



CITTA' DI VITTORIA

PROVINCIA DI RAGUSA

Copia di Deliberazione della Giunta Comunale

Deliberazione N. 193

Seduta del 10.04.2018

OGGETTO: "Linee di indirizzo per la delegazione trattante di parte pubblica nella contrattazione decentrata integrativa per la destinazione delle risorse decentrate – anno 2018 -

L'anno duemiladiciotto il giorno DIEICI del mese di APRILE alle ore 13,15, in Vittoria e nell'Ufficio comunale, in seguito a regolare convocazione, si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei Signori:

BILANCIO 2018

MOVIMENTO CONTABILE

Stanz. di Bilancio €.

Storni e variaz. al bilancio €.

Stanz. Assestato €.

Imp. di spesa assunt €.

Disponibilità €.

Impegno del presente atto €.

Disponibilità residua €.

Il Responsabile del Servizio Finanziario

COMPONENTI GIUNTA COMUNALE	PRESENTI	ASSENTI
SINDACO: Avv. Giovanni MOSCATO	X	
V. Sindaco: Dott. Andrea LA ROSA	X	
ASS.RE: Ing. Paolo NICASTRO	X	
ASS.RE: Avv. Valeria ZORZI	X	
ASS.RE: Sig. Daniele BARRANO	X	
ASS.RE: dott. Alfredo VINCIGUERRA	X	

con l'assistenza del Segretario Generale, Avvi. Antonino Maria Fortuna
il Sindaco, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA

- VISTO l'Ord. A. EE. LL. vigente in Sicilia ed in particolare l'art.186;
- VISTA la L.R. n.30/00 artt.12 e 16;
- VISTO il D.L.vo n.267/2000
- Vista la seguente proposta

Parere Regolarità Tecnica

VISTA la presente proposta di Deliberazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Si attesta la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa

Vittoria, 28.03.2018 .

Il Dirigente
F.TO GUADAGNINO

Parere Regolarità Contabile

VISTA la proposta di Deliberazione

ESPRIME PARERE in ordine alla regolarità contabile.

L'importo della spesa di €._____ è imputata al _____

VISTO: Si attesta la copertura Finanziaria

Si dà atto che la presente proposta di Deliberazione comporta riflessi diretti/indiretta sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

Vittoria,

Il Dirigente

DIREZIONE RISORSE UMANE

IL DIRIGENTE

PREMESSO che gli artt. 31 e 32 del CCNL sottoscritto in data 22/01/2004 relativi al finanziamento per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività, hanno disciplinato le modalità di costituzione e quantificazione del fondo destinato a sostenere le iniziative rivolte a migliorare la produttività, l'efficienza e l'efficacia dei servizi;

VISTO il comma 2, dell'art. 31 che recita quanto segue: "Le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2003 secondo la previgente disciplina contrattuale e con le integrazioni previste dall'art. 32, commi 1 e 2, vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi....";

RILEVATO, altresì, che l'art. 31 del CCNL 22.1.2004 in riferimento al Fondo di cui all'art. 15 del CCNL 1.1.1999 opera una distinzione tra risorse stabili, avente carattere di certezza, stabilità e continuità, e risorse variabili, aventi caratteristiche di eventualità e variabilità, disciplinando altresì le relative forme di finanziamento e di integrazione;

RICHIAMATO l'art. 15, comma 5 del CCNL 1.4.1999: "In caso di attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio cui non possa farsi fronte attraverso la razionalizzazione delle strutture e/o delle risorse finanziarie disponibili o che comunque comportino un incremento stabile delle dotazioni organiche, gli Enti, nell'ambito della programmazione annuale e triennale dei fabbisogni di cui all'art. 6 del D.Lgs. n. 29/93, valutano anche l'entità delle risorse necessarie per sostenere i maggiori oneri del trattamento economico accessorio del personale da impiegare nelle nuove attività e ne individuano la relativa copertura nell'ambito delle capacità di bilancio";

VISTO l'art. 23, comma 2, del d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, il quale prevede che "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo

determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato”;

DATO ATTO:

Che, al fine di verificare il rispetto della normativa vigente è necessario confrontare il fondo dell'anno 2018, calcolato secondo la normativa e la contrattazione vigenti alla data odierna, con il fondo dell'anno 2016, tenendo conto delle componenti escluse dal computo rilevante ai fini dell'art. 23, comma 2 del l.igs. 75/2017 (prima art. 9 comma 2 bis del D.L. 78/2010) che sono le seguenti:

- ⤴ economie fondo anno precedente, ancora da calcolare;
- ⤴ compensi ISTAT.

Che per quanto concerne gli incentivi per funzioni tecniche la successione delle normativa in materia ha comportato quanto segue:

- prima dell'entrata in vigore del d.lgs. n. 75/2016 (T.U. Sugli appalti) erano esclusi dal computo rilevante;
- successivamente, a seguito della novella legislativa al T.U. sugli appalti la sezione delle Autonomie, con la deliberazione n. 7/SEZAUT/2017/QMIG del 30/3/2017 ha stabilito che gli incentivi per le funzioni tecniche rientrino nel tetto dei trattamenti accessori soggetti al limite;
- con l'entrata in vigore della legge di bilancio 2018 (legge 27 dicembre 2017, n. 2015), il quadro normativo risulta ancora mutato. Infatti, il comma 526 art. 1, ha aggiunto all'art. 113 del dlgs. 75/2016 il comma 5 bis il cui testo è il seguente: “Gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo al medesimo capitolo di spesa previsto per i singoli lavori, servizi e forniture”. La corte dei conti, Sez. Reg.le per l'Umbria nella deliberazione n. 14/2018/PAR datata 5 febbraio 2018, ha interpretato tale articolo come segue: *“In tal modo il legislatore è intervenuto sulla questione della rilevanza degli incentivi tecnici ai fini del rispetto del tetto di spesa per il trattamento accessorio, escludendoli dal computo rilevante ai fini dall'articolo 23, comma 2, d.lgs n. 75 del 2017”*. Sarebbe, dalla interpretazione data dalla Sezione Reg.le richiamata che nell'anno 2018, ai fini del calcolo del limite del fondo sulla contrattazione decentrata gli incentivi debbano essere esclusi.

Purtuttavia, la dottrina non è così unanime nel riconoscere tale esclusione, in quanto la questione dovrebbe essere definitivamente risolta da una interpretazione della Sezione Autonomie, cui la questione è stata già deferita. Conseguentemente, in via prudenziale questa Direzione li considera inclusi nel tetto dei trattamenti accessori soggetti al limite, in attesa di una soluzione definitiva al problema, che possa comportare valutazioni diverse.

VISTO il prospetto di calcolo per la gestione delle risorse decentrate del fondo per la contrattazione integrativa del comparto Regioni ed Autonomie Locali pubblicato dall'ARAN in data 6 marzo 2013 e condiviso con l'Ispettorato generale per gli ordinamenti del personale e l'analisi dei costi del lavoro pubblico (IGOP) della Ragioneria Generale dello Stato che, allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, sinteticamente espone quanto segue:

FONDO 2018: RISORSE STABILI (considerando la decurtazione di € 18.140,59)	€ 1.075.899,42
Risorse variabili soggette al limite ex art. 9 comma 2 bis del DL 78/2010 e s.m.i.	€ <u>207.017,14</u>

TOTALE FONDO 2018	soggetto al limite	€ 1.282.916,56
-------------------	--------------------	----------------

oltre ad € 1.000,00 di poste non soggette al limite per un totale complessivo del fondo proposto di € 1.283.916,56;

VISTA la deliberazione di G.C. n. 78 del 05/02/2018 avente ad oggetto: “Attivazione Posizioni Organizzative anno 2018” con la quale la Giunta Comunale ha attivato le Posizioni Organizzative per l'anno 2018;

DATO ATTO che per l'anno 2018 le Direzioni dell'Ente hanno presentato Piani di miglioramento dei servizi ai sensi dell'art. 15 c.5 e che, in particolare, al fine di realizzare gli obiettivi dell'Azione Amministrativa, l'Amministrazione Comunale ritiene di valorizzare i seguenti piani:

1. Piano di miglioramento dei servizi presentato dal Dirigente della Direzione Polizia Municipale prot. 1012/P.M. Del 31 gennaio 2018 denominato "Sicurezza in primo luogo, decoro urbano" periodo luglio – dicembre 2018 –;
2. Piano di miglioramento dei servizi presentato dal Dirigente della Direzione Politiche Culturali Socio-Assistenziali e Pubblica Istruzione prot. 38/C del 18/01/2018 denominato: "Stagione Estiva 2018";
3. Piano di miglioramento dei servizi presentato dal Dirigente della Affari Generali Decentramento Programmazione Comunitaria prot. 71/AA.GG.- PP.CC. del 23/01/2018 denominato: "Implementazione tracciabilità atti amministrativi nel circuito digitale dell'Ente";
4. Piano di miglioramento dei servizi presentato dal Dirigente della Direzione ecologia e Tutela del Patrimonio Ambientale prot. 486/EC del 31/01/2018 come integrato con nota prot. 573 EC del 6/2/2018 denominato: "proposta progettuale per la realizzazione Ufficio Speciale Temporaneo per la gestione dei rifiuti e la raccolta differenziata" ;

DATO ATTO, altresì che per l'Amministrazione Comunale risulta centrale sostenere finanziariamente, per quanto è possibile, anche il Piano della Performance, che consente di attivare forme di premialità individuali in relazione all'apporto dato dai singoli al raggiungimento degli obiettivi amministrativi.

RITENUTO necessario considerare quanto descritto sopra come delle Linee di indirizzo da dettare agli uffici competenti circa i criteri e le modalità di gestione, istitutive e procedurali, delle risorse decentrate, che per maggiore chiarezza si esplicitano come segue:

- a) Dare mandato al Dirigente della Direzione Risorse Umane, quale responsabile competente a costituire, con sua determinazione, il fondo delle risorse decentrate di cui all'art. 31 del CCNL 22.01.2004, secondo le linee interpretative indicate nei punti precedenti;
- b) Autorizzare il dirigente delle risorse umane ad effettuare nel fondo per l'anno 2018, all'integrazione delle risorse variabili, ex art. 15, c.5, per un importo pari ad €. 159.724,25 oltre oneri riflessi ed IRAP per un totale complessivo di €. 211.315,51, misura massima consentita dalle limitazioni normative relative alla consistenza del fondo delle risorse decentrate, parte variabile e dai vincoli di bilancio. Detto incremento è subordinato al rispetto dei seguenti vincoli suggeriti dall'Aran:
 - ⌘ deliberazione preventiva da parte dell'ente per la istituzione dei nuovi servizi e/o per il loro ampliamento o estensione, riferimento a servizi che producono effetti per gli utenti;
 - ⌘ quantificazione della misura di tali incrementi sulla base di parametri oggettivi;
 - ⌘ destinazione delle risorse al personale impegnato in tali attività;
 - ⌘ erogazione delle risorse a seguito del raggiungimento degli obiettivi o dello svolgimento di quanto progettato nel rispetto dei limiti di legge vigenti in materia di spese del personale;
- c) Dare atto che saranno inserite nel fondo ai sensi delle specifiche disposizioni di legge (art. 15 lett. k) CCNL 1-4-99) gli incentivi di progettazione interna, gli incentivi previsti dal regolamento ICI, i compensi ISTAT;

RITENUTO ancora che l'Amministrazione Comunale fornisca al dirigente competente le ulteriori direttive a cui attenersi in sede di trattative per la formazione del CCDI anno 2018, come segue:

- a) Confermare le P.O. già attivate con deliberazione di G.C. n 78 del 05/02/2018;
- b) Confermare nella parte stabile del fondo gli stanziamenti del servizio di turnazione e reperibilità;
- c) Stabilire che, se dovessero residuare delle risorse nella parte stabile dopo il finanziamento delle voci consolidate e delle indennità contrattuali di natura remunerativa e compensativa, dovranno essere utilizzate per finanziare la performance dei dipendenti;
- d) Stabilire, altresì che la Performance individuale dovrà essere adeguatamente finanziata al fine di realizzare gli obiettivi dell'Azione Amministrativa attraverso il Piano della Performance, anche con l'impiego delle risorse variabili ex art. 15, c.5 del CCNL 1.4.99;

Visti :

il D.LGS.vo 267/2000;

l'OREL vigente in Sicilia;

Per i motivi sopra esposti

PROPONE

- 1 **APPROVARE** quanto disposto nella parte narrativa, che si intende interamente riportato e che presenta la funzione di direttiva alla quale dovrà uniformarsi il dirigente delle risorse umane.
- 2 **ESPLICITARE** tali linee di indirizzo circa i criteri e le modalità costitutive e procedurali relative alla disciplina delle risorse decentrate, conformemente agli obiettivi dell'azione amministrativa come descritto e che sinteticamente viene riportato:
 - a) Dare mandato al Dirigente della Direzione Risorse Umane, di giungere rapidamente alla costituzione del fondo delle risorse decentrate di cui all'art. 31 del CCNL 22.01.2004, secondo quanto descritto precedentemente;
 - b) Autorizzare il dirigente delle risorse umane ad effettuare nel fondo per l'anno 2018, all'integrazione delle risorse variabili, ex art. 15, c.5, per un importo pari ad €. 159.724,25 oltre oneri riflessi ed IRAP per un totale complessivo di €. 211.315,51, misura massima consentita dalle limitazioni normative relative alla consistenza del fondo delle risorse decentrate, parte variabile e dai vincoli di bilancio. Detto incremento è subordinato al rispetto dei seguenti vincoli suggeriti dall'Aran:
 - deliberazione preventiva da parte dell'ente per la istituzione dei nuovi servizi e/o per il loro ampliamento o estensione, riferimento a servizi che producono effetti per gli utenti;
 - quantificazione della misura di tali incrementi sulla base di parametri oggettivi;
 - destinazione delle risorse al personale impegnato in tali attività;
 - erogazione delle risorse a seguito del raggiungimento degli obiettivi o dello svolgimento di quanto progettato nel rispetto dei limiti di legge vigenti in materia di spese del personale;
 - c) Dare atto che saranno inserite nel fondo ai sensi delle specifiche disposizioni di legge (art. 15 lett. k) CCNL 1-4-99) gli incentivi di progettazione interna, gli incentivi previsti dal regolamento ICI, i compensi ISTAT;
3. **DARE ATTO** che, nell'ambito dei Piani di miglioramento dei servizi ai sensi dell'art. 15 c.5, presentati dalle Direzioni dell'Ente per l'anno 2018, al fine di realizzare gli obiettivi dell'Azione Amministrativa, l'Amministrazione ritiene prioritaria la valorizzazione dei seguenti progetti:
 - a. Piano di miglioramento dei servizi presentato dal Dirigente della Direzione Polizia Municipale prot. 1012/P.M. Del 31 gennaio 2018 denominato "Sicurezza in primo luogo, decoro urbano" periodo luglio – dicembre 2018 – per un importo pari ad €. 60.237,55 oltre ad oneri riflessi ed IRAP da finanziare con i proventi del Codice della Strada stanziati nel Bilancio 2018/2020 all'esame della Giunta Comunale per €. 53.237,55 e con fondi del bilancio comunale per €. 7.000,00;
 - b. Piano di miglioramento dei servizi presentato dal Dirigente della Direzione Politiche Culturali Socio-Assistenziali e Pubblica Istruzione prot. 38/C del 18/01/2018 denominato: "Stagione Estiva 2018" da finanziare per €. 13.000,00 oltre oneri riflessi ed IRAP;;
 - c. Piano di miglioramento dei servizi presentato dal Dirigente della Affari Generali Decentramento Programmazione Comunitaria prot. 71/AA.GG.- PP.CC. del 23/01/2018 denominato: "Implementazione tracciabilità atti amministrativi nel circuito digitale dell'Ente" da finanziare per €. 15.000,00 oltre oneri riflessi ed IRAP;
 - d. Piano di miglioramento dei servizi presentato dal Dirigente della Direzione ecologia e Tutela del Patrimonio Ambientale prot. 486/EC del 31/01/2018 come integrato con nota prot. 573 EC del 6/2/2018 denominato: "proposta progettuale per la realizzazione Ufficio Speciale Temporaneo per la gestione dei rifiuti e la raccolta differenziata" da finanziare per €. 9.000,00 oltre oneri riflessi ed IRAP;

4. **IMPARTIRE** alla delegazione trattante di parte pubblica di questo Ente, le direttive cui attenersi per lo svolgimento delle trattative relative al CCDI anno 2018, che si riportano :
 - a. Confermare le P.O. già attivate con deliberazione di G.C. n 78 del 05/02/2018;
 - b. Confermare nella parte stabile del fondo gli stanziamenti del servizio di turnazione e reperibilità;
 - c. Stabilire che, se dovessero residuare delle risorse nella parte stabile dopo il finanziamento delle voci consolidate e delle indennità contrattuali di natura remunerativa e compensativa, dovranno essere utilizzate per finanziare la performance dei dipendenti;
 - d. Stabilire, altresì che la Performance individuale dovrà essere adeguatamente finanziata al fine di realizzare gli obiettivi dell'Azione Amministrativa attraverso il Piano della Performance, anche con l'impiego delle risorse variabili ex art. 15, c.5 del CCNL 1.4.99 per €. 62.486,70;
5. **TRASMETTERE** copia del presente provvedimento alle rappresentanze sindacali per i relativi adempimenti informativi;

L'ISTRUTTORE DIRETTIVO
Responsabile di P.O.
F.TO (dott.ssa Giuseppa Di Modica)

IL DIRIGENTE

F.TO (Dott. Salvatore Guadagnino)

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la superiore proposta;

Visti:

1. il parere favorevole di regolarità tecnica ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 ;
2. il parere favorevole di regolarità contabile;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Procedutosi alla votazione resa ai sensi di legge

D E L I B E R A

di approvare la superiore proposta meglio descritta nella parte pregressa del presente provvedimento.
Successivamente:

riconosciuta la sussistenza degli estremi d'urgenza;
visto l'art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;

D E L I B E R A

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs.18/08/00, n. 267.

Del che si è redatto il presente verbale che letto e approvato viene sottoscritto.

IL SINDACO
f.to **Avv. Giovanni Moscato**

L'ASSESSORE ANZIANO
f.to **Ing. Paolo Nicastro**

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to **Avv. Antonino Maria Fortuna**

CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE N°

Ai sensi e per gli effetti della L. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio dal 13.04.2018

al 27.04.2018 registrata al n. Reg. pubblicazioni

Dalla Residenza Municipale, li

SI DISPONE LA PUBBLICAZIONE
Vittoria li,

IL MESSO

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N°

Ai sensi e per gli effetti della L. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 13.04.2018

al 27.04.2018 che sono/non sono pervenuti reclami.

Dalla Residenza Municipale, li

IL MESSO

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in dataPer:

Ai sensi dell'art. 12 comma 1 della L.R. N°44/91 ss.mm.ii.;

Dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 12 della L.R. N° 44/91 e ss.mm.ii.

Vittoria, li

IL SEGRETARIO GENERALE

Per copia conforme per uso amministrativo

Dalla Residenza Municipale, li.....

IL FUNZIONARIO DELEGATO