



COMUNE DI VITTORIA
PROVINCIA DI RAGUSA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

DIREZIONE SERVIZI ALLA PERSONA

Data...31.03.2022.....

Atto n° 740

Oggetto: Proroga tecnica del Servizio di Accoglienza e Integrazione finalizzata all'affidamento SIPROIMI/SAI per il biennio 2021-2022 - Categoria ORDINARI UOMINI. Periodo 1/04/2022-30/06/2022.	
Parere Regolarità Tecnica	
Vista la presente determinazione	
ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica	
Si attesta la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa	
Vittoria, ...28.03.2022...	Il Dirigente F.to Dott. Giorgio La Malfa
Parere Regolarità Contabile	
Vista la presente determinazione	
ESPRIME PARERE in ordine alla regolarità contabile	
L'importo della spesa di €. _____ è imputata al _____	
VISTO: Si attesta la copertura Finanziaria	
Si dà atto che la presente determinazione comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.	
Vittoria, 31.03.2022.	Il Dirigente F.to Dott. A. Basile
Vittoria,	Il Segretario Generale

IL DIRIGENTE

VISTO l'art. 1-sexies del decreto legge 30 dicembre 1989 n. 416 che prevede la partecipazione degli enti locali alla prestazione dei servizi di accoglienza nell'ambito del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI) oggi Sistema di Accoglienza Integrata (SAI);

VISTO il D.M. 18 novembre 2019 recante “Modalità di accesso degli Enti Locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell’Asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)”;

VISTO il Decreto del Ministro dell’Interno n. 16288 del 10/08/2020 con il quale si approvano i progetti SIPROMI scaduti il 31/12/2019 e prorogati fino al 31/12/2020, autorizzati alla prosecuzione dal 01/01/2021 fino al 31/12/2022;

PREMESSO che la Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale ha adottato la delibera n. 314 del 18/11/2020 con cui ha approvato apposito atto indirizzo in relazione ai servizi SIPROIMI/SAI (già sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati) categoria ORDINARI e MSNA biennio 2021/2022;

RICHIAMATO il D.L. n° 130/2020, pubblicato in gazzetta ufficiale il 21 ottobre 2020 e contenente “Disposizioni urgenti in materia di immigrazione, protezione internazionale e complementare”, con il quale sono stati rivisti alcuni contenuti dei decreti sicurezza, modificando in maniera sostanziale il profilo delle categorie di beneficiari che possono essere accolti all’interno del Sistema di accoglienza, il quale viene nuovamente rubricato in “Sistema di Accoglienza e Integrazione” – SAI, il che ha generato incertezze in capo agli operatori impegnati alla predisposizione degli atti di gara necessari a garantire la continuità del sistema di accoglienza in Italia;

RITENUTO che il suddetto decreto legge è stato convertito con legge di conversione 18 dicembre 2020, n. 173 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.314 del 19 dicembre 2020;

DATO ATTO che con Delibera di G.C. n° 237 del 31.05.2017 è stato approvato il progetto SPRAR/SIPROIMI/SAI – Categoria ORDINARI per gli anni 2017-2018-2019, per un importo annuo pari a € 288.403,96 per l’anno 2017, € 692.169,50 per l’anno 2018 ed € 692.169,50 per l’anno 2019 ed è stato individuato quale soggetto attuatore del progetto, la CSD – Commissione Sinodale per la Diaconia;

DATO ATTO che in data 02/10/2017 è stata sottoscritta apposita convenzione tra il comune di Vittoria e CSD – Commissione Sinodale per la Diaconia, nella qualità di ente gestore del progetto SPRAR/SIPROIMI/SAI categoria ORDINARI UOMINI per gli importi di cui al precedente punto, per gli anni 2017-2018-2019 e per la erogazione del servizio di accoglienza e assistenza;

CONSIDERATO che con la delibera n° 263 del 09/10/2020 successivamente modificata con Delibera n.314 del 01/11/2020, come meglio definito nella FAQ del competente Servizio Centrale SAI “7dm18-19.FAQ-Articolo-10-comma-3-Linee-Guida-allegate-DM-18-11-19”, è stata avviata la nuova procedura di gara per l’affidamento del servizio di assistenza e integrazione ai sensi della recentissima legge n° 173 del 18 dicembre 2020;

RICHIAMATE le proprie determinazioni n° 2566 del 30/12/2020 e 1736 del 30/06/2021 avente ad oggetto “Proroga tecnica del Servizio di Accoglienza e Integrazione finalizzata all’affidamento del servizio nell’ambito del SIPROIMI/SAI per il triennio 2021-2022 - Categoria ORDINARI UOMINI.” con cui nelle more della finalizzazione della procedura di gara per l’affidamento, il servizio di accoglienza svolto attualmente da CSD - Commissione Sinodale per la Diaconia, è stato prorogato per mesi 6 (sei) + 6 (sei) e quindi fino al 31/12/2021

DATO ATTO che con Det. Dir. n. 1819 /2021 è stato approvato il nuovo schema di Convenzione in adeguamento alla domanda di prosecuzione, giusta Del. Della Commissione Straordinaria n.367 del 13/12/2019 relativamente alle proroghe attuate per l'anno 2021 (Det. Dir. n. 2566/2567 del 30/12/2020 e det. Dir. n. 1736/1737 del 30/06/2021), a valere da 1/01/2021 al 31/12/2021.

ATTESO che con la Del della Giunta Comunale n.2 del 3/11/2021 si disponeva di aderire all'AVVISO "Ampliamento posti per progetti SAI della categoria ORDINARI", finanziati col Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, ai sensi dell'art. 9 delle linee guida allegate al DM 18.11.2019 prevedendo un ampliamento del progetto di accoglienza per titolari di progetti SAI categ. ORDINARI, attualmente in essere, per un massimo di un quinto dei posti previsti dal progetto approvato con Decreto del Ministro dell'Interno n. 16288 del 10/08/2020, pari a n.13;

VISTO il Decreto del Ministro dell'Interno n. 40783 del 21/12/2021 con il quale è approvato l'ampliamento della capacità di accoglienza di 2.277 posti, di n. 113 progetti categoria Ordinari, della rete SAI con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo per complessivi € 34.971.650 all'anno, nel triennio 2021-2023, per il numero di 13 posti, fino alla naturale scadenza di ciascun progetto, per un importo di € 187.377,94.

EVIDENZIATO che con Det. Dir. n. 3115 del 27/12/2021 è stato disposto di prorogare per ulteriori mesi tre (3) e quindi fino al 31/03/2022 o se precedente, alla data dell'affidamento all'aggiudicatario della gara aperta appositamente prevista, il servizio di gestione del sistema di accoglienza ed integrazione svolto attualmente dalla CSD per la Categoria UOMINI;

VISTA, la Det. Dir. n. 3169 del 30/12/2021 con la quale è stata modificata alla luce delle motivazioni sopra riepilogate, la Det. Dir. n. 2473 del 17/12/2020 con cui è stato approvato il progetto ex art.23 c.14 del D.lgs. n. 50/2016 finalizzato all'affidamento del servizio di accoglienza nell'ambito del SIPROIMI/SAI

VISTA, altresì:

- la Det. Dir. n. 231 del 4/02/2022 con la quale è stato affidato il servizio di ampliamento della capacità di accoglienza categoria ORDINARI della rete SAI, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del d.lgs n. 50/2016 del quinto d'obbligo proporzionato sul totale dei posti affidati come sopra descritto di n. 9 posti aggiuntivi, categoria UOMINI, alla CSD- – Commissione Sinodale per la Diaconia;

- la Det. Dir. n. 241 del 7/02/2022 con la quale è stato approvato il nuovo schema di Convenzione in adeguamento al Decreto del Ministro dell'Interno n. 40783 del 21/12/2021 ampliamento della capacità di accoglienza;

CONSIDERATO che con note pec prot n.71/SP del 25/03/2022, questa Direzione ha richiesto alla Direzione C.U.C. informazioni circa le procedure di affidamento ed in esito al quale silente riscontro si rende necessario il presente provvedimento funzionale a garantire la continuità del Servizio di Assistenza ed Integrazione.

LETTA la delibera dell'A.N.A.C. n. 1200 del 23.12.2016 ad oggetto "SPRAR Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati - Richiesta di parere del Ministero dell'Interno (Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione) prot. ANAC n.160170 del 28.10.2016", a mente della quale si è previsto che laddove l'ente locale si trovasse nella necessità di prorogare il precedente affidamento nelle more della concessione del nuovo finanziamento ai fini della prosecuzione del progetto già finanziato e nelle more dell'espletamento della procedura di gara, la proroga tecnica può ritenersi percorribile alla luce dei principi generali elaborati dalla giurisprudenza e dall'Autorità nell'ambito del previgente sistema giuridico e sempre che le esigenze di proroga attengano ad affidamenti di servizi aggiudicati sotto la vigenza del decreto legislativo n. 163/2006 (oggi d.lgs. n° 50/2016).

ATTESO che lo stato di necessità nel penultimo periodo sopra richiamato, non è imputabile allo scrivente atteso inoltre che con il decreto di finanziamento emesso nell'agosto del 2020, il legislatore ha adottato un decreto legge convertito in legge in data 18 dicembre 2020 con cui ha modificato il Sistema di Accoglienza ed integrazione (cfr. art. 4) la qualcosa ha determinato non trascurabili remore in capo agli operatori;

RITENUTO che la proroga tecnica dell'affidamento all'attuale gestore è necessaria in quanto il servizio in parola è un servizio sociale di rilevante importanza umanitaria e sociale, che non può avere soluzioni di continuità nella sua gestione

ATTESO che la proroga tecnica del servizio, considerate i tempi di perfezionamento della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del relativo servizio, cesserà di avere efficacia al momento della sottoscrizione del nuovo contratto di affidamento, proprio per consentire la continuità di gestione del servizio SPRAR/SIPROIMI/SAI;

CONSIDERATO che la medesima proroga dell'affidamento citato presenta i presupposti richiesti dalla deliberazione A.N.A.C. n.1200/2016 in quanto il servizio di gestione SPRAR/SIPROIMI/SAI è stato affidato sotto la vigenza del D.Lgs. n. 163/2006 (rectius d.lgs. n° 50/2016) ovvero nel 2017;

CONSIDERATO che per la proroga tecnica dei contratti non sussiste la necessità di richiedere un nuovo CIG come risulta dalle indicazioni fornite dall'AVCP nella sezione FAQ – tracciabilità dei flussi finanziari A42 che di seguita si riporta. "Non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario";

VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;

RILEVATO CHE appare necessario prorogare il servizio SPRAR/SIPROIMI/SAI gestito attualmente dalla CSD – Commissione Sinodale per la Diaconia

D E T E R M I N A

Premesso tutto quanto innanzi, per i motivi sopra indicati, che qui si intendono integralmente riportati e trascritti

1. nelle more del perfezionamento della procedura di gara per l'affidamento del servizio SPRAR/SIPROIMI/SAI - CATEGORIA ORDINARI UOMINI, di prorogare per 3 (tre) mesi e quindi fino al 30/06/2022, il servizio di gestione del sistema di accoglienza ed integrazione svolto attualmente dalla CSD – Commissione Sinodale per Diaconia, affidato con stipula di Convenzione
2. di stabilire che la proroga tecnica in parola cesserà comunque la sua efficacia al momento della sottoscrizione del nuovo contratto di affidamento, proprio per consentire la continuità di gestione del servizio SPRAR/SIPROIMI/SAI CATEGORIA ORDINARI UOMINI;
3. di stabilire che l'affidamento in proroga tecnica sarà effettuato nel rispetto degli stessi patti, prezzi e condizioni economiche e contrattuali stabilite nel precedente affidamento, giusta Det. Dir. n. 241 del 7/02/2022;
4. Di dare atto che il presente atto non implica spesa per il Bilancio Comunale, rappresentando posta eterofinanziata.

IL DIRIGENTE
f.to Dott. Giorgio La Malfa

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

**Si attesta che la presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio del
Comune, dal...31.03.2022....al...14.04.2022.....e registrata al n.....
del registro pubblicazioni.**

Vittoria, lì.....

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO