



CITTA' DI VITTORIA

(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

Copia di Deliberazione della Giunta Comunale

Atto N. 162

Seduta del 21.04.2023

OGGETTO: Progetto SAI (SPRAR/SIPROIMI) CATEGORIE ORDINARI E MSNA . Triennio 01.01.2023 - 31.12.2025. MODIFICA DEL. DI G.C . N.429/2022

L'anno duemilaventitre il giorno ventuno del mese di Aprile alle ore 13,50, in Vittoria e nell'Ufficio comunale, si è riunita la Giunta Comunale e con l'intervento dei Signori:

COMPONENTI GIUNTA COMUNALE	PRESENTI	ASSENTI
Sindaco: On. Francesco Aiello	x	
Vice Sindaco: Dott. Filippo Foresti	x	
Ass.re : Geom. Salvatore Avola	x	
Ass.re: Avv. Francesca Corbino		x
Ass.re: Avv. Giuseppe Fiorellini	x	
Ass.re: Sig. Cesare Campailla	x	
Ass.re: Sig. Giuseppe Nicastro	x	
Ass.re: Sig.ra Anastasia Licitra		x

Con l'assistenza del Segretario Generale, Dott.ssa Anna Maria Carugno

Il Sindaco constatato il numero legale degli intervenuti dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Parere Regolarità Tecnica

VISTA la presente proposta di deliberazione

ESPRIME PARERE favorevole In ordine alla regolarità tecnica

Si attesta la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa

Vittoria, 06.04.2023

Il Dirigente
F.to Dott. Giorgio La Malfa

Parere Regolarità Contabile

VISTA la proposta di deliberazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

L'importo della spesa di € _____ è imputata al _____

VISTO: Si attesta la copertura finanziaria

Si da atto che la presente proposta di deliberazione comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

Vittoria, 20.04.2023

Il Dirigente
F.to Dott. A. Basile

Spazio riservato al Segretario Generale

Vittoria,

Il Segretario Generale
Dott.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che la legge n. 189/2002 ha istituzionalizzato il primo sistema pubblico per l'accoglienza di richiedenti asilo e rifugiati – SPRAR, oggi SAI - diffuso su tutto il territorio italiano, con il coinvolgimento delle istituzioni centrali e locali, secondo una condivisione di responsabilità tra Ministero dell'Interno ed enti locali. Attraverso la stessa legge il Ministero dell'Interno ha istituito la struttura di coordinamento del sistema – il Servizio centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali – affidandone ad ANCI la gestione;

- che con il D.L. 4 ottobre 2018 n. 113, convertito con modificazioni dalla L. 1 dicembre 2018 n. 132, la definizione “Sistema di Protezione per richiedenti asilo e rifugiati” (SPRAR) è stata sostituita da “Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati” (SIPROIMI);

- che con il D.L. 21 ottobre 2020, n. 130, convertito con modificazioni con legge 18 dicembre 2020, n. 173, la definizione di “Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati” è stata sostituita da “Sistema di accoglienza e di integrazione” - SAI;

Richiamate:

-la Delibera di G.M. n° 263 del 09/10/2020 assunta dalla Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale con oggetto: “Servizi SIPROIMI (Sistema di Protezione per i titolari di Protezione Internazionale e per i Minori Stranieri non Accompagnati) categoria Ordinari e MSNA biennio 2021/2022. Atto di indirizzo per avviso pubblico per l’affidamento dei servizi”, tramite la co-progettazione e la gestione ex art. 55 e seguenti del d.lgs. n° 117/2017.

- la Del di G.C.n.314/2020 di modifica dell’atto sopra citato limitatamente alla parte in cui si dà l’indirizzo di “avviare le procedure di individuazione dei soggetti attuatori del sistema SIPROIMI, tramite la co-progettazione e la gestione ex art. 55 e seguenti del d.lgs. n° 117/2017 per la mancata adozione delle Linee Guida ANAC necessarie al superamento dei dubbi applicativi relativi all’istituto della co-progettazione ex art. 55 del Codice del Terzo Settore” e si dispone di “attivare le procedure previste dal Capo II del D.Lgs. n° 50 del 2016 ed in specifico il modello della evidenza pubblica di cui all’art. 60 e art. 106 c. 11 e 12.

Richiamata, altresì, la Del di G.C. n.285 del 14/07/2022 con la quale si è disposto di presentare istanza per il proseguimento dei progetti SPRAR/SIPROIMI attualmente in essere, categoria ORDINARI e MSNA per l’esercizio delle annualità 2022/2025, al Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell’Asilo del competente Ministero dell’Interno, così distinti:

Categoria	Codice progetto	posti in prosecuzione
ORDINARI	PROG-743-PR-1	105
MSNA	PROG-742-PR-1	29

Preso atto che con Decreto prot. Nr. 37847 del 13/10/2022 sono stati approvati i progetti in scadenza al 31.12.2022, autorizzati alla prosecuzione dal 1.1.2023 al 31.12.2025, con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell’asilo per il numero dei posti e per gli importi di seguito indicati:

categoria	Codice del progetto	Stato Progetto	annualità	posti assegnati	Importo Annuale approvato
ORDINARI	PROG-743-PR-1	Autorizzato	2023/2025	105	€.1.588.415,93
MSNA	PROG-742-PR-1	Autorizzato	2023/2025	29	€. 571.514,99

Richiamata, inoltre, la Del di G.C.429 del 8/11/2022, di presa atto del Decreto sopra meglio referenziato, nonché quale Atto di Indirizzo ad avviare apposita procedura di evidenza pubblica, di cui all’art. 60 e art. 106 c. 11 e 12 del Dlgs 50/2016, che consenta la scelta del partner per il biennio 2023/2025 per i servizi afferenti le categorie ORDINARI e MSNA.

Visto il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 2021 che definisce le Linee Guida attuative degli artt. 55, 56 e 57 del Codice del Terzo Settore, per il loro utilizzo nei rapporti fra amministrazioni pubbliche e soggetti del Terzo Settore.

Vista la nota prot. n.44/Gab del 30/01/2023 con la quale si dispone che le procedure di gara, non afferenti le OO.PP., saranno curati dal Dirigente competente;

Considerato :

-che nell'ambito del procedimento normato dal CTS, la pubblica amministrazione costituisce quindi un rapporto che va oltre lo schema sinallagmatico, la corresponsione di un prezzo, lo scambio utilitaristico - e qui è situata la principale differenza con la fattispecie del contratto d'appalto. Assume rilievo allora un rapporto basato sulla convergenza di obiettivi e sull'aggregazione di risorse pubbliche e private per la programmazione e la progettazione, in comune, di servizi e interventi diretti a elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale. Il principio fondante diventa la solidarietà anziché la concorrenza;

-che ogni pubblica amministrazione conserva la libertà di individuare lo schema migliore – nella scelta tra Codice dei contratti pubblici e Codice del terzo settore - da applicare a determinati settori. Infatti, “laddove siano utilizzabili entrambe le modalità per lo svolgimento di un servizio o la realizzazione di un'attività, la concreta scelta potrebbe essere la conseguenza di un'opzione politica propria della P.A., tesa a valorizzare il principio della tutela della concorrenza degli operatori economici all'interno di un mercato pubblico regolato o, in alternativa, il principio di sussidiarietà orizzontale, unitamente ai principi dell'evidenza pubblica, propria dei procedimenti amministrativi” (Linee Guida, pag. 5).

-Che l'amministrazione della Città di Vittoria intende compiere questa scelta e quindi indirizzare l'attività dei propri uffici affinché siano utilizzate le previsioni del Codice del terzo settore per l'affidamento della gestione del Sistema di accoglienza e integrazione presente sul territorio cittadino e delle attività analoghe e complementari: l'attività, per la sua struttura e per le sue finalità, troverebbe in questo strumento, cioè nel rapporto con gli enti del Terzo settore, un contesto di realizzazione e di sviluppo ideale; tale giudizio verte altresì sull'esperienza pregressa dell'amministrazione nell'ambito di competenza citato.

Dato atto che i progetti afferenti al SAI, sono regolati da disposizioni legislative, decreti, circolari ministeriali e manuali del Servizio Centrale SPRAR che comportano specifiche esigenze di carattere gestionale e di rendicontazione, che implicano la necessità di maggiore autonomia progettuale, funzionale e amministrativa del progetto rispetto ai servizi affidati con il sopra citato appalto;

Considerato, inoltre:

- che la caratteristica principale del Sistema SAI (ex SPRAR/SIPROIMI) è l'accoglienza integrata a favore dei beneficiari, intesa come realizzazione di un insieme di servizi che includono, oltre agli interventi di accoglienza materiale (vitto e alloggio), servizi volti al supporto di percorsi di inclusione sociale, funzionali all'autonomia individuale, quali l'orientamento e accesso ai servizi del territorio, l'assistenza e la tutela psico-socio-sanitaria, l'orientamento e l'accompagnamento legale, l'interpretariato e la mediazione linguistico culturale, l'insegnamento della lingua italiana, l'attivazione di percorsi di accompagnamento sociale, di formazione professionale e di orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo;

- che la suddetta procedura si svolgerà nel rispetto dei principi di pubblicità, concorrenza e trasparenza e in conformità alle norme e secondo le disposizioni contenute negli avvisi di selezione ai sensi della L. 328/2000, del D.Lgs. 117/2017 e DM 72/2021.

Considerato, altresì, che i servizi suddetti sono attualmente gestiti in proroga e che pertanto dall'annualità 2023 occorre decurtare tanti mesi quanto è la durata delle proroga.

Dato atto che la presente proposta delinea la procedura di gestione, sia per i servizi SPRAR Ordinari che per quelli MSNA (Minori Stranieri Non Accompagnati), che per completezza si va ad sintetizzare:

PROCEDURA ADOTTATA: Coprogettazione con scelta Partner mediante avviso pubblico ai sensi ai sensi della L. 328/2000 e del D.Lgs. 117/2017, e DM n. 72/2021.

CATEGORIA ORDINARI :

CUP: D59I22001260005 – CIG 9504628B24

CATEGORIA MSNA:

CUP: D59I22001280005 – CIG 9506762C2C

Importo del progetto Ordinari:

SPRAR_Ordinari			
Tipologia	Annualità 2023	Annualità 2024	Annualità 2025
<ul style="list-style-type: none">• n.48 beneficiari Uomini• n.16 beneficiarie Donne• n. 41 famiglie	€.794.207,96*	€.1.588.415,93	€.1.588.415,93

*Il valore rappresentato per l'annualità in corso è figurato in 6/12 del valore complessivo delle successive annualità

SPRAR_Msna			
Tipologia	Annualità 2023	Annualità 2024	Annualità 2025
<ul style="list-style-type: none">• n.29 minori stranieri non accompagnati	€.285.757,49*	€. 571.514,99	€. 571.514,99

*Il valore rappresentato per l'annualità in corso è figurato in 6/12 del valore complessivo delle successive annualità

Ritenuto pertanto di modificare, la Del di G.C.429 del 8/11/2022 relativamente alla procedura di evidenza pubblica, di cui all'art. 60 e art. 106 c. 11 e 12 del Dlgs 50/2016 e procedere, sulla base dei presupposti sopra indicati ad avviare una procedura ad evidenza pubblica ai sensi del Codice del Terzo Settore per la co-progettazione e la gestione delle azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione dei beneficiari del progetto SAI categoria "Ordinari" e "MSNA" di cui l'Ente è titolare;

Visto il TUEL vigente;

Visto l'O.R.E.L. vigente;

Visto l'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/91

Tutto ciò premesso,

PROPONE

1. Di approvare quanto espresso in narrativa che si intende interamente riportato.
2. Di modificare la Del di G.C.429 del 8/11/2022 relativamente alla procedura di evidenza pubblica, di cui all'art. 60 e art. 106 c. 11 e 12 del Dlgs 50/2016.
3. Di ad avviare una procedura ad evidenza pubblica ai sensi del Codice del Terzo Settore atta ad individuare uno o più soggetti del Terzo settore in possesso dei necessari requisiti e capacità per divenire partner del Comune di Vittoria per la co-progettazione e la gestione delle azioni

di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione dei beneficiari del progetto SAI categoria "Ordinari" e "MSNA" di cui l'Ente è titolare così distinti:

- Lotto n.1- n.105 –Cat. Ordinari
 - Lotto n.2- n.29 – Cat. MSNA (Minori stranieri non accompagnati)
4. Dare atto che la suddetta procedura si svolgerà nel rispetto dei principi di pubblicità, concorrenza e trasparenza e in conformità alle norme e secondo le disposizioni contenute negli avvisi di selezione ai sensi della L. 328/2000, del D.Lgs.117/2017 e giusta DM 72/2021.
 5. Dare mandato al dirigente competente di compiere tutti gli atti necessari all'attuazione del presente.
 6. Di precisare che il presente provvedimento non implica impegno di spesa.

L'Istruttore Amm.vo
F.to Dott.ssa Patrizia Puglia

Il Dirigente
F.to Dott. Giorgio La Malfa

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la superiore proposta e ritenuto di intervenire con urgenza;
Visto l'OREL in vigore;
Ad unanimità di voti espressi nella forma di legge;

DELIBERA

- 1) Approvare la presente proposta nella parte narrativa e propositiva
- 2) Dichiarare il presente atto di immediata esecuzione

Del che si è redatto il presente verbale che letto e approvato viene sottoscritto.

IL SINDACO

F.to On. Prof. Francesco Aiello

L'ASSESSORE ANZIANO

F.to Dott. Filippo Foresti

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to Dott.ssa Anna Maria Carugno

CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE N°

Ai sensi e per gli effetti della L.R. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio dal 24.04.2023

al 08.05.2023

registrata al n.

Reg. pubblicazioni

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N°

Ai sensi e per gli effetti della L.R. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 24.04.2023

al 08.05.2023 che sono/non sono pervenuti reclami.

Dalla Residenza Municipale, li

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data 21.04.2023.... Per:

Ai sensi dell'art. 12 comma 1 della L.R. N°44/91 ss.mm.ii.;

X Dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 12 della L.R. N° 44/91 e ss.mm.ii.

Vittoria, li ...21.04.2023.....

SEGRETARIO GENERALE

F.to Dott.ssa Anna Maria Carugno