



CITTA' DI VITTORIA
(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

Copia di Deliberazione della Commissione Straordinaria
CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE (ART.48 D.Lgs n.267/2000)

Atto N. 79

Seduta del 26.03.2021

OGGETTO: Approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2021/2023, del Piano Annuale anno 2021 e rideterminazione della dotazione organica. Modifica.

In data ventisei del mese di Marzo duemilaventuno alle ore 11:30 si riunisce la Commissione Straordinaria, di cui al Decreto del Presidente della Repubblica – 02 agosto 2018 – pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 206 del 05.09.2018 e s.m.i., mediante collegamento da remoto con le modalità previste dall'art. 73 del D.L. 18/2020 e disciplinate con Decreto della Commissione Straordinaria n. 7 del 19.3.2020 segnatamente come segue:

COMMISSIONE STRAORDINARIA	
Dott. Filippo Dispenza	collegato da remoto a mezzo dispositivo informatico
Dott.ssa Giovanna Termini	collegato da remoto a mezzo dispositivo informatico
Dott. Gaetano D'Erba	collegato da remoto a mezzo dispositivo informatico

Tutti i componenti presenti e il Segretario verbalizzante, dott. Valentino Pepe, dichiarano espressamente che il collegamento internet assicura una qualità sufficiente per comprendere gli interventi del relatore e degli altri partecipanti alla seduta.

Parere Regolarità Tecnica

VISTA la presente proposta di Deliberazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

In ordine alla regolarità tecnica.

Si attesta/~~non si attesta~~ la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa

Vittoria, 11.03.2021

Il Dirigente
f.to Dott. Giorgio La Malfa

Parere Regolarità Contabile

VISTA la proposta di Deliberazione

ESPRIME PARERE favorevole in ordine alla regolarità contabile.

L'importo della spesa di €._____ è imputata al _____

VISTO: Si attesta la copertura Finanziaria IN ORDINE AL PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE DELL'ENTE E SECONDO LE PROPOSTE DELLA DIREZIONE R.U.

Si dà atto che la presente proposta di Deliberazione comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

Vittoria, 18.03.2021

F.TO Il Dirigente
Dott. Alessandro Basile

Spazio riservato al Segretario Generale

Vittoria,

Il Segretario Generale

**DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE UMANE
SERVIZIO RISORSE UMANE**

IL DIRIGENTE

VISTA la deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale n. 357 del 17 dicembre 2020 con la quale è stato approvato il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2021/2023, del Piano annuale 2021 e rideterminazione della dotazione organica, che per le parti non modificate dal presente provvedimento si richiama integralmente;

DATO ATTO che il Piano sopra citato in ossequio al principio contabile 4/1 paragrafo 8, approvato con Dlgs 118/2011 e smi, è incluso nella Se.O. del DUP a valere per il triennio di riferimento 2021-2023 approvato con deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale n. 92 del 22/12/2020;

VISTE le richieste di personale direttivo tecnico avanzate dalle Direzioni competenti e reiterate, in ultimo con nota prot. 807/ec del 5 febbraio 2021 da parte del Dirigente della Direzione Ambiente ed Ecologia;

DATO ATTO che la superiore richiesta non può essere soddisfatta ricorrendo alla mobilità interna di personale stante la carenza delle medesime figure anche nelle altre direzioni tecniche e stante altresì la previsione di prossimi pensionamenti del personale rivestente la qualifica di istruttore direttivo tecnico;

CONSIDERATO pertanto che al fine di realizzare gli obiettivi di questa Amministrazione si rende necessario inserire nel Piano annuale 2021, l'assunzione A TEMPO INDETERMINATO tramite procedura di mobilità

volontaria ai sensi del comma 1 dell'articolo 30 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 di n. 1 istruttore direttivo dei servizi tecnici;

RITENUTO di potere limitare i disagi relativi alla carenza di personale direttivo tecnico, nelle more dell'attivazione della procedura di assunzione tramite mobilità volontaria, ricorrendo all'istituto del comando previsto dall'art.30 – comma 2 sexies del Decreto Legislativo n.165/2001 che recita: *“Le pubbliche amministrazioni, per motivate esigenze organizzative risultanti dai documenti di programmazione previsti dall'articolo 6, possono utilizzare in assegnazione temporanea, con le modalità previste dai rispettivi ordinamenti, personale di altre amministrazioni per un periodo non superiore a tre anni, fermo restando quanto già previsto da norme speciali sulla materia, nonché il regime di spesa eventualmente previsto da tali norme e dal presente decreto”*;

DATO ATTO, pertanto che al fine di potere avviare le procedure di cui ai punti precedenti, si rende necessario prioritariamente, inserire la previsione di utilizzare in assegnazione temporanea ai sensi dell'art. 30 – comma 2 sexies del Decreto Legislativo n.165/2001, n. 1 istruttore direttivo tecnico nel Piano Triennale del Fabbisogno di personale di questo Ente per il Triennio 2021/2023 e nel Piano di assunzioni 2021, procedendo contemporaneamente alla modifica della dotazione organica nel senso di inserire n. 1 posto di istruttore direttivo tecnico;

DATO ATTO che tale modifica non comporta incremento della spesa del Personale 2021/2023 individuata negli allegati alla spesa del Personale in quanto, nell'anno 2021 si sono verificate n. 3 cessazioni di personale non previste alla data di redazione del Piano Triennale del fabbisogno di personale 2021/2023 approvato con deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale n. 357/2020;

VISTE le note della Direzione Avvocatura prot. 845 del 23/2/2021, n. 874 del 23/02/2021, n. 907 del 25/02/2021 n. 1010 del 3/3/2021, con le quali il dirigente Avvocato dell'Ente evidenzia la necessità di acquisire figure professionali con mansioni di avvocato e chiede altresì di avvalersi, previa verifica dei presupposti, delle forme appositamente previste dal legislatore ai fini del superamento del precariato e della valorizzazione dell'esperienza professionale, con riguardo al personale che ha maturato i requisiti nel tempo;

VISTA la legge di conversione del D.L. 183/2021 (decreto milleproroghe) del 26/02/2021 n. 21, che all'art. 1, comma 7 bis proroga i termini per il superamento del precariato di cui all'art. 20 del d.lgs. 75/2017, al 31 dicembre 2021, la quale consente agli Enti Pubblici di utilizzare tale forma di reclutamento del personale, favorendo e valorizzando le professionalità che si sono formate nell'amministrazione con contratti a tempo determinato e/o flessibili.

VISTI i primi due commi dell'art.20 del D.lgs. 75/2017, nella versione aggiornata che testualmente recitano:

“1. Le amministrazioni, al fine di superare il precariato, ridurre il ricorso ai contratti a termine e valorizzare la professionalità acquisita dal personale con rapporto di lavoro a tempo determinato, possono, fino al 31 dicembre 2021, in coerenza con il piano triennale dei fabbisogni di cui all'articolo 6, comma 2, e con l'indicazione della relativa copertura finanziaria, assumere a tempo indeterminato personale non dirigenziale che possieda tutti i seguenti requisiti:

a) risulti in servizio successivamente alla data di entrata in vigore della legge n. 124 del 2015 con contratti a tempo determinato presso l'amministrazione che procede all'assunzione o, in caso di amministrazioni comunali che esercitino funzioni in forma associata, anche presso le amministrazioni con servizi associati;

b) sia stato reclutato a tempo determinato, in relazione alle medesime attività svolte, con procedure concorsuali anche espletate presso amministrazioni pubbliche diverse da quella che procede all'assunzione;

c) abbia maturato, al 31 dicembre 2021, alle dipendenze dell'amministrazione di cui alla lettera a) che procede all'assunzione, almeno tre anni di servizio, anche non continuativi, negli ultimi otto anni.

2. Fino al 31 dicembre 2021 le amministrazioni, possono bandire, in coerenza con il piano triennale dei fabbisogni di cui all'articolo 6, comma 2, e ferma restando la garanzia dell'adeguato accesso dall'esterno, previa indicazione della relativa copertura finanziaria, procedure concorsuali riservate, in misura non superiore al cinquanta per cento dei posti disponibili, al personale non dirigenziale che possieda tutti i seguenti requisiti:

- a) risulti titolare, successivamente alla data di entrata in vigore della legge n. 124 del 2015, di un contratto di lavoro flessibile presso l'amministrazione che bandisce il concorso;
- b) abbia maturato, alla data del 31 dicembre 2021, almeno tre anni di contratto, anche non continuativi, negli ultimi otto anni, presso l'amministrazione che bandisce il concorso ".

DATO ATTO che questa Direzione al fine di avviare le procedure di cui ai primi due commi della D.Lgs. 75/2017 ha avviato formale ricognizione degli eventuali aventi diritto a :

- **Stabilizzazioni – comma 1 -**

Sono stati esaminati:

1. i contratti a tempo determinato del personale reclutato con procedura concorsuale ai sensi dell'art. 49 della L.R. n. 15 del 5/11/2014, ovvero categorie "A" e "B", personale operaio delle graduatorie di: "Operaio idraulico", "Operaio Eletttricista", "Operaio Muratore", "Operaio conduttore di apparato di disidratazione", "Operaio Armatore di Fognatura", "Operaio Falegname", "Operaio Fabbro", "Operaio Tinteggiatore", "Inserviente Cuciniere", "Operaio Segnaletica Stradale";
2. I contratti a tempo determinato del personale reclutato dalle graduatorie a tempo indeterminato, di "Agente di Polizia Municipale";
3. I contratti a tempo determinato del personale reclutato dalle graduatorie a tempo determinato di "Assistente asilo nido";
4. I contratti a tempo determinato del personale reclutato dalla graduatoria a tempo indeterminato di "Funzionario dei Servizi Ambientali e chimici".

Nessun soggetto del sopra elencato personale, seppur reclutato con procedure concorsuali, risulta in possesso degli altri requisiti di legge.

In particolare, manca il requisito relativo al servizio triennale negli ultimi 8 anni.

- **Procedure concorsuali riservate – comma 2 -**

Sono stati esaminati i titolari di contratto di CO.CO.CO., che in quanto non reclutati con procedure concorsuali, bensì con procedure comparative, potrebbero essere reclutati con la procedura di cui all'art. 20 c. 2. Dalle verifiche è emerso che 3 soggetti possiedono tutti i requisiti previsti dal c. 2 al fine di potere partecipare alla procedura di reclutamento ed in particolare, avv. Lo Piccolo Monica, avv. Sidoti Lucia, avv. Lo Cicero Salvatore.

In particolare tutti e tre i soggetti hanno rispettivamente maturato mesi 48, mesi 48 e mesi 41 di servizio (anche non continuativo) presso questo Ente

Ai sensi del comma 7 dell'art. 20 del D.lgs. 75/2017 nella ricognizione non sono stati esaminati i titolari di contratti stipulati ai sensi degli artt. 90 e 110 del d.lgs. 267/2000.

RILEVATO che l'Amministrazione ha dato direttiva a questa Dirigenza di attuare le procedure concorsuali per numero 2 posti riservati ai soggetti che hanno maturato il diritto, ai sensi dell'art. 20 c.2 del D.lgs. 75/2017;

DATO ATTO:

- che i soggetti che possiedono i requisiti previsti dal c.2 e che risultano in servizio presso questo Ente sono l'avv. Lo Piccolo Monica e l'avv. Sidoti Lucia;
- che l'avv. Lo Cicero Salvatore ha i requisiti formali e non risulta ad oggi in servizio presso questo Ente;
- che le procedure di cui all'art. 20 c. 2 del D.lgs. 75/2017 possono essere bandite *in coerenza con il piano triennale dei fabbisogni di cui all'articolo 6, comma 2, e ferma restando la garanzia dell'adeguato accesso dall'esterno, previa indicazione della relativa copertura finanziaria,(...), in misura non superiore al cinquanta per cento dei posti disponibili;*
- che il piano triennale dei fabbisogni ad oggi vigente, viene modificato con il presente provvedimento includendo la previsione di n. 2 avvocati a tempo indeterminato di cat. D da assumere con procedure concorsuali riservate ed cancellando la previsione di assunzione di n. 2 avvocati a tempo determinato cat. D ai sensi dell'art. 110 c. 1 del d.lgs. 267/2000 – alta professionalità -;

- che la copertura finanziaria è coerente con il Piano Triennale e la spesa relativa alle unità da assumere non incrementa la spesa del personale relativa al triennio 2021/2023, in quanto si utilizzeranno le risorse stanziare per la precedente previsione di assunzione delle medesime unità lavorative a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 c. 1 del d.lgs. 267/2000- alte professionalità;
- che rimane in essere la previsione di n. 1 avvocato ai sensi dell'art. 110 c. 1 del d.lgs. 267/2000 – alta professionalità;

VISTO quanto esplicitato dalla deliberazione n. 28/2019/PAR della Corte dei Conti- Sezione di Controllo per al Regione Siciliana e cioè *che la “ratio” della garanzia della riserva dei posti all'esterno non riguarda la singola procedura selettiva, nell'ambito della quale sia prevista una riserva di posti a favore dei precari da stabilizzare, bensì risulta assicurata dal generale obbligo per gli enti di bandire procedure concorsuali aperte a tutti per la copertura del fabbisogno, nell'ambito degli spazi finanziari disponibili (...) destinando risorse non superiori al cinquanta per cento di detto plafond all'espletamento di procedure concorsuali ad hoc tra il personale precario da stabilizzare, al fine di selezionare le unità previste nel piano del fabbisogno del personale. In altri termini, il reclutamento del personale attraverso procedure concorsuali per la stabilizzazione dei precari non può in ogni caso assorbire risorse finanziarie superiori al cinquanta per cento (possono anche essere inferiori) di quello da reclutare attraverso ordinarie procedure concorsuali aperte all'esterno;*

ACCERTATO:

- che le risorse finanziarie destinate alle procedure concorsuali riservate non superano il 50% della spesa destinata a regime per posti banditi all'esterno (cfr. allegato “C”);
- che le risorse finanziarie complessivamente destinate a personale interno, comprensivo delle risorse finanziarie di cui al punto precedente non sono superiori al 50% della spesa di tutti i posti previsti nel Piano Triennale del Fabbisogno del Personale per l'anno 2021 (cfr. allegato “C”);

CONSIDERATO che al fine di realizzare quanto individuato nei punti precedenti risulta altresì opportuno posticipare l'assunzione di n. 1 dirigente a tempo indeterminato prevista nel Piano Triennale del Fabbisogno del Personale approvato con deliberazione n. 357 del 17 dicembre 2020, per cui:
nel Piano annuale 2021, prevedere l'assunzione a tempo indeterminato di n.1 Dirigente anziché n. 2 dirigenti;
nel Piano annuale 2022, prevedere l'assunzione a tempo indeterminato di n. 1 Dirigente;

ACCERTATO:

- che il comando di cui ai punti precedenti, può essere finanziato dai risparmi che si sono resi disponibili a causa di eventi non preventivabili occorsi al personale dell'Ente (n. 3 decessi);
- che la medesima spesa rientra nei limiti previsti dalla legislazione vigente relativa alle assunzioni a tempo determinato ovvero non *supera la spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;*
- che la capacità di spesa di questo Ente per assunzioni a tempo determinato o altre forme di flessibilità è pari ad €. 1.616.376,63 e che tale limite non risulta superato dalle previsioni del presente provvedimento;
- che la spesa del personale prevista negli stanziamenti del bilancio 2021/2023 non risulta incrementata con le previsioni previste nel presente provvedimento;

VISTO il Piano del fabbisogno di personale relativo al triennio 2021/2023 di cui all'allegato identificato **sub “B”** al presente provvedimento, che comprende quanto già individuato con la citata deliberazione della commissione straordinaria con i poteri della Giunta Comunale n. 357/2020 e le integrazioni apportate con il presente provvedimento, che sono evidenziate in grassetto;

VISTA la dotazione organica dell'Ente di cui all'allegato prospetto sub “A” che fa parte integrante del presente provvedimento ed è composta dai dipendenti in servizio e dalle figure professionali da assumere in ossequio al piano triennale 2021-2023, come modificato con il presente provvedimento;

RICHIAMATO l'articolo 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, il quale dispone che, a decorrere dall'anno 2002, gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione

del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e che eventuali deroghe siano analiticamente motivate;

DATO ATTO:

- che il Piano del fabbisogno di personale relativo al triennio 2021/2023 di cui all'allegato identificato **sub "B"** è stato trasmesso alle OO.SS. e alle RSU per l'informazione preventiva;
- che in ossequio al principio contabile 4/1 paragrafo 8, approvato con Dlgs 118/2011 e smi, il piano del fabbisogno del personale di cui al presente provvedimento deve includersi nella Se.O. del DUP a valere per il triennio di riferimento 2021-2023;

RITENUTO di dovere provvedere all'approvazione del piano in oggetto;

RICHIAMATI:

- l'articolo 1, commi 557, 557-bis, 557-ter, 557 quater della legge 27 dicembre 2006, n. 296, nel testo vigente;
- la legge 190/2014;
- la legge 12 marzo 1999, n° 68;

DATO ATTO che il Collegio dei Revisori dei Conti ha reso il prescritto parere sul presente provvedimento ai sensi dell'art. 19, co. 8, della legge n. 448/2001;

VISTI:

- l'art. 15, così come modificato dall'art. 4 della l.r. n. 23/1997, e 12, 2° comma, della l.r. n. 44/91;
- il D.LGS.vo 267/2000;
- l'OREL vigente in Sicilia;

PROPONE

1.di dare atto che le premesse sono integralmente richiamate;

2.di approvare la modifica al piano triennale del fabbisogno di personale 2021-2023, approvato con deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della G.C. n. n. 357 del 17 dicembre 2020 ai sensi dell'art. 39 della legge 27/12/1997 n. 449 e s.m.i., come risulta dall'**allegata Tabella B**, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento in coerenza con i posti vacanti e disponibili della dotazione organica dell'Ente;

3. di approvare la dotazione organica dell'Ente di cui all'allegato prospetto sub "A" che fa parte integrante del presente provvedimento ed è composta dai dipendenti in servizio e dalle figure professionali da assumere in ossequio al piano triennale 2021-2023, come sopra specificato;

4.di dare atto che la spesa per mantenere la dotazione organica come sopra definita e aggiungendo alla medesima tutte le altre spese di personale, non è stata incrementata dalle previsioni del presente provvedimento;

5. di includere in ossequio al principio contabile 4/1 paragrafo 8, approvato con Dlgs 118/2011 e smi, il piano del fabbisogno del personale di cui al presente provvedimento nella Se.O. del DUP a valere per il triennio di riferimento 2021-2023;

6. di modificare il DUP approvato con deliberazione della Commissione straordinaria con i poteri del Consiglio comunale n. 92 del 22/12/2020, inserendo il presente provvedimento;

7. di riservarsi la facoltà di apportare in qualsiasi momento al suddetto piano del fabbisogno di personale relativo al triennio 2021/2023 le modifiche ed integrazioni che si dovessero rendere necessarie ed opportune

non solo in relazione alle sopravvenienze legislative ma anche in funzione di sopravvenienze organizzative, anche in sede di aggiornamento del DUP e nel rispetto dei vincoli posti dalle leggi finanziarie vigenti, per garantire nel pubblico interesse continuità e sviluppo ai servizi, coerentemente con i bisogni espressi dalla popolazione relativamente al triennio in considerazione;

8. di dare atto che le figure professionali individuate per gli anni 2021/2023 comprendono quelle già previste per l'anno 2020 le cui procedure non sono state ancora completate;

9. di dare mandato al dirigente proponente di attuare tutti gli adempimenti connessi all'esecuzione delle previsioni inserite nel presente provvedimento, nel rispetto delle norme sulla virtuosità dell'Ente richiamate nella parte motiva del presente atto e comunque in ossequio a tutte le disposizioni di legge regolanti la materia;

10. di trasmettere il presente piano triennale dei fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "Piano dei fabbisogni" presente in SICO, ai sensi dell'art.6-ter del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D.Lgs. n. 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n. 18/2018;

11. di dichiarare la deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12 comma 2 L.R. 44/91 e s.m.i., stante la necessità di avviare le procedure di reclutamento individuate con il presente provvedimento.

L'ISTRUTTORE DIRETTIVO
F.TO (dott.ssa Giuseppa Di Modica)

IL DIRIGENTE
F.TO (dott. Giorgio La Malfa)

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

Vista la proposta di deliberazione in oggetto;

Visti il parere di regolarità tecnica e quello contabile resi dai rispettivi competenti dirigenti;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Procede alla seguente votazione resa ai sensi di legge:

presenti n. 3 (TRE)

assenti n. / (/)

votanti n. 3 (TRE)

voti favorevoli n. 3 (TRE)

voti contrari n. / (/)

astenuti n. / (/)

DELIBERA

Approvare sia nella parte narrativa che in quella propositiva, la superiore proposta di deliberazione

Successivamente:

Attesa la necessità e l'urgenza di provvedere in merito;

Procedutosi alla votazione resa ai sensi di legge:

presenti n. 3 (TRE)

assenti n. / (/)

votanti n. 3 (TRE)

voti favorevoli n. 3 (TRE)

voti contrari n. / (/)

astenuti n. / (/)

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12 comma 2 L.R. 44/91 e s.m.i.

Del che si è redatto il presente verbale .

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE N°

Ai sensi e per gli effetti della L. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio dal 30.03.2021 AL 13.04.2021
registrata al n. Reg. pubblicazioni

Dalla Residenza Municipale, li

SI DISPONE LA PUBBLICAZIONE

Vittoria li,

IL SEGRETARIO GENERALE

IL MESSO

.....

.....

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N°

Ai sensi e per gli effetti della L. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 30.03.2021 AL 13.04.2021
che sono/non sono pervenuti reclami.

Dalla Residenza Municipale, li

IL MESSO

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data Per:

- Ai sensi dell'art. 12 comma 1 della L.R. N°44/91 ss.mm.ii.;
- Dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 12 della L.R. N° 44/91 e ss.mm.ii.

Vittoria, li

IL SEGRETARIO GENERALE

.....