



CITTA' DI VITTORIA

(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

Copia di Deliberazione della Giunta Comunale

Atto N. 44

Seduta del 09.12.2021

OGGETTO: Contratto di affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali del Comune di Vittoria (ICI-IMU-TASI-TARES-TARI-CANONE IDRICO-CIG 7903466278– Estensione del contratto ex Art. 106 del D. Lgs 50/2016 e affidamento del servizio Aggiuntivo di supporto alla Gestione, Accertamento e Riscossione Coattiva del Canone Unico Patrimoniale.

L'anno duemilaventuno il giorno NOVE del mese di DICEMBRE alle ore 13,50, in Vittoria e nell'Ufficio comunale, si è riunita la Giunta Comunale e con l'intervento dei Signori:

COMPONENTI GIUNTA COMUNALE	PRESENTI	ASSENTI
Sindaco: On. Francesco Aiello	X	
Vice Sindaco: Dott. Filippo Foresti	X	
Ass.re: Avv. Francesca Corbino	X	
Ass.re: Avv. Giuseppe Fiorellini	X	
Ass.re: Sig. Cesare Campailla	X	
Ass.re: Sig.ra Katya Ferrara	X	
Ass.re: Sig. Giuseppe Nicastro	X	
Ass.re: Avv. Anastasia Licitra	X	

Con l'assistenza del Segretario Generale supplente, dott. Alessandro Basile

Il Sindaco constatato il numero legale degli intervenuti dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Parere Regolarità Tecnica	
VISTA la presente proposta di Deliberazione	
ESPRIME PARERE FAVOREVOLE	In ordine alla regolarità tecnica.
Si attesta/ non si attesta la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa	
Vittoria, 30.11.2021	Il Dirigente f.to Basile
Parere Regolarità Contabile	
VISTA la proposta di Deliberazione	
ESPRIME PARERE favorevole in ordine alla regolarità contabile.	
L'importo della spesa di €. _____ è imputata al _____	
VISTO: Si attesta la copertura Finanziaria	
Si dà atto che la presente proposta di Deliberazione comporta riflessi diretti/indiretta sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente	
Vittoria, 30.11.2021	Il Dirigente f.to Basile
Spazio riservato al Segretario Generale	
Vittoria,	Il Segretario Generale

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO

CHE con Deliberazione N. 3 del 08/02/2019 adottata dalla Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale è stato stabilito di esternalizzare le attività di riscossione coattiva delle entrate tributarie e non del Comune di Vittoria fermo restando la possibilità di affidare al concessionario altre entrate tributarie e non che dovessero essere successivamente istituite da norme di legge e/o regolamentari ivi incluso la fase precoattiva, ovvero attività di accertamento o di altro atto propedeutico e ritenuto necessario all'avvio della riscossione coattiva mediante procedura ad evidenza pubblica ai sensi e per gli effetti del Dlgs 50/2016 con opzione di rinnovo per ulteriori anni 3 e opzione di proroga per ulteriori mesi sei;

CHE con Determinazione del Dirigente Tributi e Fiscalità Locale N. 50 del 15/01/2019 è stato approvato il progetto di esternalizzazione del servizio composto dalla Relazione Tecnico illustrativa e dal Capitolato Speciale d'Oneri, per un valore stimato della concessione per anni 3 pari a € 1.148.000 al netto dell'IVA e/o di altre imposte prevedendo in atti la possibilità esercitare la opzione di affidamento dei servizi di accertamento delle entrate tributarie.

CHE con Determinazione del Dirigente C.U.C. n.1043 del 16/05/2019 è stato stabilito di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento in oggetto per la durata di anni 3 mediante procedura aperta ai sensi e per gli effetti dell'articolo 60 del Dlgs 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con opzione di rinnovo per ulteriori anni 3 e opzione proroga per ulteriori mesi sei;

CHE con Determinazione del Dirigente C.U.C. del Comune di Vittoria n°1157 del 24/06/2020 veniva disposta l'aggiudicazione della procedura in oggetto in favore della società "Publiservizi Srl" con sede legale in Roma (RM) alla Piazza Capranica 95 P. IVA 03218060659;

CHE il Capitolato di gara all'articolo 6 prevede espressamente la possibilità per l'ente di affidare al Concessionario, con riferimento alle entrate tributarie e non tributarie, la gestione di tutte le attività propedeutiche alla costituzione in mora del debitore, per esse intendendosi, a titolo esemplificativo, quelle di predisposizione, stampa, emissione, notifica di solleciti di pagamento bonari, avvisi di accertamento, atti di intimazione, e qualsiasi altro atto che si ritenga utile per la riscossione;

CHE il giorno 16 del mese di Ottobre 2020, con atto redatto in forma pubblica amministrativa registrato al numero di repertorio 3249, veniva sottoscritto contratto di affidamento per i servizi in oggetto del servizio di accertamento e riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali del Comune di Vittoria (ICI-IMU-TASI-TARES-TARI-CANONE IDRICO);

CHE, in sede di stipula contrattuale, l'ente esercitava l'opzione di cui al soprariportato articolo 6 del capitolato affidando alla società "Publiservizi Srl" con sede legale in Roma (RM) alla Piazza Capranica 95 P. IVA 03218060659 tutte le attività propedeutiche alla riscossione coattiva e, quindi, in particolare, le attività di recupero dell'evasione dei tributi IMU TARI e TASI, e le attività di recupero e contrasto delle morosità dei canoni idrici;

RICHIAMATO il comma 816 dell'articolo 1 della Legge n°160 del 27 Dicembre 2019, con il quale il Legislatore, a decorrere dal 2021 ha introdotto il canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, di seguito denominato "Canone Unico Patrimoniale" che ha sostituito i seguenti prelievi:

(TOSAP) – tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche;

(COSAP) – canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche;

(ICP/DPA) – imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni;

(CIMP) – canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari ed infine il canone di cui all'art. 27, commi 7 e 8, del D. Lgs. 30 aprile 1992, n. 285 (codice della strada).

CONSIDERATO, altresì, che il Comune di Vittoria ha necessità di attivare la riscossione anche con riferimento alla nuova entrata del <<Canone Unico Patrimoniale>> ponendo in essere una gestione efficiente e preordinata alla certezza e all'incremento delle entrate riscosse;

TENUTO CONTO che l'implementazione di una gestione propria del nuovo Canone comporterebbe un investimento iniziale piuttosto oneroso che tuttavia non potrebbe dare garanzia di un ritorno utile in termini di entrata riscossa per l'Ente;

DATO ATTO che la scelta di dotarsi di un supporto professionale esterno per la gestione del <<Canone Unico Patrimoniale>> appare l'unica opzione funzionale alle esigenze dell'Amministrazione, in considerazione della necessità di puntare a una soluzione gestionale remunerata ad aggio che consente l'abbattimento dei costi fissi di gestione e nel contempo, proprio in virtù del criterio di remunerazione ad aggio, incentiva l'affidatario a raggiungere uno elevato standard di riscossione;

VISTO il Dlgs. 446/1997 e ss.mm.ii. articolo 5 comma 5 lettera b) ai sensi del quale gli Enti Locali possono affidare a terzi iscritti all'Albo Ministeriale di cui all'articolo 53 del citato decreto l'accertamento e la riscossione dei tributi e delle proprie entrate alle condizioni e con le modalità ivi stabilite;

Atteso che l'articolo 14 del Capitolato Speciale di Appalto, rubricato *"Servizi e Prestazioni aggiuntive"* prevede testualmente che: *"qualora, nel corso del periodo contrattualizzato, l'ente ritenesse opportuno richiedere al concessionario servizi aggiuntivi e/o complementari non previsti dal presente capitolato, e comunque attinenti alla riscossione delle entrate in generale, potrà farlo alle condizioni da concordare fra le parti e nel rispetto della normativa vigente, fino al 20% del valore stimato della concessione"*.

Posto che l'Ente intende comunque non corrispondere alcun compenso a canone fisso o a misura in maniera svincolata e non proporzionale alla entità della entrata riscossa;

Posto che la entrata previsionale annua stimata del Canone Unico Patrimoniale si attesta nell'ordine di Euro 600 mila, di cui Euro 160.000 per la componente Pubblicità e Affissioni, ed Euro 440.000 per la componente <<Occupazione suolo>> ma dato atto che l'iscrizione delle suddette entrate nel bilancio dell'Ente, in ossequio ai principi di prudenza e veridicità è stata effettuata considerando le riscossioni reali dell'esercizio precedente.

Posto che servizio aggiuntivo al contratto Rep. Nr. 3249 avente ad oggetto il supporto alla gestione, l'accertamento e la riscossione coattiva del Canone Unico Patrimoniale dovrebbe essere effettuato fino alla scadenza del contratto, e, quindi, con riferimento a numero 5 annualità di gestione, e che, il relativo corrispettivo annuo per l'affidatario va calibrato nell'ordine di Euro 91.840 quale importo annuo di riferimento stimato in riferimento al servizio aggiuntivo *de quo*;

Dato atto che il suddetto importo di riferimento si traduce in un aggio di riscossione pari ad un aggio del 15% da applicare all'entrata annua effettivamente riscossa come sopra stimata;

Richiamato, altresì, anche l'articolo 106 del Dlgs 50/2016 recante modifica di contratti durante il periodo di efficacia, disciplinante la possibilità di modificare i contratti senza una nuova procedura di affidamento ed in particolare:

- **letto** il comma 1 lettera a) recante la possibilità di effettuare modifiche al contratto, a prescindere dal loro valore monetario, se previste negli atti di gara iniziali;
- **letto**, altresì, il comma 1 lettere b) recante la possibilità di effettuare modifiche al contratto nel caso di lavori, servizi o forniture supplementari che si sono resi necessari e non erano inclusi nell'appalto iniziale, ove un cambiamento del contraente produca entrambi i seguenti effetti: 1) risulti impraticabile per motivi economici o tecnici quali il rispetto dei requisiti di intercambiabilità o interoperabilità tra apparecchiature, servizi o impianti esistenti forniti nell'ambito dell'appalto iniziale; 2) comporti per l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore notevoli disguidi o una consistente duplicazione dei costi, nonché, il successivo comma 7 che consente nelle condizioni di cui al comma 1 lettera b) la modifica del contratto se l'eventuale aumento del prezzo non eccede il 50% del valore del contratto iniziale;
- **letto**, altresì, il comma 1 lettere c) recante la possibilità di effettuare modifiche al contratto se la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore tra le quali l'emanazione di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti sempre che la modifica non alteri la natura generale del contratto nonché, il

successivo comma 7 che consente nelle condizioni di cui al comma 1 lettere c) la modifica del contratto se l'eventuale aumento del prezzo non eccede il 50% del valore del contratto iniziale;

- **letto**, infine, il dettato del comma 12 il quale stabilisce: *“La stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario”*;

Considerato, che l'affidamento dei servizi aggiuntivi, come richiesto all'articolo 106 del Dlgs 50/2016, non altera la natura generale del contratto e che, nel contempo, risulta rispettata la prescrizione di cui al comma 12 dell'articolo 106 Dlgs 50/2016 nonché dell'articolo 14 del Capitolato Speciale di Gara;

Tenuto conto delle interlocuzioni intercorse con la Publiservizi Srl e della disponibilità offerta da quest'ultima ad eseguire le attività di cui in oggetto con riferimento al Canone Unico Patrimoniale mediante riconoscimento della percentuale del 13% (tredicipercento) che sarà applicato alle somme riscosse a seguito e per effetto delle attività affidate;

Ritenuto, pertanto, di poter provvedere all'acquisizione dei servizi aggiuntivi suddetti con le modalità in premessa;

Richiamate le disposizioni di servizio dirigenziali emanate negli anni 2020 e 2021 e le relazioni di servizio prot. n. 867/T 2020, 62 T/2020 e 625 PFB/2021;

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 31 del Dlgs 50/2016 ss.mm.ii, il Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento del servizio è la Dott.ssa A. La Rosa;

Visto il Dlgs 267/2000 e ss.mm.ii.

Visto il Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii

Visto il Regolamento Comunale delle Entrate

Visto il Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi

DELIBERA

Per le motivazioni descritte in premessa che si intendono confermate *in toto*:

1. Disporre l'estensione del contratto sottoscritto in data 16 del mese di Ottobre 2020 al numero di repertorio 3249 ex articolo 106 del Dlgs 50/2016 e ex articolo 14 del Capitolato Speciale di Appalto alla entrata riferita al Canone Unico Patrimoniale, fino a conclusione della gara per la riscossione coattiva dei tributi minori in corso presso la Direzione CUC del Comune di Vittoria, al fine di non arrecare danni patrimoniali all'Ente;
2. Affidare, ai sensi dell'articolo 106 Dlgs 50/2016 e secondo quanto previsto dal Capitolato Speciale di Appalto, dal contratto in essere e documenti ad esso allegati i seguenti servizi aggiuntivi al contratto originario:
 - Servizio di supporto alla gestione Canone Unico Patrimoniale ivi incluse la materiale il supporto alle attività di sportello e il censimento degli spazi suolo pubblico e pubblicitari;
 - Servizio di accertamento del Canone Unico Patrimoniale e dei tributi da quest'ultimo sostituiti ai sensi e per gli effetti del comma 816 dell'articolo 1 della Legge n°160 del 27 Dicembre 2019;

- Servizio di Riscossione Coattiva del Canone Unico Patrimoniale e dei tributi da quest'ultimo sostituiti ai sensi e per gli effetti del comma 816 dell'articolo 1 della Legge n°160 del 27 Dicembre 2019;
3. Riconoscere alla Publiservizi Srl l'aggio percentuale del 13% (tredicipercento) che sarà applicato alle somme riscosse a seguito e per effetto delle attività affidate, salvo nuove disposizioni di legge relative alla quantificazione dell'aggio e/o eliminazione e applicazione;
5. Dare mandato al Dirigente competente di provvedere con apposito atto al consequenziale.
6. Di notificare il presente atto alla società Publiservizi Srl.

Il Dirigente

f.to Dott. Alessandro Basile

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione in oggetto,
Visti il parere di regolarità tecnica e quello contabile resi dai rispettivi competenti dirigenti;
Ritenuto di dover provvedere in merito;
Ad unanimità di voti espressi nella forma di legge,

DELIBERA

Approvare/~~non approvare/rinviare~~ sia nella parte narrativa che in quella propositiva, la superiore proposta di deliberazione

LA GIUNTA COMUNALE

Successivamente:
Attesa la necessità e l'urgenza di provvedere in merito;
All'unanimità

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12 comma 2 L.R. 44/91 e s.m.i.

Del che si è redatto il presente verbale che letto e approvato viene sottoscritto.

IL SINDACO
f.to On.Prof.F. Aiello

L'ASSESSORE ANZIANO
f.to dott. F. Foresti

IL SEGRETARIO GENERALE SUPPLENTE D.S.12/21
f.to dott. A. Basile

CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE N°

Ai sensi e per gli effetti della L.R. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio dal 15.12.2021 al 29.12.2021 registrata al n. Reg. pubblicazioni

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N°

Ai sensi e per gli effetti della L.R. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 15.12.2021 al 29.12.2021 che sono/non sono pervenuti reclami.

Dalla Residenza Municipale, li

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data ... Per:

- ☐ Ai sensi dell'art. 12 comma 1 della L.R. N°44/91 ss.mm.ii.;
- ☐ Dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 12 della L.R. N° 44/91 e ss.mm.ii.
- ☐ Vittoria, li

SEGRETARIO GENERALE