



Città di Vittoria

DIREZIONE POLITICHE FINANZIARIE ED ECONOMICHE

Prot. n. 63 PFB del 29.01.2020

**RELAZIONE ANNUALE DI CONTROLLO
E VIGILANZA DEGLI ENTI E SOCIETA'
PARTECIPATE DEL COMUNE DI
VITTORIA
ANNO 2019**

dirigente.bilancio@pec.comunevittoria.gov.it

dirigente.sviluppoeconomico@pec.comunevittoria.gov.it

Il Dirigente

Alessandro BASILE

In ossequio a quanto disposto dal “Regolamento per il controllo analogo delle Società partecipate del Comune di Vittoria”, approvato con Deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del C.C. n. 50 del 18.12.2018, si relaziona come segue:

Il Comune di Vittoria, adeguandosi alle novità introdotte e alla complessità degli adempimenti previsti dalla recente normativa (D Lgs 2016, n. 175/016- D.Lgs n. 100/2017), ed inquadrati, principalmente, all'interno del Testo Unico, al fine di operare un corretto intervento pubblico nell'economia locale, nonché un controllo sull'efficienza ed economicità degli organismi partecipati esterni dell'Ente, ha adottato i seguenti atti:

- Delibera di Giunta n. 95 del 15/03/2016 avente per oggetto "Piano operativo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie del Comune di Vittoria. Integrazione ai sensi della Deliberazione n. 61/2016/1NPR Corte dei Conti Sez. Controllo per la Regione Siciliana", corredata della Relazione Tecnica Integrativa Prot. n. 434/T del 09/03/2016 a firma del dirigente competente avente per oggetto "Piano Operativo di Razionalizzazione delle Società Partecipate (art. I c. 61 l e successivi L. 190/2014)";
- Delibera di Giunta n.438 del 02/10/2017 avente per oggetto "Aggiornamento perimetro di consolidamento sulla scorta dei dati consuntivi degli organismi partecipati per l'esercizio finanziario 2016";
- Delibera di Giunta Comunale N. 402 del 13.09.2017 avente per oggetto: Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175- Ricognizione partecipazioni Comune di Vittoria" nella quale vengono individuate le aziende speciali, istituzioni e società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo di questo ente destinatarie, degli indirizzi contenuti nel suddetto atto;
- Deliberazione di Consiglio Comunale N. 185 del 04.10.2017 "Revisione straordinaria delle partecipazioni ex Art. 24, D. Lgs 19 agosto 2016 n. 175";

Successivamente, in attuazione del dispositivo del Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", come integrato dal decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100, la Direzione Sviluppo Economico Attività Produttive Agricoltura e Turismo ha sottoposto all'esame della Giunta Comunale due proposte di atti amministrativi assai incisivi sotto l'aspetto della definizione e assegnazione degli indirizzi e delle regole, dell'analisi degli eventuali scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e dell'individuazione delle opportune azioni correttive, nonché del controllo dei rapporti economico-finanziari tra l'Ente e la società, e, infine, della rispondenza dell'azione amministrativa inerente la produzione e l'erogazione dei servizi pubblici ai principi costituzionali, normativi e statutari, nell'ottica del perseguimento dell'interesse pubblico generale e del conseguimento dei livelli attesi di qualità dei servizi. E precisamente:

- Del. G.C. NN. 34/35 del 24.01.2018 : Piano di controllo 2018 e Regolamento per il controllo analogo delle Società Partecipate del Comune di Vittoria, al fine di disciplinare le attività di indirizzo, vigilanza e controllo analogo del Comune di Vittoria sulle proprie Società non quotate partecipate e controllate, affidatarie direttamente di servizi (modello di gestione in house providing) in base a quanto disposto dall'art. 147 quater, D. Lgs n. 267/2000 (T.U.E.L) secondo la normativa nazionale, dall'ordinamento comunitario e dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia Europea. Le Società Partecipate rappresentano un ('comparto" amministrativo dell'Ente Comunale a cui sono attribuite attività finalizzate al perseguimento di migliori livelli di efficienza, efficacia ed economicità nell'interesse pubblico, ai sensi di quanto stabilito dalla legge n. 241/1990 e nel rispetto del principio di buon andamento e imparzialità dell'azione amministrativa sancito dall'articolo 97 della Costituzione. Il Regolamento rappresenta quindi un valido strumento per istituire un sistema di controlli sulle Società, allo scopo di verificarne

l'efficacia, l'efficienza, l'economicità e la corretta e coerente gestione rispetto alle linee strategiche stabilite dall'Amministrazione Comunale.

Il superiore "Regolamento" è un provvedimento molto efficace perché interviene sia in tema di applicazione della disciplina del "Codice degli Appalti" e delle direttive comunitarie in caso di gare per l'approvvigionamento di beni, servizi e lavori, sia in materia di assunzione del personale e di conferimenti incarichi e consulenza per qualsivoglia prestazione intellettuale professionale, nel rispetto dei principi, anche di derivazione comunitaria, di trasparenza, pubblicità e imparzialità, nonché di osservanza delle norme del D.Lgs. N. 165/2001, del D. Lgs. 267/2000 e del principio di riduzione dei costi, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni, secondo le modalità di cui al D. Lgs N. 175/2017, Art. 19 "Gestione del personale" e al Decreto-Legge N. 112/2008 Art. 18 c. 2-bis "Reclutamento del personale delle aziende e istituzioni pubbliche", come modificato dal D. Lgs. N. 175/2016.

Appare opportuno anche richiamare la Del.G.C. N. 35 del 24.01.2018 "Piano di controllo delle Società Partecipate del Comune di Vittoria — Anno 2018" con la quale si è provveduto ad approvare il Piano strategico ed operativo per il controllo delle Società Partecipate del Comune di Vittoria, al fine di:

"a) Definire specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale nei confronti delle società controllate (ex Art. 18, c. 2-bis del D. Legge N. 112 del 25 giugno 2008, ex Art. 19 D. Lgs N. 175/2016 e smi). attraverso un sistema definito di controllo interno sul complesso delle spese del personale; sulle procedure di assunzione del personale, sui criteri, modalità assunzionali e limiti applicati al lavoro flessibile,

b) Stabilire che ai fini della determinazione della quota delle spese di personale della singola società partecipata, gli stessi vincoli imposti all'ente controllore, Comune di Vittoria e che ai fini della riduzione della spesa di personale stabilita dal comma 557 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dalla Legge n. 114/2014, a partire dall'esercizio finanziario 2014, il contenimento delle spese va riferito al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della disposizione ovvero al triennio 2011/2013,

c) Applicare il dispositivo di cui all' art. 21 del Decreto Legislativo 19 agosto 2006 n. 175 e smi; "Norme finanziarie sulle società partecipate dalle amministrazioni locali, e la normativa vigente in materia demandando alla Direzione competente Politiche Finanziarie e Bilancio l'iter procedimentale per la predisposizione degli atti gestionali e dei provvedimenti consequenziali;

d) Approvare lo schema dettagliato di imputazione e di controllo dei limiti di spesa del personale, adottato dall'ente controllore, da trasmettere alle Società Partecipate, di cui al/ ' Allegato A al presente atto;

e) Applicare le disposizioni transitorie di cui agli artt. 25 e 26, nonché i contenuti sul coordinamento della legislazione vigente di cui al/ 'Art. 27 del D. Lgs N. 175/2016 e s.m.i.;

f) Approvare il Piano degli Adempimenti (Vademecum) che enuncia le azioni che si intendono in concreto attuare, secondo lo degli adempimenti derivanti dal TUSP e previsti distintamente per gli enti territoriali e per le società partecipate per il periodo successivo al 30 settembre 2017" come di seguito specificato:

- Ottemperanza degli adempimenti ex TUSP successivi al 30 settembre 2017 a carico dell'ENTE LOCALE

DATA	ADEMPIMENTO	RIFERIMENTO
------	-------------	-------------

Dal 1 ^o settembre 2018 (cioè entro un anno dall'approvazione della delibera di revisione straordinaria delle partecipazioni)	Alienazione delle partecipazioni (atto di alienazione) individuate nel provvedimento consiliare di ricognizione.	Art. 24, c. 4, TUSP
31 dicembre 2018 e comunque entro il 31 dicembre di ogni anno a partire dal 2018	Approvazione delibera consiliare di razionalizzazione periodica delle partecipazioni detenute dall 'Ente locale, con riferimento alla situazione al 31 dicembre 2017, avuta ragione della revisione straordinaria di cui sopra e di quanto dalla stessa conseguente.	Art. 26, c. 11, TUSP

Ottemperanza adempimenti a carico delle SOCIETA' PARTECIPATE:

DATA	ADEMPIMENTO	SOCIETA'INTERESSATE
Dal 23.03.2018	Inizio applicazione T.U.S.P.	Società partecipate che hanno deliberato la quotazione comunicata alla Corte dei Conti
30.03.2018	Comunicazione da parte della Regione dell'elenco dei lavoratori dichiarati eccedenti e non ricollocati dall'Agenzia Nazionale per le politiche attive del lavoro (art. 25, c.3 T.U.S.P.)	Società a controllo pubblico
30.04.2018 (o altra data stabilita per l'approvazione del bilancio di esercizio)	Relazione da parte dell'organo amministrativo sul governo societario, nella quale siano indicati gli strumenti di governo eventualmente adottati ai sensi dell'art. 6, c.3, T.U.S.P., da pubblicare contestualmente al bilancio di esercizio (art. 6, T.U.S.P.)	Società a controllo pubblico
Dal 1 ^o ottobre 2018 (ossia entro un anno dalla ricognizione, a seguito della eventuale mancata alienazione)	Il socio pubblico non può esercitare i diritti sociali nei confronti della società e la quota è liquidata in denaro; sono fatti salvi gli atti di esercizio dei diritti sociali compiuti dal socio pubblico sino alla data di entrata in vigore del Decreto correttivo (art. 24, c. 5, T.U.S.P. ed art. 21, Decreto correttivo D. L. s. Ne 100/2017)	Società partecipate

<p>Nuovo regime di Trasparenza" di cui, all'art.15-bis del D. Lgs n. 33/13, così come introdotto dal D Lgs n. 97/16</p> <p>Misure di "<u>Prevenzione della Corruzione</u>" di cui all'art. 41 del D. Lgs. n. 97/16 che introduce il comma 2-bis all'I della Legge n. 190/12</p>	<p>quelli arbitrali, e per i 2 anni successivi alla loro cessazione, dei seguenti dati: 1) gli estremi dell'atto di conferimento dell'incarico, l'oggetto della prestazione, la ragione dell'incarico e la durata; 2) il curriculum vitae; 3) i compensi, comunque denominati, relativi al rapporto di consulenza o di collaborazione, nonché agli incarichi professionali, inclusi quelli arbitrali; 4) il tipo di procedura seguita per la selezione del contraente e. il numero di partecipanti alla procedura.</p> <p>Obbligo di adozione di "misure integrative di quelle adottate ai sensi del Decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231 " cioè le misure integrative del "Modello 231 "</p> <p>1)adottare ove non già adottato, il documento unitario con il quale sono individuate le misure del "Modello 231 " e le misure integrative di prevenzione della corruzione, documento unitario comprensivo della Sezione dedicata alla Trasparenza. Tale documento provvederà a correggere le eventuali misure già previste nei documenti adottati alla scadenza del 31 gennaio 2017. In caso di assenza, provvederà ad individuare misure tali da potere essere effettivamente attuate nel corso del triennio 2017/2019;</p>	<p>Società partecipate</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------

Già a partire dall'esercizio finanziario 2019 la Direzione PFB competente ha provveduto ad avviare le opportune azioni amministrative di vigilanza e controllo sia alla società partecipata Vittoria Mercati sia alle aziende speciali in liquidazione AMIU, AMFM-Emaia, ATO RAGUSA Ambiente al fine di:

- Predisporre I documenti di programmazione finanziaria e contabile 2019-2021 approvati con deliberazione n. 15 dell'11.4.2019
- Predisporre I documenti rendicontazione riferiti all'anno 2018, approvati con deliberazione n. 19 del 22.5.2019;
- Avviare le attività propedeutiche al consolidamento del bilancio di gruppo GAP 2018;

- Verificare la correttezza amministrativa della gestione dello stato di liquidazione degli Enti e regolarizzare i procedimenti e i documenti contabili;
- Verificare il rispetto degli atti di indirizzo e della Direzione sul piano di controllo 2019.

ATO RAGUSA AMBIENTE SpA in liquidazione

Il D.Lgs n. 22/97 e ss.mm.ii., in attuazione delle direttive comunitarie nel settore rifiuti, ha disposto all'art. 23 che i comuni provvedano alla gestione unitaria dei rifiuti urbani mediante le forme organizzative previste dal D.Lgs. 267/2000;

Con Ordinanza del Commissario delegato per l'emergenza rifiuti in Sicilia n. 280/2001 sono stati individuati gli Ambiti Territoriali Ottimali per la gestione integrata dei rifiuti; il Comune di Vittoria fa parte della Società ATO Ragusa Ambiente S.p.A., costituita con atto notarile del 2002 ed è socio con una quota pari al 18,20%.

La L.R. n. 3/2013, che ha integrato e modificato la L.R. n. 9/2010, ha innovato la materia del sistema integrato della gestione dei rifiuti, stante la cessazione a decorrere dal 31 dicembre 2012 del regime di commissariamento straordinario della materia ed il definitivo transito dal precedente regime di gestione degli ambiti territoriali ottimali alla nuova configurazione ex art. 5 della sopra citata legge regionale. Sulla base di tale normativa, l'Assessore Regionale per l'Energia e per i Servizi di Pubblica Utilità ha emanato, con circolare n. 221/2013 una direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti, che esplicita gli obblighi ai quali sono tenuti, per legge, gli Enti Locali cui vengono assegnati dei termini entro cui attivarsi per istituire le SRR, adottare il Piano d'Ambito, adottare i piani di intervento e regolamentazione del servizio di raccolta e istituire il monitoraggio dati in materia.

A seguito delle innovazioni normative sopra citate, ATO Ragusa Ambiente spa viene posta (come tutti gli altri ATO) in liquidazione, e, pertanto, non può più operare ma, *ope legis*, fin quando la società non verrà liquidata, il Comune è tenuto a mantenere la partecipazione della stessa per legge.

Si evidenzia, altresì, che, essendo una società posta in liquidazione, gli è precluso l'espletamento di qualsiasi attività gestionale, per cui attualmente sostiene soltanto i costi di funzionamento legati alla fase di liquidazione. Inoltre, dalla data del 01.08.2017 il personale dipendente dell'ATO Ragusa Ambiente S.p.A. è transitato nella S.R.R. ATO7 Ragusa.

S.R.R. ATO7 RAGUSA s.c.p.a. – Società per la Regolamentazione del Servizio Gestione Rifiuti

La SRR ATO7 Ragusa, società consortile per azioni, il cui Statuto e Atto costitutivo sono stati approvati dal Consiglio Comunale di Vittoria con deliberazione n. 84 dell'11.10.2011 è la società per la regolamentazione dei servizi di gestione rifiuti per l'Ambito Territoriale Ottimale, costituita con atto notarile in data 26.7.2013, in ossequio a quanto previsto dall'art. 6 co. 1 della L.R. n. 9/2010 che ha posto in liquidazione gli ATO, tra la Provincia Regionale di Ragusa ed i 12 Comuni della Provincia. La quota di partecipazione del Comune di Vittoria, proporzionale al numero di abitanti, è del 17,80%.

La SRR, come previsto dalla legge n. 9/2010, ha quale oggetto sociale l'esercizio delle funzioni previste dal D.Lgs. n. 152/2006, in tema di organizzazione territoriale, affidamento e disciplina del servizio di gestione integrata dei rifiuti e provvede all'espletamento delle procedure per l'individuazione del gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti; esercita l'attività di controllo finalizzata alla verifica del raggiungimento degli obiettivi qualitativi e quantitativi determinati nei contratti a risultato di affidamento del servizio con i gestori; è tenuta, con cadenza trimestrale, alla trasmissione dei dati relativi alla gestione dei rifiuti con le modalità indicate dalla Regione e a fornire tutte le informazioni richieste; attiva, di concerto con i comuni consorziati e con il gestore del servizio, tutte le misure necessarie ad assicurare l'efficienza, l'efficacia del servizio e l'equilibrio economico e finanziario della gestione; adotta il Piano d'Ambito ed il relativo piano economico e finanziario, le cui previsioni sono vincolanti per gli enti soci; indica uno standard medio di riferimento per la tariffa di igiene ambientale e definisce il capitolato speciale d'appalto in ragione della specificità del territorio interessato.

Dalla data del 1.8.2017 il personale dipendente dell'ATO Ragusa Ambiente è stato trasferito alla SRR ATO 7 Ragusa.

La SRR ATO7 Ragusa, avendo sede presso il Palazzo del Libero Consorzio Comunale (ex Provincia) di Ragusa non affronta spese di affitto per il mantenimento degli uffici. I componenti del CdA svolgono le loro funzioni a titolo gratuito, ai sensi dell'art. 18 dello Statuto Sociale e dell'art. 6, co. 4 della L.R. n. 9/2010.

Trattando si di organismo costituito in virtù di espresse previsioni normative per l'erogazione di servizi di interesse generale, è necessario il mantenimento.

ASSEMBLEA TERRITORIALE IDRICA (ATI)

L'Assemblea Territoriale Idrica (A.T.I.) è stata istituita ai sensi dell'art. 3, co. 2, della L.R. n. 19/2015 e del Decreto dell'Assessore Regionale per l'Energia ed i servizi di pubblica utilità n. 75/2016, che non prevede una delibera consiliare di ratifica o adesione; è composta dai comuni della provincia di Ragusa, ha sede nel Comune di Ragusa, ha personalità giuridica di diritto pubblico ed è dotata di autonomia amministrativa, contabile e tecnica.

La partecipazione a tale organismo è indispensabile, in quanto l'ATI è l'Ente di governo nell'ambito di Ragusa per la regolazione del servizio idrico integrato ed esercita, a norma della sopra citata legge, le funzioni già attribuite all'Autorità d'Ambito Ottimale.

Predisporre e aggiorna il piano degli interventi necessari al superamento delle criticità idropotabili e depurative presenti nel territorio, predisporre il piano operativo annuale e triennale delle attività e degli interventi nel campo idrico, predisporre la tariffazione della fornitura del servizio idrico integrato e cura l'affidamento della gestione e delle procedure da seguire per l'affidamento dello stesso, definendo gli standard qualitativi del servizio e la carta della qualità del servizio che il gestore è tenuto ad adottare.

La quota di partecipazione del Comune di Vittoria è del 19,41%, in rapporto alla popolazione residente nel comune. E' composta dai rappresentanti dei Comuni del territorio della provincia di Ragusa nella persona dei Sindaci o di loro Assessori delegati; la partecipazione all'Assemblea non dà diritto ad alcun compenso ai rappresentanti. Trattando si di organismo costituito in virtù di espresse previsioni normative per l'erogazione di servizi di interesse generale, è necessario il mantenimento. Ad oggi, non risulta operativa.

GAL VALLI DEL GOLFO S.C.A.R.L.

A seguito della Sentenza CGA n. 381/2019 del 6.5.2019, la Società Consortile GAL "Valli del Golfo", costituita con atto notarile in data 17.05.2017, è stata ammessa al finanziamento regionale a valere sul PSR Sicilia 2014-2020, misura 19, per l'attuazione della strategia territoriale nell'ambito dei territori di Vittoria, Comiso, Gela ed Acate. La quota di partecipazione del Comune di Vittoria, capofila, è del 20%.

VITTORIA MERCATI SRL

Su disposizione della Commissione Straordinaria è stata avviata una istruttoria sulla società Vittoria Mercati Srl e sulla compatibilità dello statuto societario rispetto del D.lgs 175/2016 e n. 100/2017 come richiesto dalla Direzione già partire dall'anno 2018 (si veda nota prot. n. 1020 del 17.12.2018 e relative note del piano di controllo 2018). Di seguito si riportano le risultanze di ricostruzione del procedimento.

Agli atti della Direzione oltre alla nota del MEF DT 43694 del 29.5.2018 sono depositati:

- la Nota Prot.Gen. N. 26745 del 26.06.2018 recante "Osservazioni in riscontro alla Vs. nota del 29.05.2018 MEF-DT-2018/43694 (DOC 1B) sul monitoraggio dei piani di revisione straordinaria delle Partecipazioni Pubbliche e in riferimento alla società Vittoria Mercati s.r.l." (introitata al Prot.Gen. dell'Ente al N. 22245 del 30.05.2018) inviata al MEF nella quale viene riscontrata la nota citata del Ministero con rilevati che vanno oltre la possibilità di rilevare un fatturato superiore rispetto al limite applicato e – come si vedrà in appresso elemento ancora in valutazione – anche alle società di cui all'art. 4 comma 7 del D.Lgs 175.2016 e smi – cioè società che svolgono servizi e manifestazioni fieristiche affidate nelle operazioni preliminari di razionalizzazione nell'anno 2017 con deliberazione n. 175 del 21.09.2017;

-la Nota Prot.n. 1078/SSE-PP.CC. del 28.12.2018 “Piano Revisione Società Partecipate 2018- Comune Vittoria – Comunicazioni” inviata al MEF, con la quale la Direzione ha informato e trasmesso puntualmente al ministero MEF tutta la documentazione, gli atti amministrativi e i dettagli del procedimento del Piano di Revisione Ordinaria delle Società partecipate dell’anno 2018;

-la nota prot. 25374 del 14.6.2019 recante “Attività Società Vittoria Mercati srl – Chiarimenti” inviata al MEF, con la quale la Direzione ha nuovamente trasmesso al MEF una nota di richiesta chiarimento in merito alla Vittoria Mercati srl con specificazioni normative;

-il riscontro del MEF alla suddetta nota prot. 25375/2019, pervenuta con pec in data 2.7.2019, prot. 28209 ;

- un nuovo parere del Presidente del Collegio dei Revisori dei conti dell’Ente, dott. Ignazio Napoli, pervenuto con pec del 16.7.2019, su richiesta della Direzione, nel quale si evidenzia la legittimità della Vittoria Mercati SRL in ossequio al D.Lgs 175/2016 e smi art. 4 comma 7 e art. 20 e la correttezza del mantenimento della partecipazione e della esclusione di alcuni parametri di controllo; tale parere è stato richiesto dalla Direzione a seguito delle recenti interlocuzioni con il MEF – uffici del Dott. D’Agostino della segreteria del Direttore generale Dott. Bruno Mangiatordi, in merito alla applicazione dei parametri di fatturato anche alle società partecipate di cui all’art. 4 comma 7, nel quale la Vittoria Mercati rientrerebbe in attuazione degli interventi di razionalizzazione della deliberazione di modifica dello Statuto e del contratto di servizio n. 175/2017 e fatta salva la scelta del mantenimento il cui nuovo controllo è rimandato alle verifiche dell’anno 2019 sul piano di revisione ordinaria ex art. 20 del TUSP, trasmesso dall’Ente. Di seguito viene descritto l’iter delle deliberazioni:

Con Delibera n. 175 del 21.09.2017 il Consiglio Comunale del Comune di Vittoria ha provveduto a disporre la modifica e l’integrazione dello Statuto proprio della Vittoria Mercati s.r.l., nonché di una appendice al relativo contratto di servizio, prevedendo l’implementazione dei servizi affidati alla “Vittoria Mercati s.r.l.”, in particolare con riferimento ai servizi e manifestazioni fieristiche connesse e/o complementari un tempo offerti dalla A.M.F.M. EMAIA, (in ossequio all’art. 4 comma 7 del D.lgs 175/2016 – intervento di razionalizzazione propedeutico al piano di razionalizzazione di cui all’art. 24 del D.Lgs 175/2016) e di cui, appunto, con la successiva Delibera n. 185/17, nell’ottica di una radicale e complessiva razionalizzazione delle partecipazioni e dei servizi comunali ex art. 24 d. lgs 175/2016, si è disposta la liquidazione della AMFM Emaia – carente dei parametri statuiti dal citato D.lgs 175/2016 ed il mantenimento con razionalizzazione della Vittoria Mercati SRL oltre che il recesso di tutte le quote di partecipazioni altre società partecipate del Comune di Vittoria

Con Deliberazione n. 185 del 4.10.2017, il Consiglio Comunale della Città di Vittoria ha deliberato in merito alla revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, d.lgs. 175/16, approvando il “Piano generale di razionalizzazione e revisione straordinaria di tutte le partecipazioni possedute dal Comune alla data del 23 settembre 2016”, secondo cui delle 9 (nove) società in cui il Comune di Vittoria manteneva delle partecipazioni, in ben quattro casi è stato deliberato di procedere al recesso dalle partecipazioni, in un altro caso è stata disposta la cessazione (AMIU, Az. Speciale in liquidazione) e, con specifico riferimento, alle due società in cui la partecipazione del Comune di Vittoria era del 100%, la A.M.F.M., Az. Speciale Emaia è stata posta la liquidazione in quanto carente del requisito di legge del D.Lgs 175.2016, mentre si è deliberato il mantenimento con razionalizzazione precedentemente deliberata, appunto, soltanto della Vittoria Mercati s.r.l. e lo svolgimento da parte della Vittoria Mercati s.r.l. di un servizio essenziale e di pubblica utilità, quale la “gestione servizi funzionamento del mercato ortofrutticolo” della Città di Vittoria, risultando la stessa società e l’attività svolta strettamente “funzionale” alla struttura mercatale e considerato che con Deliberazione n. 175/2017 precedente, con appendice al <<Contratto di servizio> erano state affidati i servizi fieristici, di manifestazioni fieristici e complementari centrali nel processo di razionalizzazione delle partecipazioni incardinando la suddetta società tra quelle inserite nell’art. 4 del citato TUSP.

Con Deliberazioni n.1 2019 con i poteri della Giunta Comunale N. 2 dell’08.01.2019 con i poteri di C.C. “Revisione ordinaria delle Società Partecipate 2018 - Adempimenti D.l.vo N. 175/2016 e s.m.i.” (trasmessa con Nota Prot. Gen. N. 1129 del 14.01.2019 alla Corte dei Conti Sez. Reg.le di Controllo), corredata del parere dei Revisori dei Conti, la Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale ha approvato il “Piano di Revisione Ordinaria di tutte le partecipazioni possedute dal Comune di Vittoria – anno 2018” con la quale tutte le aziende strumentali dell’Ente (aziende speciali) risultano poste in liquidazione, come risulta nelle relazioni e prospetti allegati ad eccezione della Vittoria Mercati srl, società che non presenta perdite gestionali e non ha ricevuto per l’anno 2018 alcun contributo economico da parte del Comune di Vittoria.

Le deliberazioni approvate n.1/2019 con i poteri della Giunta Comunale e n. 2/2019 con i poteri del Consiglio Comunale, la cui proposta è stata trasmessa con nota formale prot. n. 855 PFB del 28.12.2018 – alla

Direzione AA.GG e per conoscenza alla Commissione Straordinaria , non rilevano alcun parere negativo di legittimità;

Con Nota PEC del 14.1.2019 prot. gen. n. 1129 , tutta la documentazione inerente la deliberazione n. 2.2019 è stata trasmessa dal sottoscritto Dirigente alla Corte dei Conti della Regione Sicilia; con nota PEC del 18.01.2019 sono stati trasmessi anche al MEF i seguenti atti: Deliberazione N. 2 dell'08.01.2019 e relativi Allegati – Schede di rilevazioni Società Partecipate AMFM in liquidazione –AMIU in liquidazione e Vittoria Mercati srl.

Con Deliberazione N. 16 del 22.05.2019 “Vittoria Mercati srl. Approvazione del Bilancio 2018” la Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio Consuntivo 2018 della Società Vittoria Mercati srl, nella quale si evince che il fatturato è abbondantemente superiore ad € 500.000,00. Si specifica che, allo stato attuale, per l'annualità 2018 e per l'anno 2019 l'Ente Comune non ha erogato alcun contributo alla Vittoria Mercati SRL, come risulta dal sistema di finanziaria e dai Bilanci della società. La suddetta deliberazione ha ricevuto il parere favorevole da parte dell'Organo di Revisione dell'Ente Comune oltre che dal Revisore della società. Si conferma i ricavi di vendita iscritti nel conto economico della Società sono chiaramente riconducibili in maggioranza ai servizi fieristici erogati in ossequio all'art. 4 del D.lgs 175/2016 e smi e affidati con deliberazione n. 175/2017 sopracitata.

Con Deliberazione N. 17 del 22.05.2019 “Vittoria Mercati srl. Modifica ed integrazione allo Statuto Sociale. Modifica ed integrazione al Contratto di servizio ex Deliberazione di CC. N. 122/2012 ed Appendice ex Deliberazione di CC 175/2017” , la Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale ha provveduto ad approvare le modifiche ed integrazioni di adeguamento dello Statuto al D.lgs 175/2016 della Società “Vittoria Mercati srl” ed al Contratto di servizio stipulato tra il Comune di Vittoria e la Società uni personale a responsabilità limitata “Vittoria Mercati srl”. Si tratta di un adeguamento al D.Lgs 175.2016 obbligatorio già modificato ed integrato con la predetta deliberazione e rientra tra gli interventi di razionalizzazione e verifica delle società partecipate degli Enti locali.

Si rappresenta, quindi, che la “Vittoria Mercati srl”, allo stato attuale:

- risulta allo stato l'unica Società Partecipata attiva (al 100% del capitale) del Comune di Vittoria;
- non ha prodotto perdite gestionali come risulta dai documenti di Bilancio allegati alla sopra citata Deliberazione N. 16 del 22.05.2019;
- per gli anni 2018-2019 non ha ricevuto peraltro alcun contributo economico dall'Ente relativo al contratto di servizio gravante sui bilancio;
- offre servizi di supporto alla gestione dei mercati (ortofrutticolo, fiori e frutta) e gestisce le fiere e le manifestazioni fieristiche del Comune di Vittoria (art. 4 comma 7 del D.Lgs 175/2016);
- presenta un fatturato di euro 698.896,00 (ultimo bilancio approvato);
- gli ulteriori interventi di razionalizzazione sulla partecipata sono avvenuti con la deliberazione n. 175/2017 con la modifica dello Statuto e del contratto di servizio che affida servizi e manifestazioni fieristiche facendo rientrare la partecipata nei casi di cui all'art. 4 del TUSP e nel 2019 con la riduzione dei componenti del CDA.

In riferimento alle attività di controllo, vigilanza e monitoraggio avviate dalla direzione dall'anno 2018, si comunica che la relazione prot. n. 1020 SSE del 17.12.2018 – allegata alla deliberazione di revisione ordinaria n. 2.2019 trasmessa anche al MEF e alla Corte dei Conti, richiama integralmente tutte le attività svolte con numerose note formali di controllo (amministrativo, anticorruzione, contabile, trasparenza in attuazione del deliberato primo Piano di Controllo sulle società partecipate 2018 – deliberazione n. 35/2018 e del nuovo Regolamento sul controllo analogo delle società partecipate approvato dalla Commissione Straordinaria con deliberazione n. 34/2018; Anche per l'annualità 2019 si è proceduto con le costanti verifiche di monitoraggio, controllo e vigilanza come risulta dalle note della Direzione Sviluppo economico, in ultimo la recente nota di controllo prot. gen. n. 28407 - prot. n. 703 SSE del 2.7.2019, anche in vista della predisposizione delle attività di consolidamento finanziario previsti dal D.lgs 118.2011 e smi e di vigilanza in ossequio al TUSP.

Di seguito, si riportano le note e gli atti ierenti la vigilanza avviata dalla Direzione per Ente e società:

VITTORIA MERCATI SRL

Prot. 229/SSE del 26.2.2019 “Richiesta regolarizzazione fitto immobili della Cittadella Fieristica”;
Prot. Gen. 11154 del 19.3.2019 (prot. 318/SSE) “Adempimenti in scadenza ex D.Lgs. n. 175/2016 e D.L.gs n. 100 del 16.6.2017 – Piano di Controllo e Vigilanza Anno 2019”;

Pec del 3.5.2019 “Adeguamento e verifica statutaria e contratto di servizio”;

Prot. 646/SSE del 18.6.2019 “Organo di controllo delle partecipate: requisiti di professionalità, onorabilità e compensi”;

Prot. Gen. 28407 del 2.7.2019 (prot. 703/SSE) “Attività propedeutiche al Bilancio consolidato 2018 ex D.Lgs n. 118/2011 e ss.mm.ii. Adempimenti in scadenza ed D.Lgs. n. 175/2016 e D.Lgs n. 100/2017 – Piano di Controllo e Vigilanza anno 2019”;

Prot. 723/SSE del 4.7.2019 “Ordinanza n. 45 del 10.6.2019 – Attività di monitoraggio e verifica”;

Nota prot. n. 781/SSE del 19.07.2019 sullo stato dei procedimenti AMFM e Vittoria Mercati srl;

Prot. 877/SSE del 27.8.2019 “Attività di monitoraggio delle Società Partecipate”;

Prot. 921/SSE del 11.9.2019 “Monitoraggio e controllo sulle Società Partecipate”;

Prot. N. 503/PFB del 19.9.2019: Relazione intermedia di monitoraggio

Prot. 583/PFB del 18.10.2019 “Monitoraggio e controllo sulle Società Partecipate. Rif. Vs prot. 282/merc del 27.9.2019”;

Prot. 587/PFB del 22.10.2019 “Richiesta contratto fitto immobili cittadella fieristica”;

Prot. N. 1078/SSE del 29.10.2019 “Vittoria Mercati srl: Programmazione e Controllo”;

Prot. 1169/SSE del 20.11.2019 “Revisione ordinaria partecipate. Adempimenti ex D.Lgs n. 175/2016 e D.Lgs n. 100/2017”;

Prot. 1183/SSE del 22.11.2019 “Modifica Statuto Vittoria Mercati srl”;

Prot. 1192/SSE del 26.11.2019 “Circolare: rispetto del Regolamento del Mercato Ortofrutticolo – Vigilanza amministrativa”;

PEC del 10.12.2019 “Controllo degli ingressi e verifiche amministrative sugli operatori”;

Prot. 1283/SSE del 18.12.2019 “Trasmissione Delibera della C.S. n. 343/2019 e richiesta Piano degli Obiettivi 2020”;

Prot. 1298/SSE del 23.12.2019 “Trasmissione atti Vittoria Mercati srl”;

PEC del 30.12.2019 “Atti Vittoria Mercati srl. Programmazione e Controllo”;

PEC del 31.12.2019 “Atti di programmazione e controllo”;

Adozione Atti:

Delib. Comm. Str. C.C. n. 17 del 22.5.2019 “Vittoria Mercati srl. Modifica ed integrazione allo Statuto sociale. Modifica ed integrazione al contratto di servizio ed deliberazione di C.C. 122/2012 ed Appendice ed deliberazione di C.C. 175/2017”;

Delib. Comm. Str. C.C. n. 16 del 22.5.2019 “Vittoria Mercati srl. Approvazione Bilancio 2018”;

Delib. Comm. Str. G.C. n. 260 del 19.9.2019 “Vittoria Mercati srl. Approvazione Bilancio di previsione 2019”;

Delib. Comm. Str. C.C. n. 79 del 23.12.2019 “Vittoria Mercati srl. Approvazione Statuto e Contratto di servizio”.

SSR – Società consortile ATO Ragusa

Prot. Gen. 28407 del 2.7.2019 (prot. 703/SSE) “Attività propedeutiche al Bilancio consolidato 2018 ex D.Lgs n. 118/2011 e ss.mm.ii. Adempimenti in scadenza ed D.Lgs. n. 175/2016 e D.Lgs n. 100/2017 – Piano di Controllo e Vigilanza anno 2019”;

AMFM in liquidazione

Prot. 009/SSE del 3.1.2019 “Presentazione Piani Generali di Liquidazione delle Aziende Speciali in liquidazione”;

Prot. 229/SSE del 26.2.2019 “Richiesta regolarizzazione fitto immobili della Cittadella Fieristica”;

Pec del 3.5.2019 “Approvazione programma di liquidazione e atti consequenziali”;

Prot. gen. 28466 del 3.7.2019 (Prot. 716/SSE) “L.R. 29 settembre 2016, n. 20 “Disposizioni per favorire l’economia. Disposizioni varie” – art. 24 “*Disposizioni in materia di personale delle società controllate dagli enti locali*”;

Prot. 722/SSE del 3.7.2019 “Attività propedeutiche al Bilancio consolidato 2018 ex D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.”;

Prot. n. 727/SSE del 5.7.2019 “iter procedimentale AMFM in liquidazione”;

Prot. 810/SSE del 30.7.2019 “AMFM del Comune di Vittoria – Rottamazione ter”;

Prot. 498/PFB del 18.9.2019 “Attività di vigilanza e controllo dello stato di liquidazione della AMFM. Piano di controllo 2019”;

Prot. 587/PFB del 22.10.2019 “Richiesta contratto fitto immobili cittadella fieristica”.

Adozione atti:

Delibera della Commissione Straordinaria (G.C.) n. 149 del 8.5.2019 “AMFM in liquidazione – Programma generale di liquidazione”;

Delibera della Comm. Str. (C.C.) n. 21 del 22.5.2019 “Azienda Speciale AMFM in liquidazione. Approvazione del piano generale di liquidazione”;

Proposta di delibera di C.C. “AMFM in liquidazione. Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell’art. 194 lett. b) del TUEL”, trasmessa al collegio dei revisori dell’Ente in data 17.7.2019;

Delibera della Comm. Str. Con i poteri del C.C. n. 31 del 2.8.2019 “Presenza d’atto dei Bilanci consuntivi degli anni 2014 e 2015 dell’Azienda AMFM”;

Delibera della Comm. Str. C.C. n. 43 del 26.9.2019 “AMFM in liquidazione. Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell’art. 194 lett. b) del TUEL”;

Delib. Comm. Str. G.C. n.338 del 22.11.2019 “AMFM in liquidazione. Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi art. 194 lett. b) del TUEL e accesso alla procedura Rottamazione Ter”;

Delib. Comm. Str. C.C. n. 69 del 5.12.2019 “AMFM in liquidazione. Approvazione Bilancio intermedio di liquidazione 2018 e aggiornamento progetto generale di liquidazione”.

AMIU in liquidazione

Prot. 291/PFB del 14.5.2019 “Richiesta atti da Archivio storico”

Pec del 22.5.2019 “Comunicazione”

Prot. 693/SSE del 27.6.2019 “Bilancio 2018”;

Prot. 694/SSE del 27.6.2019 “AMIU in liquidazione. Richiesta comunicazioni relative al Piano Generale di Liquidazione”;

Prot. 705/SSE del 3.7.2019 “Bilancio 2018”;

Prot. gen. 28476 del 3.7.2019 (prot. 717/SSE) “L.R. 29 settembre 2016, n. 20 “Disposizioni per favorire l’economia. Disposizioni varie” – art. 24 “*Disposizioni in materia di personale delle società controllate dagli enti locali*”;

Prot. 748/SSE dell’11.7.2019 “AMIU in liquidazione – Stato del Procedimento e Comunicazioni”

Prot. 764/SSE del 15.7.2019 “AMIU in liquidazione – Stato del procedimento e Comunicazioni”;

Prot. 56/PFB del 27.01.2020 “Amiu in liquidazione – Richiesta di definizione del programma generale di liquidazione secondo le indicazioni e pareri della Corte dei Conti in merito a riconoscimento delle perdite gestionali ante liquidazione”.

Adozione atti:

Delib. Comm. Str. C.C. n. 30 del 2.8.2019 “Presenza d’atto dei Bilanci consuntivi degli anni 2012-2013-2014-2015-2016-2017 della Azienda AMIU in liquidazione”;

Delib. Comm. Str. C.C. n. 45 del 26.9.2019 “Azienda AMIU in liquidazione. Modifica art. 13 Statuto (Delib. C.C. 35/95) e modifica collegio dei liquidatori (Delib. C.C. 96/2012).

ATO Ragusa Ambiente SpA in liquidazione

Prot. Gen. 48925 del 15.11.2019 (prot. 1151/SSE) “Verifica e monitoraggio Società Partecipate del Comune di Vittoria”.

So.Ge.V.I. srl

Prot. Gen. 48928 del 15.11.2019 (prot. 1152/SSE) “Verifica e monitoraggio Società Partecipate del Comune di Vittoria”.

GAL Valli del Golfo SCARL

Prot. Gen. 28407 del 2.7.2019 (prot. 703/SSE) “Attività propedeutiche al Bilancio consolidato 2018 ex D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i. Adempimenti in scadenza ex D.Lgs n. 175/2016 e D.Lgs 100/2017 – Piano di controllo e Vigilanza anno 2019”.

Associazione GAC Ibleo

Prot. 48924 del 15.11.2019 /prot. 1150/SSE) “Verifica e monitoraggio Società Partecipate del Comune di Vittoria”.

Con i provvedimenti citati, si intende sottolineare che, nel rispetto dell'autonomia organizzativa e gestionale delle Società Partecipate, le quali devono poter effettuare le scelte operative ritenute più consone per lo svolgimento dei servizi ad esse affidati, le operazioni concernenti la politica assunzionale, retributive, gestional-organizzativa delle stesse devono essere precedute da uno specifico atto di indirizzo dell'Ente controllante nel quale siano indicate le linee operative da adottare in relazione ai piani e ai programmi (ex Art. 18 comma 2bis L. 1 12/08, Art. 19 del D Lgs N. 175/2017) al fine di rendere più efficiente, efficace ed economica l'attività di erogazione di servizi pubblici nell'ottica di razionalizzazione della spesa e dei costi a carico degli enti pubblici. La regolarizzazione dei procedimenti AMFM e AMIU in liquidazione ha sicuramente impegnato l'ente sia nella programmazione amministrativa che contabile. L'approvazione dei programmi di liquidazione anche a distanza di diversi esercizi finanziari, la regolarizzazione dei bilanci AMIU-AMFM, i pareri resi dai revisori, l'allineamento rispetto ai pareri della Corte dei Conti che risultano richiamati integralmente nelle note sopracitate hanno guidato nell'anno 2019 l'azione amministrativa nei principi statuiti dall'art. 97 della Costituzione che dalla legge 241/1990.

Ai fini dell'approfondimento sulla gestione dei procedimenti inerenti le partecipate e le aziende speciali in liquidazione, si rimanda alle seguenti relazioni:

- Nota integrativa allegata al Rendiconto gestione 2018 prot. 191PFB/2019;
- Relazione intermedia prot. 503PFB del 19.9.2019;
- Nota integrativa prot. 757PFB/2019.

In attuazione della deliberazione della Deliberazione 2/2019 e della definizione del GAP (gruppo amministrazione pubblica) ai sensi del DLgs 175/2016, D.lgs 100/2017 e D.lgs 118/2011 e s.m.i, si riporta il quadro sinottico delle partecipazioni del Comune di Vittoria:

ELENCO PARTECIPAZIONI QUADRO SINTETICO

Denominazione	Quota posseduta	Azione proposta	Stato attuale
ATO RAGUSA AMBIENTE SPA in liquidazione	18,2	Mantenere – Nota MEF prot. DT 108054 del 9.12.2019	In Liquidazione
S.R.R. Società Consortile	17,8	Mantenere	Attiva
Consorzio Infomercati	3,14	Sollecito recesso	In liquidazione
AMIU Azienda	100	In attesa di approvazione del Piano Generale di Liquidazione,	In liquidazione

Speciale in liquidazione		come risulta dagli atti d'Ufficio, nota prot. 748/SSE sullo stato del procedimento in itinere	
A.M.F.M AZ. SPECIALE EMAIA in liquidazione - delibera c.c 175/2017	100	Mantenere sino al completamento della procedura di liquidazione: Del. C.S.G.C. n. 149/2019 (Piano Generale di liquidazione); Del. C.S.C.C. n. 69/2019 (Bilancio intermedio 2018 e Aggiornamento Piano Generale di liquidazione)	In liquidazione
VITTORIA MERCATI SRL	100	Mantenere con razionalizzazione; parere organo di revisione allegato; nota MEF prot. DT 67067 dell'1.7.2019	Attiva
SOGIVI SRL	10,69	Mantenere sino al completamento della procedura di chiusura - Decreto MISE 5.9.2019 e nota MISE prot. 379889 del 30.10.2019 - Nota MEF prot. DT 108054 del 9.12.2019	Procedura di chiusura per raggiungimento scopi sociali – Decreto MISE 5.9.2019 e nota MISE prot. 379889 del 30.10.2019
SOSVI SRL	1	Sollecito recesso	In attesa di atti consequenziali della SOSVI come formalmente richiesto
ATI – Assemblea Territoriale idrica	19,49	Mantenere	Attiva
ATO idrico	17,25	Mantenere	In liquidazione
GAC Unicità del Golfo di Gela	1	Recesso	Non operativa
GAC Ibleo	33	Mantenere sino al termine stabilito dal programma PO FEP 2007 – 2013	Non operativa
GAL Valli del Golfo S.C.A.R.L.	20	Mantenere – Sentenza CGA n. 381/2019 del 6.5.2019	Attiva


 Il Dirigente
 Dott. Alessandro Basile