e servizi fiscali n. 50 del 15/01/2019 è stato approvato il progetto di esternalizzazione del servizio composto dalla Relazione Tecnico illustrativa e dal Capitolato Speciale d'Oneri, per un valore stimato della concessione per anni 3 pari a € 1.148.000 al netto dell'Iva e/o di altre imposte prevedendo in atti la possibilità esercitare la opzione di affidamento dei servizi di accertamento delle entrate tributarie.

Che con determinazione del dirigente C.U.C. n.1043 del 16/05/2019 è stato stabilito di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento in oggetto per la durata di anni 3 mediante procedura aperta ai sensi e per gli effetti dell'articolo 60 del Dlgs 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con opzione di rinnovo per ulteriori anni 3 e opzione proroga per ulteriori mesi 6

Che con determinazione del dirigente C.U.C. del Comune di Vittoria n°1157 del 24/06/2020 veniva disposta l'aggiudicazione della procedura in oggetto in favore della società Publiservizi Srl con sede legale in Roma (RM) alla Piazza Capranica 95 p.iva03218060659 per il valore contrattuale presunto per anni tre di € 1.148.000 e per un valore complessivo comprensivo del rinnovo per ulteriori anni 3 e della proroga di mesi 6 stimato in totali €2.296.192

Che il Capitolato di gara all'articolo 6 prevede espressamente la possibilità per l'ente di affidare al Concessionario, con riferimento alle entrate tributarie e non tributarie, la gestione di tutte le attività propedeutiche alla costituzione in mora del debitore, per esse intendendosi, a titolo esemplificativo, quelle di predisposizione, stampa, emissione, notifica di solleciti di pagamento bonari, avvisi di accertamento, atti di intimazione, e qualsiasi altro atto che si ritenga utile per la riscossione;

Che il giorno 16 del mese di Ottobre 2020, con atto redatto in forma pubblica amministrativa registrato al numero di repertorio 3249, veniva sottoscritto contratto di affidamento per i servizi in oggetto del servizio di accertamento e riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali del Comune di Vittoria (ICI-IMU-TASI-TARES-TARICANONE IDRICO);

Che, in sede di stipula contrattuale, l'ente esercitava l'opzione di cui al soprariportato articolo 6 del capitolato affidando alla Publiservizi tutte le attività propedeutiche alla riscossione coattiva e, quindi, in particolare, le attività di recupero dell'evasione dei tributi IMU TARI e TASI, e le attività di recupero e contrasto delle morosità dei canoni idrici.

Che con il comma 816 dell'articolo 1 della Legge n°160 del 27 Dicembre 2019 , il Legislatore, a decorrere dal 2021 ha introdotto il canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, di seguito denominato Canone Unico Patrimoniale che ha sostituito i seguenti prelievi:

(TOSAP) – tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche;

(COSAP) – canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche;

(ICP/DPA) – imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni;
(CIMP) – canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari ed infine **il canone di cui all'art. 27, commi 7 e 8, del D. Lgs. 30 aprile 1992, n. 285** (codice della strada).

Considerato, altresì, che il Comune di Vittoria ha necessità di attivare la riscossione anche con riferimento alla nuova entrata del Canone Unico Patrimoniale ponendo in essere una gestione efficiente e preordinata alla certezza e all'incremento delle entrate riscosse.

Tenuto conto che l'implementazione di una gestione propria del nuovo Canone comporterebbe un investimento iniziale piuttosto oneroso che tuttavia non potrebbe dare garanzia di un ritorno utile in termini di entrata riscossa per l'Ente;

Dato atto che la scelta di dotarsi di un supporto professionale esterno per la gestione del Canone Unico Patrimoniale appare l'unica opzione funzionale alle esigenze dell'Amministrazione, in considerazione della necessità di puntare a una soluzione gestionale remunerata ad aggio che consente l'abbattimento dei costi fissi di gestione e nel contempo, proprio in virtù del criterio di remunerazione ad aggio, incentiva l'affidatario a raggiungere uno elevato standard di riscossione;

Che, in ragione di quanto sopra, con delibera di Giunta Comunale n°44/2021 è stato dato mandato a questo dirigente di disporre l'estensione del contratto sottoscritto in data 16 del mese di Ottobre 2020 al numero di repertorio 3249 ex articolo 106 del Dlgs 50/2016 e ex articolo 14 del Capitolato Speciale di Appalto alla entrata riferita al Canone Unico Patrimoniale; di affidare, per le motivazioni di cui alla delibera di giunta e a sensi dell'articolo 106 Dlgs 50/2016 nonché secondo quanto previsto dal Capitolato Speciale di Appalto, dal contratto in essere e dai documenti ad esso allegati, i seguenti servizi aggiuntivi al contratto originario, ovvero:

- il servizio di supporto alla gestione Canone Unico Patrimoniale e attività di sportello nonché censimento degli spazi suolo pubblico e pubblicità nonché emissione degli avvisi di pagamento a decorrere dal 01/01/2023.
- il servizio di accertamento del Canone Unico Patrimoniale e dei tributi da quest'ultimo sostituiti ai sensi e per gli effetti del comma 816 dell'articolo 1 della Legge n°160 del 27 Dicembre 2019
- il servizio di riscossione Coattiva del Canone Unico Patrimoniale e dei tributi da quest'ultimo sostituiti ai sensi e per gli effetti del comma 816 dell'articolo 1 della Legge n°160 del 27 Dicembre 2019

riconoscendo alla Publiservizi Srl l'aggio percentuale del 13% (tredicipercento) che sarà applicato alle somme riscosse a seguito e per effetto delle rispettive attività affidate.

Visto il Dlgs. 446/1997 e ss.mm.ii. articolo 5 comma 5 lettera B ai sensi del quale gli enti locali possono affidare a terzi iscritti all'Albo Ministeriale di cui all'articolo 53 del citato decreto l'accertamento e la riscossione dei tributi e delle proprie entrate alle condizioni e con le modalità ivi stabilite;

Letto l'articolo 14 del Capitolato Speciale di Appalto, rubricato "*Servizi e Prestazioni aggiuntive*" prevede testualmente che: "*qualora, nel corso del periodo contrattualizzato, l'ente ritenesse opportuno richiedere al concessionario servizi aggiuntivi e/o complementari non previsti dal presente capitolato, e comunque attinenti alla riscossione delle entrate in generale, potrà farlo alle condizioni da concordare fra le parti e nel rispetto della normativa vigente, fino al 20% del valore stimato della concessione*".

Verificato che il valore contrattuale è pari a complessivi Euro 2.296.192 e che il 20% del suddetto valore è pari ad Euro 459.200;

Posto che l'Ente intende comunque non corrispondere alcun compenso a canone fisso o a misura in maniera svincolata e non proporzionale alla entità della entrata riscossa;

Posto che la entrata previsionale annua del Canone Unico Patrimoniale si attesta nell'ordine di Euro 600 mila, di cui Euro 160.000 per la componente Pubblicità e Affissioni, ed Euro 440.000 per la componente Occupazione suolo;

Posto che il servizio aggiuntivo al contratto rep. nr. 3249 del 16 Ottobre 2020 avente ad oggetto il supporto alla gestione, l'accertamento e la riscossione coattiva del Canone Unico Patrimoniale dovrebbe essere effettuato per il periodo decorrente dalla adozione della presente fino alla scadenza del contratto, e, quindi, con riferimento a numero 5 annualità di gestione, e che, il relativo corrispettivo annuo per l'affidatario va calibrato nell'ordine di Euro 91.840 quale importo annuo di riferimento stimato in riferimento al servizio aggiuntivo de quo;

Verificato che il suddetto importo di riferimento si traduce in un aggio di riscossione pari ad un aggio del 13% da applicare all'entrata annua effettivamente riscossa come sopra stimata e valorizzata nell'ordine di Euro 600 mila/anno;

Visto, altresì, anche l'articolo 106 del Dlgs 50/2016 recante modifica di contratti durante il periodo di efficacia, disciplinante la possibilità di modificare i contratti senza una nuova procedura di affidamento ed in particolare:

- letto** il comma 1 lettera a) recante la possibilità di effettuare modifiche al contratto, a prescindere dal loro valore monetario, se previste negli atti di gara iniziali;
- letto**, altresì, il comma 1 lettere b) recante la possibilità di effettuare modifiche al contratto nel caso di lavori, servizi o forniture supplementari che si sono resi necessari e non erano inclusi nell'appalto iniziale, ove un cambiamento del contraente produca entrambi i seguenti effetti: 1) risulti impraticabile per motivi economici o tecnici quali il rispetto dei requisiti di intercambiabilità o interoperabilità tra apparecchiature, servizi o impianti esistenti forniti nell'ambito dell'appalto iniziale; 2) comporti per l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore notevoli disagi o una consistente duplicazione dei costi, nonché, il successivo comma 7 che consente nelle condizioni di cui al comma 1 lettera b) la modifica del contratto se l'eventuale aumento del prezzo non eccede il 50% del valore del contratto iniziale;
- letto**, altresì, il comma 1 lettere c) recante la possibilità di effettuare modifiche al contratto se la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore tra le quali la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti sempre che la modifica non alteri la natura generale del contratto nonché, il successivo comma 7 che consente nelle condizioni di cui al comma 1 lettere c) la modifica del contratto se l'eventuale aumento del prezzo non eccede il 50% del valore del contratto iniziale;
- letto**, infine, il dettato del comma 12 il quale stabilisce: *“La stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario”*.

Considerato, che l'affidamento dei servizi aggiuntivi, come richiesto all'articolo 106 del Dlgs 50/2016, non altera la natura generale del contratto e che, nel contempo, risulta rispettata la prescrizione di cui al comma 12 dell'articolo 106 Dlgs 50/2016 nonché dell'articolo 14 del Capitolato Speciale di Gara.

Considerata l'urgenza per l'ente di accelerare la riscossione delle entrate tributarie, alla luce delle indicazioni della relazione di fine mandato della Commissione Straordinaria per come risulta dai dati finanziari e contabili approvati nel rendiconto della gestione 2020 con la Deliberazione della Commissione straordinaria n.40 del 29/07/2021 che vede l'Ente in condizioni di deficit strutturale ai sensi dell'art. 242 del TUEL.

Considerato che l'adozione dell'atto è conforme all'art.16 comma 8-bis del Decreto-Legge 21 ottobre 2021, n. 146 *"Al fine di accompagnare il processo di efficientamento della riscossione delle entrate proprie, ai comuni della Regione siciliana e' destinato un contributo di natura corrente, nel limite complessivo massimo di 150 milioni di euro per l'anno 2021"*, norma a sostegno degli locali siciliani per il potenziamento delle attività di riscossione.

Tenuto conto delle interlocuzioni intercorse con la Publiservizi Srl e della disponibilità offerta da quest'ultima ad eseguire le attività di cui in oggetto con riferimento al Canone Unico Patrimoniale mediante riconoscimento della percentuale del 13% (tredicipercento) che sarà applicato alle somme riscosse a seguito e per effetto delle rispettive attività affidate.

Tenuto conto che la Publiservizi Srl effettuerà i servizi con proprio personale anche al fine di fornire il supporto amministrativo all'attività e ai servizi di riscossione delle entrate patrimoniali individuate con il presente atto e con la determina dirigenziale n.379 del 21/02/2022 con riferimento alle entrate cimiteriali e nonché accessorie di altra natura patrimoniale.

Ritenuto, pertanto, di poter provvedere all'acquisizione dei servizi aggiuntivi suddetti con le modalità in premessa ed in esecuzione della delibera di giunta n°44/2021;

Visto lo schema di contratto di estensione mediante integrazione al contratto rep. 3249/2020 di cui si intende addivenire alla relativa sottoscrizione.

Dato atto che il contratto di estensione mediante integrazione al contratto rep. 3249/2020 sottoscritto in data 16/10/2020 verrà stipulato in forma pubblica amministrativa per rogito del Segretario Generale Comunale, con apposizione di firma digitale.

Dato atto che con Determinazione del dirigente n. 378 del 18/02/2022, e per le motivazioni tutte nella stessa contenute che qui si intendono riportate, è stato disposto di revocare in sede di autotutela ai sensi dell'art. 21-*quinquies* della legge 241/1990, la determinazione dirigenziale n. 2587 del 04/12/2018 ed i relativi allegati, con la quale è stato autorizzato l'espletamento della gara per l' *"Affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni, del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche e della tassa sui rifiuti giornaliera - Durata anni 5 (cinque)- CIG 7703287986"*.

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 31 del Dlgs 50/2016 ss.mm.ii, il Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento del servizio è il Dott. Alessandro Basile;

Visto il Dlgs 267/2000 e ss.mm.ii.

Visto il Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii

Visto il Regolamento Comunale delle Entrate

Visto il Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi

Vista la delibera di Giunta Comunale n°44/2021, il cui contenuto qui è da intendersi per integralmente richiamato, ripetuto e trascritto, con la quale è stato dato mandato a questo dirigente di disporre l'estensione del contratto sottoscritto in data 16 del mese di Ottobre 2020 al numero di repertorio 3249 ex articolo 106 del Dlgs 50/2016 e ex articolo 14 del Capitolato Speciale di Appalto alla entrata riferita al Canone Unico Patrimoniale

DETERMINA

1. di approvare le premesse della presente determinazione;
2. di disporre l'estensione del contratto sottoscritto in data 16 del mese di Ottobre 2020 al numero di repertorio 3249 ex articolo 106 del Dlgs 50/2016 e ex articolo 14 del Capitolato Speciale di Appalto alla entrata riferita al Canone Unico Patrimoniale e alle entrate da quest'ultimo sostituite;
3. di affidare, per le motivazioni di cui alla premessa, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 106 Dlgs 50/2016 e secondo quanto previsto dal Capitolato Speciale di Appalto, nonché secondo le condizioni in essere di cui al contratto rep.n°3249/2020 ove compatibili con il presente atto e secondo i documenti ad esso allegati, i seguenti servizi aggiuntivi al contratto originario:
 - Servizio di supporto alla gestione Canone Unico Patrimoniale ivi incluso il supporto alle attività di sportello e il censimento degli spazi suolo pubblico e pubblicitari nonché elaborazione ed emissione degli avvisi di pagamento a decorrere dal 01/01/2023.
 - Servizio di accertamento del Canone Unico Patrimoniale e dei tributi da quest'ultimo sostituiti ai sensi e per gli effetti del comma 816 dell'articolo 1 della Legge n°160 del 27 Dicembre 2019 a decorrere dal trentesimo giorno successivo alla sottoscrizione dell'addendum contrattuale.
 - Servizio di Riscossione Coattiva del Canone Unico Patrimoniale e dei tributi da quest'ultimo sostituiti ai sensi e per gli effetti del comma 816 dell'articolo 1 della Legge n°160 del 27 Dicembre 2019 a decorrere dal trentesimo giorno successivo alla sottoscrizione dell'addendum contrattuale.
 - Servizio di supporto amministrativo alle entrate come individuate con determina n. 379 del 21/02/2022 derivanti dai servizi cimiteriali nonché accessorie di altra natura patrimoniale.
4. di riconoscere alla Publiservizi Srl l'aggio percentuale del 13% (tredicipercento) che sarà applicato a tutte le somme riscosse a seguito e per effetto dell'espletamento dei rispettivi servizi affidati così come descritti e distinti al precedente punto 3.
5. di disporre il consequenziale impegno di spesa
6. di notificare il presente atto alla società Publiservizi Srl con invito a sottoscrivere e restituire copia in segno di piena ed integrale accettazione e ai fini del perfezionamento dell'affidamento in oggetto.
7. di approvare lo schema di contratto di estensione mediante integrazione al contratto rep. 3249/2020 sottoscritto in data 16/10/2020, che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

8. di stabilire che il
9. contratto di estensione mediante integrazione al contratto rep. 3249/2020 sottoscritto in data 16/10/2020, verrà stipulato in forma pubblica amministrativa per rogito del Segretario Generale Comunale, con apposizione di firma digitale.

L'ISTRUTTORE AMM.VO

F.TO Sig.ra Anna Leonardi

IL DELEGATO

con funzioni dirigenziali
(D.D. n. 131 del 27.01.2022)

F.TO Arch. Giancarlo Eterno

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune, dal 06.04.2022 AL 20.04.2022 e registrata al n.....del registro pubblicazioni.

Vittoria, lì.....

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO