



CITTA' DI VITTORIA

(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

Copia di Deliberazione della Giunta Comunale

Atto N. 164

Seduta del 21.04.2023

OGGETTO: Progetto SAI (SPRAR/SIPROIMI) CATEGORIA DM/DS . Triennio 2021/2023.

REVOCA DEL. DI C.S. N.377/2020

L'anno duemilaventitre il giorno ventuno del mese di Aprile alle ore 13,50, in Vittoria e nell'Ufficio comunale, si è riunita la Giunta Comunale e con l'intervento dei Signori:

COMPONENTI GIUNTA COMUNALE	PRESENTI	ASSENTI
Sindaco: On. Francesco Aiello	x	
Vice Sindaco: Dott. Filippo Foresti	x	
Ass.re : Geom. Salvatore Avola	x	
Ass.re: Avv. Francesca Corbino		x
Ass.re: Avv. Giuseppe Fiorellini	x	
Ass.re: Sig. Cesare Campailla	x	
Ass.re: Sig. Giuseppe Nicastro	x	
Ass.re: Sig.ra Anastasia Licitra		x

Con l'assistenza del Segretario Generale, Dott.ssa Anna Maria Carugno

Il Sindaco constatato il numero legale degli intervenuti dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Parere Regolarità Tecnica

VISTA la presente proposta di deliberazione

ESPRIME PARERE favorevole In ordine alla regolarità tecnica

Si attesta la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa

Vittoria, 06.04.2023

Il Dirigente
f.to Dott. Giorgio La Malfa

Parere Regolarità Contabile

VISTA la proposta di deliberazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

L'importo della spesa di € _____ è imputata al _____

VISTO: Si attesta la copertura finanziaria

Si da atto che la presente proposta di deliberazione comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

Vittoria, 20.04.2023.

Il Dirigente
F.to Dott. A. Basile

Spazio riservato al Segretario Generale

Vittoria,

Il Segretario Generale
Dott.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che la legge n. 189/2002 ha istituzionalizzato il primo sistema pubblico per l'accoglienza di richiedenti asilo e rifugiati – SPRAR, oggi SAI - diffuso su tutto il territorio italiano, con il coinvolgimento delle istituzioni centrali e locali, secondo una condivisione di responsabilità tra Ministero dell'Interno ed enti locali. Attraverso la stessa legge il Ministero dell'Interno ha istituito la struttura di coordinamento del sistema – il Servizio centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali – affidandone ad ANCI la gestione;

- che con il D.L. 4 ottobre 2018 n. 113, convertito con modificazioni dalla L. 1 dicembre 2018 n.132, la definizione “Sistema di Protezione per richiedenti asilo e rifugiati” (SPRAR) è stata sostituita da “Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati” (SIPROIMI);

- che con il D.L. 21 ottobre 2020, n. 130, convertito con modificazioni con legge 18 dicembre 2020, n. 173, la definizione di “Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati” è stata sostituita da “Sistema di accoglienza e di integrazione” - SAI;

Richiamata la D.G.C. n.144 del 21/05/2020 con la quale è stata approvato il nuovo funzionamento e l’approvazione della domanda di prosecuzione dei servizi SIPROIMI/SAI categoria Vulnerabili DM/DS fino all’assegnazione degli stessi per il triennio 2021/2023.

Visto il Decreto del Ministro dell’Interno n. 20454 del 01/10/2020 con il quale si approvano i progetti SIPROMI in scadenza 31/12/2020, autorizzati alla prosecuzione dal 01/01/2021 fino al 31/12/2023, per come segue:

• **FNPSA, DM 18 novembre 2019 – Elenco Prosecuzioni Accoglienza DM/DS**

Codice progetto	Regione	Provincia	Ente locale	Tipologia di accoglienza	Periodo di riferimento	Posti	Finanziamento annuale assegnato
PROG-28-PR-2	SICILIA	Ragusa	VITTORIA	DM/DS	01/01/2021 31/12/2023	23	€ 604.400,00

Richiamata, inoltre, la Del di G.C.377 del 29/12/2020, di presa atto del Decreto sopra meglio referenziato, nonché quale Atto di Indirizzo ad avviare apposita procedura di evidenza pubblica, di cui all’art. 60 e art. 106 c. 11 e 12 del Dlgs 50/2016, che consenta la scelta del partner per il triennio 2021/2023.

Considerato che con Del. C.S n.141 del 27/05/2021 è stato disposto di aderire all’Avviso di ampliamento posti per progetti SAI promosso dal Ministero dell’Interno, con le modalità di cui all’art. 9 delle linee guida allegate al DM 18/11/2019 ed in conformità con quanto previsto dall’art.10 comma 1 delle medesime linee guida.

Visto il Decreto del Ministro dell’Interno n.23428 del 10/08/2021 con il quale è approvato l’ampliamento della capacità di accoglienza per il comune di Vittoria relativamente a n. 4 posti nei progetti categoria DM/DS per un importo di €.105.120,00.

Visto, altresì, il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n.72 del 2021 che definisce le Linee Guida attuative degli artt. 55, 56 e 57 del Codice del Terzo Settore, per il loro utilizzo nei rapporti fra amministrazioni pubbliche e soggetti del Terzo Settore.

Vista la nota prot. n.44/Gab del 30/01/2023 con la quale si dispone che le procedure di gara, non afferenti le OO.PP.,saranno curati dal Dirigente competente ;

Considerato

-che nell’ambito del procedimento normato dal CTS, la pubblica amministrazione costituisce quindi un rapporto che va oltre lo schema sinallagmatico, la corresponsione di un prezzo, lo scambio utilitaristico - e qui è situata la principale differenza con la fattispecie del contratto d’appalto. Assume rilievo allora un rapporto basato sulla convergenza di obiettivi e sull’aggregazione di risorse pubbliche e private per la programmazione e la progettazione, in comune, di servizi e interventi diretti a elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale. Il principio fondante diventa la solidarietà anziché la concorrenza;

-che ogni pubblica amministrazione conserva la libertà di individuare lo schema migliore – nella scelta tra Codice dei contratti pubblici e Codice del terzo settore - da applicare a determinati settori. Infatti, “laddove siano utilizzabili entrambe le modalità per lo svolgimento di un servizio o la realizzazione di un’attività, la concreta scelta potrebbe essere la conseguenza di un’opzione politica propria della P.A., tesa a valorizzare il principio della tutela della concorrenza degli operatori

economici all'interno di un mercato pubblico regolato o, in alternativa, il principio di sussidiarietà orizzontale, unitamente ai principi dell'evidenza pubblica, propria dei procedimenti amministrativi" (Linee Guida, pag. 5).

-Che l'amministrazione della Città di Vittoria intende compiere questa scelta e quindi indirizzare l'attività dei propri uffici affinché siano utilizzate le previsioni del Codice del terzo settore per l'affidamento della gestione del Sistema di accoglienza e integrazione presente sul territorio cittadino e delle attività analoghe e complementari: l'attività, per la sua struttura e per le sue finalità, troverebbe in questo strumento, cioè nel rapporto con gli enti del Terzo settore, un contesto di realizzazione e di sviluppo ideale; tale giudizio verte altresì sull'esperienza pregressa dell'amministrazione nell'ambito di competenza citato.

Considerato, inoltre:

- che la caratteristica principale del Sistema SAI (ex SPRAR/SIPROIMI) è l'accoglienza integrata a favore dei beneficiari, intesa come realizzazione di un insieme di servizi che includono, oltre agli interventi di accoglienza materiale (vitto e alloggio), servizi volti al supporto di percorsi di inclusione sociale, funzionali all'autonomia individuale, quali l'orientamento e accesso ai servizi del territorio, l'assistenza e la tutela psico-socio-sanitaria, l'orientamento e l'accompagnamento legale, l'interpretariato e la mediazione linguistico culturale, l'insegnamento della lingua italiana, l'attivazione di percorsi di accompagnamento sociale, di formazione professionale e di orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo;

Dato atto che i progetti afferenti al SAI, sono regolati da disposizioni legislative, decreti, circolari ministeriali e manuali del Servizio Centrale SPRAR che comportano specifiche esigenze di carattere gestionale e di rendicontazione, che implicano la necessità di maggiore autonomia progettuale, funzionale e amministrativa del progetto rispetto ai servizi affidati con il sopra citato appalto;

Considerato, altresì, che i servizi suddetti sono attualmente gestiti in proroga e che pertanto dall'annualità 2023 occorre decurtare tanti mesi quanto è la durata delle proroga.

Dato atto che la presente proposta delinea la procedura di gestione, che per completezza si va ad sintetizzare:

PROCEDURA ADOTTATA: Coprogettazione con scelta Partner mediante avviso pubblico ai sensi della L. 328/2000 e del D.Lgs. 117/2017, e DM n. 72/2021.

CATEGORIA DM/DS:

CUP: D59C20001070005 -CIG 858177726A;

IMPORTO DEL PROGETTO di accoglienza DM/DS:

Codice progetto	Regione	Provincia	Ente locale	Tipologia di accoglienza	Periodo di riferimento	Posti	Finanziamento annuale assegnato
PROG-28-PR-2	SICILIA	Ragusa	VITTORIA	DM/DS	2023	27	€ 354.760

*Il valore rappresentato è figurato in 6/12 del valore complessivo per l'annualità in corso.

Riservare la somma annua pari al 3% dell'importo finanziato dal DLCI – Ministero dell'Interno, per l' annualità di progetto, per fronteggiare le esigenze di supporto alla realizzazione del progetto SAI categoria Vulnerabili DM/DS;

Ritenuto pertanto di:

- revocare la Del di G.C. n 377/2020 in quanto sono variate le condizioni che avevano disposto di attivare le procedure previste dal Capo II del D.Lgs. n°50 del 2016 per la mancata adozione delle Linee Guida ANAC necessarie al superamento dei dubbi applicativi relativi all'istituto della coprogettazione ex art. 55 del Codice del Terzo Settore;

- di avviare la procedura si svolgerà nel rispetto dei principi di pubblicità, concorrenza e trasparenza e in conformità alle norme e secondo le disposizioni contenute negli avvisi di selezione ai sensi della L. 328/2000, del D.Lgs. 117/2017 e DM 72/2021 che prevede la co-progettazione come integrazione di una programmazione condivisa fissata in uno schema progettuale, conforme alle direttive emanate dall'Autorità Responsabile del programma di accoglienza integrata, inserito nella rete del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale (SAI).

Visto il TUEL vigente;

Visto l'O.R.E.L. vigente;

Visto l'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/91

Tutto ciò premesso,

PROPONE

Di approvare quanto espresso in narrativa che si intende interamente riportato.

1. Di revocare la Del di G.C. n 377/2020 in quanto sono variate le condizioni che avevano disposto di attivare le procedure previste dal Capo II del D.Lgs. n°50 del 2016 per la mancata adozione delle Linee Guida ANAC necessarie al superamento dei dubbi applicativi relativi all'istituto della coprogettazione ex art. 55 del Codice del Terzo Settore, giusta DM 72/2021, che prevede la co-progettazione come integrazione di una programmazione condivisa fissata in uno schema progettuale, conforme alle direttive emanate dall'Autorità Responsabile del programma di accoglienza integrata, inserito nella rete del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale (SAI).

2. Di ad avviare una procedura ad evidenza pubblica ai sensi del Codice del Terzo Settore, in conformità alle norme e secondo le disposizioni contenute negli avvisi di selezione ai sensi della L.328/2000, del D.Lgs. 117/2017 e DM 72/2021, atta ad individuare uno o più soggetti del Terzo settore in possesso dei necessari requisiti e capacità per divenire partner del Comune di Vittoria per la co-progettazione e la gestione delle azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione dei beneficiari del progetto SAI categoria DM/DS di cui l'Ente è titolare così distinto:

Codice progetto	Regione	Provincia	Ente locale	Tipologia di accoglienza	Periodo di riferimento	Posti	Finanziamento annuale assegnato
PROG-28-PR-2	SICILIA	Ragusa	VITTORIA	DM/DS	01/01/2021 31/12/2023	27	€ 354.760*

*Il valore rappresentato è figurato in 6/12 del valore complessivo per l'annualità in corso.

3. Di riservare la somma annua pari al 3% dell'importo finanziato dal DLCI – Ministero dell'Interno, per l'annualità di progetto, per fronteggiare le esigenze di supporto alla realizzazione del progetto SAI categoria Vulnerabili DM/DS;

4. Di dare atto che la suddetta procedura si svolgerà nel rispetto dei principi di pubblicità, concorrenza e trasparenza e in conformità alle norme e secondo le disposizioni contenute negli avvisi di selezione ai sensi della L. 328/2000, del D.Lgs.117/2017 e giusta DM 72/2021.
5. Di dare mandato al dirigente competente di compiere tutti gli atti necessari all'attuazione del presente.
6. Di precisare che il presente provvedimento non implica impegno di spesa.

L'Istruttore Amm.vo
Dott.ssa Patrizia Puglia

Il Dirigente
Dott. Giorgio La Malfa

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la superiore proposta e ritenuto di intervenire con urgenza;
Visto l'OREL in vigore;
Ad unanimità di voti espressi nella forma di legge;

DELIBERA

- 1) Approvare la presente proposta nella parte narrativa e propositiva
- 2) Dichiarare il presente atto di immediata esecuzione

Del che si è redatto il presente verbale che letto e approvato viene sottoscritto.

IL SINDACO

F.to On. Prof. Francesco Aiello

L'ASSESSORE ANZIANO

F.to Dott. Filippo Foresti

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to Dott.ssa Anna Maria Carugno

CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE N°

Ai sensi e per gli effetti della L.R. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio dal 24.04.2023

al 08.05.2023

registrata al n.

Reg. pubblicazioni

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N°

Ai sensi e per gli effetti della L.R. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 24.04.2023

al 08.05.2023 che sono/non sono pervenuti reclami.

Dalla Residenza Municipale, li

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data 21.04.2023.... Per:

Ai sensi dell'art. 12 comma 1 della L.R. N°44/91 ss.mm.ii.;

X Dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 12 della L.R. N° 44/91 e ss.mm.ii.

Vittoria, li ...21.04.2023.....

SEGRETARIO GENERALE

F.to Dott.ssa Anna Maria Carugno