



CITTA' DI VITTORIA
PROVINCIA DI RAGUSA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE C.U.C - PROVVEDITORATO

Data 23.12.2019

Atto n° 2871

OGGETTO: Determina a contrarre per l'affidamento del servizio del “Servizio di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati – servizio temporaneo – durata mesi 6”. Indizione nuova procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c) e comma 6 del D.lgs 50/2016 e smi, approvazione schema lettera d'invito con allegati e schema di contratto -

Parere Regolarità Tecnica

VISTA la presente determinazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica

Si attesta la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa

Vittoria, 23.12.2019

Il Dirigente
f.to Arch. Dimartino

Parere Regolarità Contabile

VISTA la presente determinazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile

L'importo della spesa di €3.995.368,97 imputata al cap. 5910 imp. 1426/2019 bil. 2020
€ 962,631,03 cap. 5870 imp. 1427/2019 bil. 2020

VISTO: Si attesta la copertura Finanziaria COME RISULTA NELLA PROPOSTA DELLA DIREZIONE

Si dà atto che la presente determinazione comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Vittoria, 23.12.2019

Il Dirigente
f.to Dott. Basile

Spazio riservato al Segretario Generale

Vittoria,
Generale

Il Segretario

IL DIRIGENTE
C.U.C - PROVVEDITORATO

Premesso che:

- con Decreto del Dirigente Generale n.625 del 22-5-2015 del Dipartimento Acque e Rifiuti della Regione Siciliana è stato approvato in linea tecnica il progetto per il “Piano di Intervento dei Rifiuti dell’ambito di raccolta ottimale di Vittoria” stralciando il Quadro Economico e il Capitolato d’oneri, in quanto da approvare in Consiglio Comunale;
- il suddetto Piano ARO è stato rielaborato ed aggiornato per adeguarlo alle nuove esigenze ed esperienze della fase sperimentale della (RD) Raccolta Differenziata, avviata nel 2017, dai tecnici della direzione Ambiente ed Ecologia;
- con Deliberazione della Commissione straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale n. 11 del 12.03.2019, dichiarata di immediata esecuzione, è stato approvato il Piano ARO del Comune di Vittoria, dell’importo complessivo di € 69.919.791,94 di cui € 52.308.775,57 per importo a base d’asta, € 523.087,76 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso ed € 17.087.928,65 per somme a disposizione dell’Amministrazione;
- con nota prot. n. 1360 del 28/03/2019 la SRR ATO 7 Ragusa ha espresso il parere di coerenza del Piano ARO di Vittoria al piano d’ambito societario, richiesto dal Comune di Vittoria con nota prot. generale n. 10268 del 13/03/2019;
- con nota prot. n. 16934 del 16/04/2019 il Dipartimento regionale dell’acqua e dei rifiuti ha condiviso e preso atto dell’aggiornamento del Piano di Intervento presentato dal Comune di Vittoria in data 13/03/2019 con prot. n. 1127/EC;
- con determinazione del dirigente CUC n. 969 del 08/05/2019 si è stabilito di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all’affidamento del “Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi nel territorio dell’ARO del Comune di Vittoria - Durata anni 7”, mediante procedura aperta da esperirsi ai sensi dell'art. 60 del Decreto legislativo n.50 del 18 aprile 2016 ss.mm.ii e con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’articolo 95 comma 2) del D.lgs.50/2016 e ss.mm.ii. nonché approvati lo schema del bando di gara, lo schema del disciplinare di gara con allegati e lo schema di contratto;
- ai sensi della L. R. 5/2014 art. 47 c. 20, la procedura di gara è stata espletata dall’Ufficio Regionale per l’Espletamento di Gare per l’Appalto - Servizio provinciale di Ragusa (U.R.E.G.A.);
- entro i termini di scadenza di presentazione delle offerte, come da verbale UREGA del 08/08/2019, è pervenuta una sola offerta;
- con verbale del 28/10/2019 in seduta pubblica la Commissione di Gara ha formulato “proposta negativa di aggiudicazione” nei confronti dell’unico partecipante alla procedura;

Dato atto che

- con determinazione dirigenziale n. 2591 del 21.11.19 la stazione appaltante ha approvato l'esito delle operazioni di gara della Commissione di gara e della Commissione Giudicatrice dell'U.R.E.G.A., Servizio Provinciale U.R.E.G.A. RG/SR - Sezione di Ragusa, relative all'appalto del “Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi nel territorio dell’ARO del Comune di Vittoria. - Durata anni 7- CIG: 7847254ED8 - C.U.P. D59E19000150004”, ratificando i relativi verbali;

- con la medesima determinazione n. 2591/19 sopra citata, la stazione appaltante ha escluso l'unico concorrente dalla procedura di gara e, per l'effetto, non ha aggiudicato la gara, dichiarandola virtualmente deserta;

Dato atto che con D.D. n. 2394 del 31.10.19 si è provveduto a nominare il RUP ed i progettisti del “Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi nel territorio dell'ARO del Comune di Vittoria. – Durata anni 7”, al fine di riavviare la procedura di gara per l'affidamento del servizio suddetto;

Considerato che la procedura di gara del servizio settennale non potrà aggiudicarsi prima della scadenza del vigente contratto di appalto, fissata al 30.12.19;

Dato atto che alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio con carattere temporaneo (c.d. “gara ponte”) di cui alla determinazione a contrarre n. 2644 del 27.11.19, della durata di mesi sei più sei, non ha partecipato alcuno degli operatori economici invitati;

Ritenuto che, nelle more dell'individuazione dell'operatore economico deputato alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti nell'ambito territoriale di riferimento, a seguito di espletamento della suddetta procedura aperta, i cui termini di legge non consentono l'utile conclusione della stessa entro il termine del 30 dicembre 2019 (data di cessazione del rapporto contrattuale con l'operatore economico che attualmente gestisce il servizio), si rende necessario assumere con immediatezza gli atti di competenza al fine di evitare che si possa determinare una interruzione nella erogazione dei servizi attinenti la gestione del ciclo integrato dei rifiuti, interruzioni che determinerebbero pericoli certi e gravi ad interessi essenziali della persona, quali, tra gli altri, il diritto alla integrità fisica, alla salute, all'integrità dell'ambiente;

Ritenuto pertanto necessario, al fine di non interrompere il servizio di raccolta dei rifiuti, avvalersi dell'art. 4 del contratto di rep. n. 3241/19 stipulato tra il Comune di Vittoria e la R.T.I. Tech Servizi srl (capogruppo) - Sager srl (mandante), che così recita: “L'Amministrazione Comunale, qualora non fosse completata la procedura di aggiudicazione del servizio di RU previsto dal piano ARO (per 7 anni), ha facoltà di autorizzare la prosecuzione del servizio (e l'impresa ha l'obbligo di eseguirlo) per ulteriori mesi 1 (uno);

Considerato che per prevenire la situazione di imminente pericolo in materia di incolumità pubblica, nonché sanitaria e di igiene che si produrrebbe nel territorio comunale per le ragioni sopra illustrate, qualora non si individuasse l'operatore economico deputato alla gestione del servizio in questione alla cessazione del rapporto con l'attuale contraente, si intende attivare apposita procedura di gara avvalendosi delle modalità di cui all'articolo 63 comma 2 lettera c) del d.lgs. 50/2016;

Dato atto che a tal fine, con Deliberazione Commissariale con i poteri della Giunta Comunale n.330 del 22.11.19, nelle more del riavvio della procedura di gara settennale, è stato approvato il progetto del “Servizio di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati. Servizio Temporaneo”, della durata di mesi sei, tempo entro il quale presumibilmente dovrebbe concludersi la procedura aperta di prossima indizione per affidare il servizio de quo per la durata di anni 7, dell'importo complessivo di € 4.958.000,00 di cui €3.596.191,70 a base d'asta ed € 35.961,92 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso ed

€1.325.843,39 per somme a disposizione dell'Amministrazione, redatto dai tecnici interni incaricati e vistato dal RUP;

Dato atto altresì che con la suddetta Deliberazione Commissariale n. 330/19, è stata altresì prenotata la somma di € 4.958.000,00 come di seguito specificato:

- in quanto ad € 3.995.368,97 al capitolo 5910 risorsa 09.03-1.03.02.15.004 imp. 1426 - Bil. 2020;
- in quanto ad € 962.631,03 al capitolo 5870 risorsa 09.03-1.03.02.15.005 imp. 1427 - Bil. 2020;

Considerato che l'individuazione della procedura di cui all'art 63 comma 2 lettera c) del D. Lgs. 50/2016 quale modalità di scelta del contraente si ritiene conforme alla disciplina normativa vigente, in considerazione del fatto che i termini per le procedure aperte, ristrette e comparative con negoziazione, non consentirebbero nel caso concreto di individuare, entro il 30 dicembre 2019, l'operatore economico deputato a garantire la gestione del ciclo dei rifiuti dal giorno successivo e sino all'individuazione del nuovo contraente a conclusione della procedura aperta per garantire il servizio nei successivi sette anni, e sarebbero comunque di durata maggiore della procedura ex art. 63;

Tenuto conto che l'estrema urgenza è derivante da eventi non prevedibili dall'Amministrazione e inoltre ad essa non addebitabili, in considerazione del fatto che sia la procedura aperta in precedenza bandita che la c.d. "gara ponte" ex art. 63 del Codice non sono andate a buon fine, la prima per effetto della esclusione, per avere presentato offerta tecnica non idonea ad essere accolta, della ditta partecipante alla gara indetta per l'affidamento del servizio de quo, e la seconda per mancanza di partecipanti; circostanze quindi eccezionali e contingenti oltre che non prevedibili per l'Amministrazione;

Considerato pertanto che le circostanze che impongono l'adozione di procedure previste in via straordinaria dall'ordinamento non sono conseguenza di una cattiva programmazione né di un comportamento caratterizzato da inerzia o comunque colpevole dell'Amministrazione;

Ritenuto quindi opportuno e necessario provvedere nuovamente alla adozione di ogni utile determinazione in ordine alla scelta del sistema per l'affidamento del "Servizio di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati. Servizio Temporaneo", mediante la riproposizione di procedura negoziata, ai sensi dell'art.63 comma 2 lett. c) e comma 6 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art.95 commi 3 e 6 del sopra citato decreto legislativo;

Dato atto che gli operatori economici da invitare alla procedura sono individuati attingendo all'albo dei gestori ambientali in funzione delle categorie e dei requisiti richiesti, in misura non inferiore al numero minimo di cui all'art. 63 comma 6 sopra citato;

Visto l'art. 32 comma 2° del D.Lgs. n. 50/2016 e s.mm.ii, che testualmente recita "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri

ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”.

VISTO l'art. 192 – 1° comma del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, che testualmente recita “La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”.

Visto che ricorrono le condizioni di estrema urgenza di cui al richiamato art. 63 comma 2 lett. “c” del D. Lgs. 50/16 e s.m.i., in quanto l'affidamento attuale andrà a scadere 30/12/2019 e che pertanto l'avvio del nuovo servizio è previsto per il 31/12/2019 ed avverrà con le procedure di urgenza (sotto le riserve di legge);

VISTO il Capitolato Speciale d'appalto, approvato con la suddetta Deliberazione della Commissione straordinaria con i poteri della Giunta Comunale n. 330 del 22/11/2019, dichiarata di immediata esecuzione, ove sono inseriti il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto e le clausole essenziali.

Ritenuto opportuno riapprovare la lettera di invito con le modifiche fatte proprie dalla S.A. per effetto delle osservazioni proposte da ANAC nell'ambito del protocollo di vigilanza collaborativa vigente;

VISTO lo schema della lettera di invito con i relativi allegati e lo schema di contratto, che si allegano al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, e di cui si intende addivenire alla relativa approvazione, esplicativi della procedura e contenenti le condizioni, norme, prescrizioni e modalità in ordine alla partecipazione alla procedura negoziata nonché all'esperimento della medesima.

DATO ATTO che il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa per rogito del Segretario Generale Comunale, con apposizione di firma digitale.

Tutto ciò premesso,

VISTI i pareri apposti sulla presente Determina;

VISTE le leggi in vigore

D E T E R M I N A

- 1 Di stabilire di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento del “Servizio di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati. Servizio Temporaneo” mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art.63 comma 2 lett. c) e comma 6 del d.lgs.50/2016 e s.m.i e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art.95 commi 3 e 6 del sopra citato decreto legislativo;
- 2 Approvare lo schema della lettera di invito con allegati lo schema di contratto, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;

- 3 Dare atto che nel Capitolato Speciale d'Appalto e negli altri elaborati del progetto, approvato con la suddetta Deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale n. 330 del 22/11/19, nonché nello Schema di contratto approvato con il presente provvedimento, sono inseriti il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto e le clausole essenziali del servizio;
- 4 Prenotare la somma di € 4.958.000,00 come di seguito specificato:
 - in quanto ad € 3.995.368,97 al cap. 5910 risorsa 09.03-1.03.02.15.004 - Bil. 2020;
 - in quanto ad € 962.631,03 al cap. 5870 risorsa 09.03-1.03.02.15.005 - Bil. 2020;
- 5 Stabilire che il contratto d'appalto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa elettronica con apposizione di firma digitale, per rogito del Segretario Comunale;
- 6 Stabilire che l'aggiudicatario dovrà prestare ogni garanzia fidejussoria prevista per legge.

Il RUP
f.to ing. Giuseppe Giuliano

IL DIRIGENTE
f.to Arch. Marcello Di Martino

CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE n.....

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 11 della l.r.44/91 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

che copia della presente Determinazione è pubblicata all'albo pretorio dal 24.12.2019 al 07.01.2019 registrata al

n. Reg. pubblicazioni

Vittoria, li

Si dispone la Pubblicazione

Vittoria li.....

Il Messo

Il Segretario Generale

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N°

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 11 della l.r.44/91 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio

dal 24.12.2019 al 07.01.2019 **Reg. pubblicazioni e che sono/non sono pervenuti reclami**

Dalla Residenza Municipale, li

IL MESSO COMUNALE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE