



CITTA' DI VITTORIA

(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

Copia di Deliberazione della Giunta Comunale

Atto N. 34

Seduta del 23.01.2024

**OGGETTO: Delibera Consiglio comunale n. 97/2023 – specificazione analitica della motivazione.
Proposta per il Consiglio**

L'anno duemilaventiquattro il giorno ventitrè del mese di Gennaio alle ore 14,00, in Vittoria e nell'Ufficio comunale, si è riunita la Giunta Comunale e con l'intervento dei Signori:

COMPONENTI GIUNTA COMUNALE	<i>PRESENTI</i>	<i>ASSENTI</i>
Sindaco: On. Francesco Aiello	x	
Vice Sindaco: Avv. Giuseppe Fiorellini	x	
Ass.re: Geom. Salvatore Avola	x	
Ass.re: On. Paolo Monello	x	
Ass.re: Avv. Francesca Corbino		x
Ass.re: Sig. Cesare Campailla		x
Ass.re: Sig. Giuseppe Nicastro		x

Con l'assistenza del Segretario Generale, dott.ssa Anna Maria Carugno

Il Sindaco constatato il numero legale degli intervenuti dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Parere Regularità Tecnica

VISTA la presente proposta di Deliberazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE In ordine alla regolarità tecnica.

Si attesta/~~non si attesta~~ la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa

Vittoria, 22.01.2024

Il Dirigente
f.to Dott. G. La Malfa

Parere Regularità Contabile

VISTA la proposta di Deliberazione

ESPRIME PARERE favorevole in ordine alla regolarità contabile.

L'importo della spesa di €. _____ è imputata al

VISTO: Si attesta la copertura Finanziaria

Si dà atto che la presente proposta di Deliberazione comporta riflessi diretti/indiretta sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

Vittoria, 22.01.2024

Il Dirigente
f.to Dott. G. Sulsenti

Spazio riservato al Segretario Generale

Vittoria,

Il Segretario Generale

Il Dirigente

Premesso:

- che con la deliberazione del Consiglio comunale n. 97 del 14 settembre 2023, avente ad oggetto *“Adezione alla costituzione del Gruppo di azione locale della Pesca del Sud-Est Sicilia- Approvazione schema atto costitutivo e statuto”*, munita dal prescritto parere del Collegio dei Revisori dei conti, si è stabilito di aderire alla costituzione di una società consortile, operante all'interno delle priorità di rilevanza euro-comunitaria (Priorità 3 del PN FEAMPA 2021-2027), con l'obiettivo di *“contribuire a consentire un'economia blu sostenibile nelle aree costiere, insulari e interne e a promuovere lo sviluppo sostenibile di comunità di pesca e acquacoltura”*;
- che in conformità a quanto previsto dalla normativa vigente, detta deliberazione è stata trasmessa alla Corte dei conti, che delibera entro il termine di sessanta giorni dal ricevimento in merito alla conformità dell'atto a quanto disposto dai commi 1 e 2 dell'articolo 5 del d. lgs. n. 175 del 2016 (recante *“Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”*, nel prosieguo, per brevità, TUSP, come recentemente modificato dall'art. 11, comma 1, lett. a), della legge n. 118 del 2022), nonché dagli articoli 4, 7 e 8, stesso decreto, con particolare riguardo alla sostenibilità finanziaria e alla compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;
- che con deliberazione n.370/2023/PASP, la Corte dei conti, sezione di controllo della Regione Siciliana, ha espresso parere non favorevole sulla deliberazione del Consiglio comunale di Vittoria n. 97 del 14 settembre 2023;
- che il comma 4 dell'articolo 5 del TUSP prevede che, in caso di parere in tutto o in parte negativo, se l'Amministrazione pubblica interessata ritiene di procedere egualmente, la stessa è tenuta a motivare analiticamente le ragioni per le quali intenda discostarsi dal parere della magistratura contabile e a dare pubblicità, nel proprio sito internet istituzionale, a tali motivazioni.

Tanto premesso, si precisa che la deliberazione consiliare n. 97/2023 è stata preceduta da vari incontri - tra i comuni di Vittoria, Ragusa, Scicli, Santa Croce Camerina e Acate, nonché di parti economiche e sociali e di organismi rappresentanti la società civile – volti, nell'unità d'intenti, allo sviluppo sostenibile delle aree di pesca, nel rispetto delle indicazioni strategiche del FEAMPA, e quindi alla partecipazione all'Avviso Pubblico, finalizzato alla presentazione di manifestazioni d'interesse per partecipare alla selezione di strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD), ai sensi degli articoli 31-34 del Reg. (UE) n. 1060/2021 e degli articoli 29-30 del Reg. (UE) n. 1139/2021.

Nell'ambito dei diversi incontri presso il comune di Vittoria, e al fine di partecipare a detto avviso, è emersa la necessità di procedere alla costituzione di un Gruppo di Azione Locale (GAL), insistente sul territorio dei comuni di Vittoria, Ragusa, Acate, Comiso, Santa Croce Camerina e Scicli a cui è stato attribuito il nome di *“Gruppo di Azione Locale della Pesca del Sud Est Sicilia”*, in forma abbreviata *“G.A.L. Pesca del Sud Est Sicilia”*, con un proprio *“Atto Costitutivo”* e *“Statuto”*, evidenziando che la partecipazione di ogni ente locale alla costituenda associazione comportava un impegno economico per la sottoscrizione della quota consortile pari a euro 1000,00 e che l'Avviso prevede tra i criteri di selezione anche quello di *“adeguatezza del piano finanziario”*, riconoscendo un punteggio aggiuntivo ai piani strategici che prevedono una integrazione delle risorse FEAMPA con risorse pubbliche e/o private, e quindi di essere disponibili al cofinanziamento del 5% (cinquepercento) del valore dei progetti.

Preso atto che il parere non favorevole della Corte dei conti alla delibera consiliare n. 97/2023, così come indicato al punto 3 della deliberazione n. 370/2023/PASP (*La disamina della fattispecie e verifica con esito negativo dei requisiti normativi per la legittima costituzione della società consortile*) – è stato reso per le seguenti motivazioni:

1. ragioni e finalità che giustificano la scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria;
2. compatibilità con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;
3. assenza di contrasto con le norme dei trattati europei e con le discipline di matrice comunitaria.

Considerata la necessità di evidenziare, a sensi del comma 4 dell'articolo 5 del TUSP e quale *iter* logico-giuridico dell'atto deliberativo consiliare n. 97/2023, analiticamente le ragioni della scelta, tenendo conto dei sopra indicati rilievi della Corte dei conti, si specifica quanto segue:

1) Ragioni e finalità che giustificano la scelta anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria.

La società consortile a responsabilità limitata denominata GAL DELLA PESCA DEL SUD EST SICILIA SCRL è stata costituita, come riporta l'oggetto sociale, **con finalità consortili, senza alcuno scopo speculativo e/o di lucro e per la realizzazione di azioni necessarie e possibili mirate allo sviluppo socio-economico sostenibile e territoriale nelle zone coinvolte nella Strategia di Sviluppo Locale.** Con la sua costituzione, la Società consortile ha assunto a tutti gli effetti il ruolo, le funzioni, gli obblighi e le responsabilità di **“Gruppo di Azione Locale della Pesca” finalizzato all’attuazione della Strategia di Sviluppo Locale (SSL)** e opera nell’ambito del territorio dei Comuni aderenti al GAL Pesca.

Ai sensi di quanto previsto all’art. 4.4 – Area territoriale – dell’Avviso pubblico per la sezione delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD) – approvato con DDG n. 528/Pesca del 03/08/2023 da parte dell’Assessorato Agricoltura, Sviluppo Rurale e Pesca Mediterranea – Dipartimento della Pesca Mediterranea – Regione Sicilia, i territori interessati dalla strategia nell’ambito del PN FEAMPA 2021-2027 sono le aree costiere insulari dipendenti da attività di pesca e acquacoltura con una popolazione minima di 50.000 abitanti. La popolazione del territorio è data dalla somma della popolazione residenti nei Comuni individuati dal GAL Pesca.

Altresì ciascun territorio a livello comunale può ricadere nell’area di riferimento di una sola SSL. La partecipazione del comune di Vittoria, unitamente ai comuni di , Acate, Santa Croce Camerina e Scicli, nella composizione del Gal Pesca, ha infatti consentito l’identificazione del territorio interessato dalla SSL e di consentire che gli obiettivi e le finalità di sviluppo del PN FEAMPA 2021-2027 nell’ambito della Priorità 3 (*Consentire la crescita di un’economia blu sostenibile nelle aree costiere, insulari e interne e promuovere lo sviluppo della comunità di pesca e acquacoltura*) potessero interessare la comunità locale presente nel territorio dei comuni aderenti al GAL Pesca.

La mancata adesione al GAL determina una “esclusione” del territorio comunale dai benefici diretti e indiretti derivanti dall’attuazione della SSL;

2) Compatibilità con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell’azione amministrativa.

Il sostegno economico complessivo richiesto per la SSL del Gal Pesca del Sud Est Sicilia è pari a € 3.100.000,00, entro i limiti previsti dall’Avviso pubblico. Tale sostegno economico è stato ripartito, attraverso il piano finanziario allegato alla SSL, per l’attuazione di tutte le progettualità, azioni e attività coerenti allo sviluppo locale e derivanti da un’attenta analisi del fabbisogno territoriale effettuata in fase di candidatura e con il coinvolgimento di tutti gli *stakeholder* appartenenti alla sfera pubblica, privata del mondo della pesca e della filiera.

La mancanza di un piano/programma finanziario equiparabile a un *Business Plan*, rilevata dalla Corte dei conti, è dipesa esclusivamente dal fatto che lo stesso è stato definito nel dettaglio dalla neocostituita società consortile e prima della presentazione della candidatura della SSL.

Il 14 settembre 2023, all’atto della deliberazione del comune di Vittoria di adesione e partecipazione al GAL, il piano finanziario era in corso di elaborazione.

Dal piano finanziario definitivo, presentato il 2 ottobre 2023 al Dipartimento Pesca, emerge che il sostegno economico prevede un investimento complessivo di € 2.557.500,00 per l’attuazione delle operazioni della Strategia che presume una serie di azioni integrate utili allo sviluppo di interventi infrastrutturali di piccola scala per la creazione di servizi per i settori presenti nel territorio del GAL Pesca, attività di promozione e valorizzazione del territorio dei Comuni aderenti, attività di ricerca, formazione, salvaguardia e tutela ambientale, tutti interventi prioritari nella fascia del sud est siciliano **(Vedi allegato 1).**

Nel piano finanziario, inoltre sono stati previsti € 542.500,00 per l'operatività del Gruppo di Azione locale per le spese di gestione e animazione della SSL e per il sostegno della struttura organizzativa gestionale delle risorse umane chiaramente identificate nell'organigramma del GAL a dimostrazione della reale capacità amministrativa e della sua adeguatezza in termini qualitativi e quantitativi per la gestione delle attività previste.

Se non si considera quanto sopra rappresentato, è chiaro che l'investimento del comune di Vittoria, al pari degli altri Comuni aderenti e degli ulteriori soci privati della società consortile, pari a € 1.000,00, appare incompatibile con i principi di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa.

3) Assenza di contrasto con le norme dei trattati europei e con le discipline di matrice comunitaria.

L'Avviso pubblico di selezione delle SSL di tipo partecipativo è stato approvato ai sensi degli articoli 31-34 del Reg. (UE) n. 160/2021 e degli art. 29-30 del Reg. (UE) N. 1139/2021.

Il sostegno economico, come anche specificato nelle singole azioni progettuali che compongono la SSL del GAL Pesca non costituiscono aiuti di Stato e non contrastano con le norme e i trattati, né con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese. Beneficiari del sostegno, infatti, sono il GAL Pesca del Sud Est Sicilia srl per le azioni a titolarità del GAL (stazione appaltante GAL Pesca) e i Comuni per le operazioni a titolarità dei Comuni (stazioni appaltanti).

Richiamato l'abstract della Strategia di Sviluppo locale del Gal Pesca del Sud Est Sicilia che fa parte integrante e sostanziale del presente atto anche ai fini della cd. motivazione per *relationem* (**allegato 2**);

Richiamati i seguenti provvedimenti:

- deliberazione di Consiglio comunale n. 35 del 9/05/2023 con cui è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023 - 2025 ed il Bilancio di previsione per il triennio 2023 – 2025 approvato con Deliberazione di C.C. n. 36 del 9/05/2023;
- deliberazione di Giunta municipale n. 342 del 29/08/2023 e successiva modifica n. 397 del 27/09/2023 con cui è stato approvato il PIAO 2023-2025;
- deliberazione di Giunta Municipale 219 del 7/06/2023 con cui è stato approvato il PEG 2023-2025.

Vista la legge n. 241/1990 e s.m.i., come introdotta nell'Ordinamento della Regione Siciliana con L.R. n. 7/2019;

Visto il D. Lgs. n. 267/00 e ss.mm.ii.;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Vista la legge 142/90 e ss.mm.ii., così come recepita dalla L.R. n. 48/91 e ss.mm.ii.;

Visto l'art. 24 della legge n. 142/1990, come recepito dall'art.1, comma 1, lett. e), L.R. n. 48/1991 e s.m.i.;

Visto l'art. 41 della L.R. n. 15/2015 e s.m.i.e l'O.R.E.L.L. che, ex art. 32, comma 2, lett d), L. n. 142/1990, come recepito dall'art. 1, comma 1, lett. e), L.R. n.48/1991 e ss.mm. e ii., stabilisce la competenza del Consiglio Comunale a deliberare l'atto proposto;

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art.53 della Legge 08 giugno 1990, n.142, recepito dalla Legge regionale n.48/1991, art. 1, come integrato dall'art.12 – Capo I - della legge regionale 23 dicembre 2000, n.30, sulla proposta di deliberazione

PROPONE

Per quanto in premessa, che qui si intende integralmente trascritta e approvata:

- 1) prendere atto della delibera del Consiglio comunale di Vittoria n. 97 del 14 settembre 2023, nonché della deliberazione n.370/2023/PASP della Corte dei conti, sezione di controllo della Regione Siciliana, con cui ha espresso parere non favorevole sulla deliberazione consiliare n. 97/2023 per le motivazioni sopra esplicitate;
- 2) di specificare la motivazione, quale *iter* logico-giuridico, della deliberazione consiliare n. 97/2023 con i punti 1), 2) e 3) del predetto atto i cui contenuti anche se non materialmente trascritti si intendono integralmente riportati;
- 3) di dare atto che:

la partecipazione del comune di Vittoria alla costituzione della società consortile a r.l. GAL DELLA PESCA DEL SUD EST SICILIA SCRL, ha consentito con un investimento a valere sulle risorse comunali pari a € 1.000,00 e a un cofinanziamento del 5% degli investimenti che avranno ricaduta nel territorio di Vittoria, di far beneficiare al territorio e all'intera comunità amministrata di oltre € 600.000,00 di risorse stanziare dal PN FEAMPA 2021-2027 destinate alla promozione e sviluppo dell'economia locale e alla crescita del comparto della pesca e della filiera;

- la costituzione di una società nella forma di società consortile a responsabilità limitata, è stata dettata dalle previsioni dell'Avviso pubblico, approvato con DDG n. 528/Pesca del Dipartimento Pesca, che all'art. 4 (Condizioni di partecipazione) ha stabilito che la presentazione delle candidature era consentita esclusivamente ai GAL Pesca aventi già personalità giuridica alla data di presentazione della domanda;
 - l'oggetto sociale della società consortile specifica che il GAL DELLA PESCA DEL SUD EST SICILIA SCRL è stata costituita con l'obiettivo prioritario di partecipare all'Avviso pubblico di selezione delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo e che tutti gli impegni economico-finanziari, erano quindi a carico della SSL stessa;
 - dal piano finanziario definitivo, presentato in data 02 ottobre 2023 al Dipartimento Pesca, emerge come il sostegno economico preveda un investimento complessivo di € 2.557.500,00 per l'attuazione delle operazioni della Strategia che prevedono una serie di azioni integrate utili allo sviluppo di interventi infrastrutturali di piccola scala per la creazione di servizi per i settori presenti nel territorio del Gal Pesca, attività di promozione e valorizzazione del territorio dei Comuni aderenti, attività di ricerca, formazione, salvaguardia e tutela ambientale, tutti interventi prioritari nella fascia del sud est siciliano (**Vedi allegato 1**).
 - la SSL delinea, a tutti gli effetti, il quadro finanziario e il business plan e prevede una dotazione di risorse superiore a € 500.000,00 per il sostenimento delle spese di gestione e amministrazione della società consortile e di ogni altro costo di funzionamento della stessa;
 - il piano finanziario, l'adeguatezza delle risorse stanziare e della capacità amministrativa e gestionale del Gal, la coerenza delle attività progettuali con il fabbisogno del territorio e del contesto locale in cui prenderà attuazione, sono stati complessivamente ritenuti conformi agli obiettivi del PN FEAMPA 2021-2027 tanto è vero che la Strategia è stata ammessa e finanziata dal Dipartimento Pesca come si evince dalla graduatoria provvisoria approvata con DDG n. 791/2023 del 12 ottobre 2023;
- 4) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo, ai sensi del comma 2 dell'art. 12 della L.R. n.44/91 e ss. mm. e ii. stante la necessità di procedere alla conclusione del presente procedimento;
 - 5) di trasmettere, per conoscenza, copia del presente atto alla Corte dei conti, sezione di controllo della Regione Siciliana e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, nonché di pubblicare lo stesso nell'apposita sezione del sito internet del comune di Vittoria.

IL Dirigente
f.to Dott. Giorgio La Malfa

LA GIUNTA COMUNALE

Successivamente:

Attesa la necessità e l'urgenza di provvedere in merito;

All'unanimità

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12 comma 2 L.R. 44/91 e s.m.i.

Del che si è redatto il presente verbale che letto e approvato viene sottoscritto.

IL SINDACO
f.to On. Prof. F. Aiello

L'ASSESSORE ANZIANO
f.to Geom. S. Avola

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to dott.ssa A.M. Carugno

CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE N°

Ai sensi e per gli effetti della L.R. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio dal 26.01.2024 al 09.02.2024 registrata al n. Reg. pubblicazioni

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N°

Ai sensi e per gli effetti della L.R. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 26.01.2024 al 09.02.2024 che sono/non sono pervenuti reclami.

Dalla Residenza Municipale, li

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data 23.01.2024 Per:

- ☐ Ai sensi dell'art. 12 comma 1 della L.R. N°44/91 ss.mm.ii.;
- ☒ Dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 12 della L.R. N° 44/91 e ss.mm.ii.

Vittoria, li 23.01.2024

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to dott.ssa A.M. Carugno