



# CITTA' DI VITTORIA

(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

\*\*\*\*\*

## Copia di Deliberazione della Giunta Comunale

Atto N. 314

Seduta del 31.07.2023

**OGGETTO: Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi nel territorio dell'ARO del Comune di Vittoria. – Durata anni sette.**

**C.I.G. 81618614C4 - C.U.P. D59E19000150004**

**Integrazione atto di indirizzo delibera di G.C. n. 282 del 14/07/2022**

**Variazione del contratto del DEC durante il periodo di efficacia**

**(ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett.c) e comma 7, del D.Lgs . n. 50/2016 e s.m.i.)**

L'anno duemilaventitre il giorno trentuno del mese di Luglio alle ore 14,15, in Vittoria e nell'Ufficio comunale, si è riunita la Giunta Comunale e con l'intervento dei Signori:

COMPONENTI GIUNTA COMUNALE	PRESENTI	ASSENTI
<b>Sindaco: On. Francesco Aiello</b>	x	
Ass.re: Geom. Salvatore Avola		x
Ass.re: Avv. Francesca Corbino		x
Ass.re: Avv. Giuseppe Fiorellini	x	
Ass.re: Sig. Cesare Campailla	x	
Ass.re: Sig. Giuseppe Nicastro	x	
Ass.re: Avv. Anastasia Licitra	x	

Con l'assistenza del Segretario Generale, Dott.ssa Anna Maria Carugno

Il Sindaco constatato il numero legale degli intervenuti dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

<b>Parere Regolarità Tecnica</b>	
VISTA la presente proposta di Deliberazione	
ESPRIME PARERE FAVOREVOLE	In ordine alla regolarità tecnica.
Si attesta/ <del>non si attesta</del> la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa	
Vittoria, 27.07.2023	Il Delegato con funzioni dirigenziali ( D.D. n. 1920 del 19.07.2023) F.to Arch. E. Ciciarella
<b>Parere Regolarità Contabile</b>	
VISTA la proposta di Deliberazione	
ESPRIME PARERE FAVOREVOLE	in ordine alla regolarità contabile.
L'importo della spesa di €. _____ è imputata al _____	
VISTO: Si attesta la copertura Finanziaria	
Si dà atto che la presente proposta di Deliberazione comporta riflessi diretti/indiretta sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente	
Vittoria, 31.07.2023	Il Dirigente  F.to Dott. A. Basile
Spazio riservato al Segretario Generale	
Vittoria, .....	Il Segretario Generale

**IL DIRIGENTE AD INTERIM DELLA DIREZIONE URBANISTICA ED ECOLOGIA  
IL DELEGATO DI FUNZIONI DIRIGENZIALI – D.D. n. 1920/2023**

Dichiara di non trovarsi in situazioni nemmeno potenziali di conflitto di interessi né in condizioni e/o rapporti che implicano l'obbligo di astensioni ai sensi del D.P.R. n. 62/2013 e del codice di comportamento interno e di aver verificato che i soggetti intervenuti nell'istruttoria che segue non incorrono in analoghe situazioni e in riferimento all'argomento in oggetto indicato, sottopone alla Giunta Comunale la proposta di delibera nel testo che segue:

**Premesso:**

- Che con delibera di C.C. n. 11 del 12/03/2019 è stato approvato il “Piano di Intervento dei Rifiuti dell’ambito di raccolta ottimale di Vittoria”. Aggiornamento Piano A.R.O. approvato con Decreto Dirigente Generale n.625 del 22-5-2015 – Approvazione quadro economico e capitolato d’oneri.”
- Che tale delibera è stata modificata, a seguito di gara deserta, con delibera di CC n. 80 del 23/12/2019 che prevede il seguente QE:

QUADRO ECONOMICO				
<b>Servizio Base annuo</b>				
Servizi a Canone	€	6.693.832,61		
Servizi a Misura	€	304.894,71		
<b>Potenziamento estivo annuo</b>				
Servizi a Canone	€	473.954,90		
Importo annuale servizi		€	7.472.682,22	
Importo totale dei servizi per 7 anni a base d'asta		€	52.308.775,57	
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso			523.087,76	
Totale IN APPALTO		€	52.831.863,33	52.831.863,33
<b>Somme a disposizione</b>				
IVA sui Servizi (10%)	€	5.283.186,33		
Oneri presunti conferimento in discarica (IVA compr.)	€	11.323.350,00		
Spese gara, contributi ANAC e commissioni di gara	€	20.000,00		
Spese tecniche per vigilanza, controllo, consulenze (compr. IVA)	€	50.000,00		
Incentivo art. 113 D. Lgs. 50/2016 e DPRS n. 14/2018	€	147.233,00		
Imprevisti e arrotondamenti (0,50 dei servizi)	€	264.159,32		
Totale somme a disposizione dell'Amministrazione		€	17.087.928,65	17.087.928,65
TOTALE A+B+C		€		69.919.791,98
RICAVI PRESUNTI (CONTR. AMB. MEDI) A DETRARRE IVA Compresa		€	-6.000.000,00	-6.000.000,00
COSTO FINALE (DIFFERENZA TRA COSTI E RICAVI)		€		63.919.791,98

- Che con determina n. 317 del 05/02/2021 l'appalto per il servizio di raccolta dei rifiuti è stato aggiudicato all'impresa CICLAT TRASPORTI AMBIENTE soc. coop. di Ravenna con il ribasso del 2,53% è quindi per l'importo netto di € 50.985.363,55 oltre ad 523.087,71 per oneri di sicurezza € e quindi per l'importo complessivo di € 51.508.451,31 oltre IVA.
- Che il servizio è stato avviato in via d'urgenza a partire dal 01/08/2021 con verbale del 17/06/2021.
- Che il contratto è stato sottoscritto in data 08/10/2021 rep. n. 3259.
- Che il QE del progetto approvato prevede il controllo a mezzo del personale interno per il quale è previsto l'incentivo ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., oltre alla voce C.4 di € 50.000,00 per spese tecniche di vigilanza controllo consulenze (c.IVA) da utilizzare presumibilmente per la verifica di conformità (collaudo) ai sensi dell'art. 102 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i..
- Che nella prima fase dell'esecuzione del contratto è stato nominato DEC il dott. Marcello Drago dal 1/08/2021 al 18/11/2021;
- Che la previsione del controllo dell'esecuzione si è immediatamente dimostrata insufficiente per l'enorme impegno richiesto e l'esiguità del personale interno in termini quantitativi e qualitativi, già in sofferenza per i carichi di lavoro ordinari;
- Che successivamente è stato incaricato della direzione dell'esecuzione del contratto la Delta Emma s.r.l.s. di Palermo per un periodo di mesi sei;
- Che alla scadenza naturale dell'incarico di cui sopra, con affidamento diretto, è stato incaricato il Dott. Giuseppe Spalla, giusta Determinazione Dirigenziale n.1158/2022;
- Che il Dott. Giuseppe Spalla, con nota assunta al prot. n.3249 del 31/5/2022, ha comunicato le proprie irrevocabili dimissioni;
- Che per i mesi di giugno e luglio 2022 il servizio è stato privo della figura del DEC;

- Che con Delibera di G.C. n. 282 del 14.07.2022 è stato emanato apposito atto d'indirizzo:  
 “.....  
 1. Di adottare il seguente atto di indirizzo:  
 2. Ritenuto necessario intervenire con misure drastiche sull'andamento dell'appalto di raccolta dei rifiuti aggiudicato all'impresa **CICLAT TRASPORTI AMBIENTE** soc. coop. di Ravenna con contratto stipulato in data 08/10/2021 rep. n. 3259, per riportare lo stesso ai canoni di ordinarietà, efficacia ed efficienza, vigilare correttamente sull'esecuzione del contratto;  
 3. Prevedere allo scopo uno staff tecnico esterno ed adeguato di direzione dell'esecuzione del contratto (ufficio del DEC), con i compiti previsti dall'art. 18 del D.M. 07.03.2018 n. 49 “Regolamento recante: Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione», composto da:
  - a. Un direttore dell'esecuzione del contratto (DEC)
  - b. Un assistente direttore operativo (DO)
  - c. Due assistenti ispettori di cantiere (IC)
 4. Prevedere in via sperimentale tale staff tecnico debba essere incaricato per almeno 12 mesi, con l'ulteriore incarico di predisporre una variante di assestamento e migliorativa del servizio, senza maggiori oneri per l'Ente.  
 5. Dare atto che le somme necessarie allo staff tecnico possano essere individuate nel QE del servizio settennale, approvato con delibera di n. CC n. 80 del 23/12/2019, nelle somme adisposizione.  
 6. Dare mandato al dirigente competente di adottare i conseguenti atti gestionali.  
 7. Dare mandato al RUP e al Dirigente competente di individuare con la massima urgenza, ai sensi delle norme vigenti, l'operatore economico cui affidare l'incarico di DEC con i compiti previsti dall'art. 18 del D.M. 07.03.2018 n. 49 composto da:
  - Un direttore dell'esecuzione del contratto (DEC)
  - Un assistente direttore operativo (DO)
  - Due assistenti ispettori di cantiere (IC).
- Che con Determina Dirigenziale n. 1789 del 25.07.2022 è stato costituito l'ufficio del DEC ed affidato il relativo incarico professionale agli ingg. Angelo Piccione e Alessandro Santoro, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e ai sensi dell'art.1, comma 2), lett.a) della Legge 120/2020 per come modificato dall'art.51 della Legge 108/2021 (Decreto Semplificazioni bis, di “**Direzione dell'Esecuzione del Contratto rep. n. 3259 del 08/10/2021 avente ad oggetto il Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi nel territorio dell'ARO del Comune di Vittoria. – Durata anni sette. C.I.G. 81618614C4 - C.U.P. D59E19000150004 - Ditta esecutrice: CICLAT TRASPORTI AMBIENTE Soc. Coop. di Ravenna**”, per l'importo complessivo di € 120.329,96 oltre contributo previdenziale ed IVA, al netto del ribasso dello 0,50% sull'importo a b.a. di € 120.934,63 così suddiviso:
  - Direzione dell'Esecuzione del Contratto rep. n. 3259 del 08/10/2021 avente ad oggetto il Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani

differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi nel territorio dell'ARO del Comune di Vittoria. – Durata mesi 12 (dodici):

€ 109.390,87

- Predisposizione di perizia di variante per rimodulazione del Servizio di cui al punto precedente € 10.939,96
  - Approvare lo schema di contratto da sottoscrivere;
  - Di sub-impegnare la somma necessaria per il conferimento dell'incarico pari ad € 152.674,65 (comprensiva di onorario, spese, IVA e contributo previdenziale) al Capitolo 5910 imp. 26 bilancio comunale mediante variazione del sub 1 ( 35/22); sotto clausola risolutiva come previsto dal D. Lgs n. 159/2011;
- Gli incaricati hanno sottoscritto il contratto n. 56/Ec del 01.08.2022 con decorrenza immediata e per la durata, in via sperimentale, di dodici mesi , con l'ulteriore incarico di predisporre una variante di assestamento e migliorativa del servizio, senza maggiori oneri per l'Ente o comunque nell'ambito delle somme impegnate per il servizio settennale.
  - Gli stessi hanno poi individuato e comunicato i nominativi degli assistenti ispettori di cantiere: P.I. Giampaolo Gurrieri e geom. Giovanni Leonardi;
  - La variante è stata predisposta in data 26.06.2023 ed approvata dal RUP con D.D. n. 1878 del 13/07/2023, della quale la G.C. ha preso atto e condiviso con deliberazione n. 308 del 25/07/2023.
  - Nel corso dello svolgimento dell'incarico di DEC con l'impresa aggiudicataria Ciclat si è aggravato il clima di conflittualità già in essere, per l'esecuzione dei servizi spesso oggetto di contestazione, per il rifiuto di eseguire ordini di servizio, impartiti dal DEC, per l'apposizione di numerose e consistenti riserve sulla contabilità, ed per l'avvio di un contenzioso legale con citazione in giudizio del 04/04/2023 presso il Tribunale di Catania – Sezione Specializzata in materia di Imprese, richiedendo maggiori somme per “ ... € 2.778.050,06, maggiorato degli interessi di mora ex d. lgs. n. 231/2002, oltre rivalutazione monetaria dalla domanda sino al soddisfo ed i.v.a. se dovuta.” alla data del 31.01.2023, per la quale il Comune si è già costituito.
  - In considerazione che il contratto degli incaricati DEC è prossimo alla scadenza (31.07.2023) e che non sono cessate le ragioni di urgenza e di necessità che hanno dato origine allo stesso, ma anzi si sono aggravate, per cui necessita più che mai la continuità della direzione in questa fase delicata dell'appalto, si ritiene necessario una proroga dello stesso per almeno sei – sette mesi.
  - Dovendo contenere la suddetta proroga entro il limite del 50% dell'importo originario del contratto (€ 120.329,96) ai sensi del comma 7 dell'art. 106 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. la stessa può essere fissata in mesi 6,5 che corrisponde ad un incremento contrattuale di € 59.253,35 pari al 49,24% dell'importo contrattuale originario, oltre IVA ed oneri previdenziali, per un maggior importo di spesa complessivo pari ad € 75.180,65 comprensivo di IVA e contributo previdenziale.
  - Tale proroga può rientrare nelle previsioni di cui all'art. 106 (Variazioni dei contratti durante il periodo di efficacia) in particolare al comma 1 lett.c) ed al comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.:
    - “ .....  
c) ove siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni, fatto salvo quanto previsto per gli appalti nei settori ordinari dal comma 7:

*1) la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in corso d'opera. Tra le predette circostanze può rientrare anche la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti;*

*2) la modifica non altera la natura generale del contratto;*

*.....”*

Ai sensi del comma 4 dello stesso art. 106 la variante non può essere considerata sostanziale in quanto:

- *la variante in corso d'opera non altera la natura generale del contratto ed è stata determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'ente aggiudicatore.*
- *le modifiche che compongono la variante non possono essere considerate sostanziali per le seguenti motivazioni:*
  - *le modifiche al servizio non introducono condizioni che, se fossero state contenute nella procedura d'appalto iniziale, avrebbero consentito l'ammissione di offerenti diversi da quelli inizialmente selezionati;*
  - *le modifiche non cambiano l'equilibrio economico del contratto o dell'accordo quadro a favore dell'aggiudicatario in modo non previsto nel contratto iniziale;*
  - *le modifiche non estendono notevolmente l'ambito di applicazione del contratto*

Inoltre ai sensi del comma 7 dello stesso art. 106 la variante è ammissibile in quanto non supera il 50% dell'importo originario del contratto:

- ....
- *7. Nei casi di cui al comma 1, lettere b) e c), per i settori ordinari il contratto può essere modificato se l'eventuale aumento di prezzo non eccede il 50 per cento del valore del contratto iniziale. In caso di più modifiche successive, tale limitazione si applica al valore di ciascuna modifica. Tali modifiche successive non sono intese ad aggirare il presente codice.*

- Considerato che il maggior importo necessario di € 75.180,65 comprensivo di IVA e contributo previdenziale, trova copertura nell'ambito delle somme per imprevisti comprese nel Quadro Economico del progetto.
- Vista la relazione del RUP prot. n. 3788/Ec del 17/07/2023 nella quale la proroga viene considerata indispensabile, per le ragioni anzidette.

Tutto ciò premesso

Visto:

- Il D.Lgs. 267/2000
- Visto l'OREL vigente in Sicilia

Per le motivazioni enunciate in premessa che si intendono riportate:

## **PROPONE**

1. Dare atto che le premesse formano parte integrante della presente deliberazione.

2. Integrare l'atto di indirizzo di cui alla deliberazione di G.C. n. 282 del 14.07.2022 per la costituzione dello staff tecnico D.E.C. e Ufficio del D.E.C. nel senso di prorogare l'incarico, originariamente previsto in via sperimentale per dodici mesi, per ulteriori mesi 6,5 ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett.c) e comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.
3. Dare atto che la variazione del contratto durante il periodo di efficacia, consistente nella proroga di mesi 6,5 comporta un incremento dell'importo del contratto originario (€ 120.329,96) di € 59.253,35 pari al 49,24% dell'importo contrattuale originario, oltre IVA ed oneri previdenziali, per un maggior importo di spesa complessivo pari ad € 75.180,65 comprensivo di IVA e contributo previdenziale.
4. Dare atto che la variazione del contratto durante il periodo di efficacia rientra nelle previsioni di ammissibilità di cui all'art.106 comma 1 lett.c) e comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in quanto:

➤ “ .....

*c) ove siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni, fatto salvo quanto previsto per gli appalti nei settori ordinari dal comma 7:*

*1) la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in corso d'opera. Tra le predette circostanze può rientrare anche la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti;*

*2) la modifica non altera la natura generale del contratto;*

*.....”*

Ai sensi del comma 4 dello stesso art. 106 la variante non può essere considerata sostanziale in quanto:

- *la variante in corso d'opera non altera la natura generale del contratto ed è stata determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'ente aggiudicatore.*
- *le modifiche che compongono la variante non possono essere considerate sostanziali per le seguenti motivazioni:*
  - *le modifiche al servizio non introducono condizioni che, se fossero state contenute nella procedura d'appalto iniziale, avrebbero consentito l'ammissione di offerenti diversi da quelli inizialmente selezionati;*
  - *le modifiche non cambiano l'equilibrio economico del contratto o dell'accordo quadro a favore dell'aggiudicatario in modo non previsto nel contratto iniziale;*
  - *le modifiche non estendono notevolmente l'ambito di applicazione del contratto*

Inoltre ai sensi del comma 7 dello stesso art. 106 la variante è ammissibile in quanto non supera il 50% dell'importo originario del contratto:

○ ....

- *7. Nei casi di cui al comma 1, lettere b) e c), per i settori ordinari il contratto può essere modificato se l'eventuale aumento di prezzo non eccede il 50 per cento del valore del contratto iniziale. In caso di più modifiche successive, tale limitazione si applica al valore di ciascuna modifica. Tali modifiche successive non sono intese ad aggirare il presente codice.*

5. Dare atto che il maggior importo necessario di € 75.180,65 comprensivo di IVA e contributo previdenziale, trova copertura nell'ambito delle somme per imprevisti comprese nel Quadro Economico del progetto.
6. Dare mandato al dirigente competente di adottare i conseguenti atti gestionali.
7. Dichiarare il presente atto di immediata esecuzione data l'imminente scadenza del contratto in essere (31.07.2023).

Il Delegato di Funzioni Dirigenziali – RUP (D.D. n. 1920/2023)  
F.to (arch. Emanuele Ciciarella)

#### **LA GIUNTA COMUNALE**

Vista la proposta di deliberazione in oggetto,  
Visti il parere di regolarità tecnica e quello contabile resi dai rispettivi competenti dirigenti;  
Ritenuto di dover provvedere in merito;  
Ad unanimità di voti espressi nella forma di legge,

#### **DELIBERA**

Approvare/~~non approvare~~/~~rinviare~~ sia nella parte narrativa che in quella propositiva, la superiore proposta di deliberazione

#### **LA GIUNTA COMUNALE**

Successivamente:  
Attesa la necessità e l'urgenza di provvedere in merito;  
All'unanimità

#### **DELIBERA**

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12 comma 2 L.R. 44/91 e s.m.i.



Del che si è redatto il presente verbale che letto e approvato viene sottoscritto.

**IL SINDACO**

**F.to On. Prof. Francesco Aiello**

**L'ASSESSORE ANZIANO**

**F.to Avv. Giuseppe Fiorellini**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**F.to Anna Maria Carugno**

---

**CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE N° .....**

Ai sensi e per gli effetti della L.R. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

**SI CERTIFICA**

Che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio dal 02.08.2023

al 16.08.2023

registrata al n.

Reg. pubblicazioni

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

---

**CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N° .....**

Ai sensi e per gli effetti della L.R. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

**SI CERTIFICA**

Che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 02.08.2023

al 16.08.2023 che sono/non sono pervenuti reclami.

Dalla Residenza Municipale, li .....

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

---

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data 31.07.2023 Per:

Ai sensi dell'art. 12 comma 1 della L.R. N°44/91 ss.mm.ii.;

Dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 12 della L.R. N° 44/91 e ss.mm.ii.

Vittoria, li 31.07.2023

**SEGRETARIO GENERALE**

F.to Anna Maria Carugno