



CITTA' DI VITTORIA
PROVINCIA DI RAGUSA
DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE
Direzione SVILUPPO ECONOMICO – TURISMO – MERCATI E FIERE

Data 15.07.2024

Atto n° 2270

OGGETTO: Contratto di affidamento provvisorio dei servizi di trasporto pubblico locale in autobus già in concessione comunale Rep. 2537 del 22/04/2008. Atto Impositivo.

Parere Regolarità Tecnica

VISTA la presente determinazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica

Si attesta la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa

Vittoria, 15.07.2024

F.TO
Il Dirigente
Dott. Giuseppe Sulsenti
(D.S n. 28 del 1°/7/2024)

Parere Regolarità Contabile

VISTA la presente determinazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile

L'importo della spesa di €. _____ è imputata al _____

VISTO: Si attesta la copertura Finanziaria

Si dà atto che la presente determinazione comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Vittoria, 15.07.2024

F.TO
Il Dirigente
Dott. Giuseppe Sulsenti

Spazio riservato al Segretario Generale

Vittoria,

Il Segretario Generale
D.ssa Anna Maria Carugno

Il Dirigente

Dichiara di non trovarsi in situazioni nemmeno potenziali di conflitto di interessi né in condizioni e/o rapporti che implicano l'obbligo di astensioni ai sensi del D.P.R. n. 62/2013 e del codice di comportamento interno e di aver verificato che i soggetti intervenuti nell'istruttoria che segue non incorrono in analoghe situazioni e in riferimento all'argomento in oggetto indicato;

e premette quanto segue:

le concessioni de servizi di trasporto pubblico accordate dalle Regioni e dai Comuni ai sensi della legge 28 settembre 1939 n.1882, con l'entrata in vigore dell'art. 27 della Legge regionale 22/12/2005 n. 19 sono stati trasformati in contratti di affidamento provvisorio della durata di mesi 36 nel rispetto dei programmi di esercizio in essere alla data di entrata in vigore della legge;

l'Ente ha stipulato apposito contratto di affidamento provvisorio Rep. 2537 del 22/04/2008, regolarmente registrato, con l'Azienda "Autolinee Giamporcaro srl" , P.IVA 00094620887, già affidataria di concessione comunale;

con Delibera di Giunta Regionale n. 199 del 10/06/2009 è stato dato mandato al Dipartimento Trasporti di procedere alla proroga dei contratti di servizio di TPL in corso per un periodo pari ad anni cinque, nelle more che vengano espletate tutte le attività necessarie e propedeutiche di evidenza pubblica per l'affidamento del servizio in questione;

con D.D.G. 632/Ser. 1 del 10/08/2009, pubblicato sulla GURS n. 38 del 14/08/2009, e stata data attuazione alle indicazioni contenute nella Delibera di Giunta Regionale sopracitata;

in ottemperanza al superiore D.D.G., con deliberazione di Giunta comunale n. 681 del 12/10/2010, è stato disposto di prorogare la durata del contratto di affidamento del servizio di trasporto pubblico locale all'Azienda Autolinee Giamporcaro srl, P.IVA: 00094620887, per ulteriori cinque anni dalla scadenza stabilita dal predetto contratto e pertanto sino al 22/04/2016, confermando integralmente tutte le altre statuizioni previste dal contratto Rep. n. 2537/2008;

in conseguenza, l'Ente ha provveduto a stipulare Atto Aggiuntivo - Rep. n. 2956 del 25/03/2011 - al contratto con affidamento provvisorio sopra citato;

l'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità con circolare n. 6519 del 23/01/2012, ha invitato tutti i Comuni a rimodulare i programmi di esercizio in atto commissionati alle aziende di trasporto, in previsione di una riduzione della disponibilità finanziaria (riduzione de/ corrispettivo contrattuale annuale previsto, per l'anno 2012, nella misura del 20%), scaturente dall'applicazione dell'atto di indirizzo della Giunta Regionale giusta delibera n. 207 del 5/08/2011 finalizzato al contenimento della spesa pubblica;

con nota n. 5841/GAB del 16/09/2015 l'Assessore Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità ha formulato l'indirizzo di adottare i provvedimenti necessari per riequilibrare le risorse destinate al TPL di competenza e al contempo, per assicurare la continuità del servizio

pubblico, di rideterminare fino al 31/12/2017 l'efficacia dei contratti di affidamento provvisorio in essere dei servizi di TPL;

con D.D.G. n. 2310 del 07/10/2015 l'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità - Dipartimento delle Infrastrutture della Mobilità e dei Trasporti ha disposto di rideterminare al 31/12/2017 il termine di efficacia dei rapporti di affidamento provvisorio, costituiti ai sensi dell'art. 27, comma 6, della legge regionale n. 19/2005;

con propria deliberazione n. 125 del 24.03.2016, la Giunta comunale, nel recepire le disposizioni di cui alle superiori disposizioni regionali, ha provveduto ad approvare lo schema della rimodulazione del programma di esercizio e a prorogare la durata del contratto fino al 31/12/2017;

con Repertorio n. 3191 del 12.04.2016, per assicurare la continuità del servizio pubblico di TPL, è stato regolarmente sottoscritto il nuovo contratto di rimodulazione dei programmi di esercizio comprensivo dei suoi allegati A), B) e C) con l'Azienda Autolinee Giamporcaro srl, P.IVA: 00094620887;

l'art.15 della L.r. 9 maggio 2017, n. 8 "Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2017. Legge di stabilità regionale" stabilisce la proroga della scadenza dei contratti di servizio di trasporto pubblico locale, stipulati ai sensi della legge regionale 22 dicembre 2015 n.19, alla data del 02/12/2019 (termine ultimo previsto dall'art.8, paragrafo 2, del regolamento (C.E.) 23 ottobre 2007, n.1370/2007);

con Deliberazione della Commissione straordinaria con i poteri di Giunta Comunale n. 53 del 6/11/2018, preso atto della superiore direttiva, ha disposto la proroga della scadenza del contratto di affidamento provvisorio registrato al Rep. n. 3191 del 12/04/2016, sino al 2/12/2019;

ai sensi dell'art. 13 della Lr. 19 luglio 2019 n. 13 "Collegato al DDL n. 476 Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2019. Legge di stabilità regionale" è stata disposta la proroga di trentasei mesi dei contratti di affidamento di cui all'art. 27 della legge regionale 22.12.2005 n. 19, in conformità alle disposizioni di cui all'art. 8, paragrafo 2, del Reg. (CE) n. 1370/2007;

con nota prot. n. 59666 del 29/11/2019, l'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità - Dipartimento delle Infrastrutture della Mobilità e dei Trasporti - Servizio Autotrasporto Persone - Trasporto Regionale Aereo e Marittimo ha reso noto di essere stato autorizzato a disporre la proroga dei contratti di servizio pubblico per il trasporto su gomma a carattere extraurbano, nonché a programmare i trasferimenti in favore degli Enti Locali per l'espletamento dei servizi di trasporto a carattere urbano, unicamente per il periodo 3 dicembre 2019 /31 dicembre 2020, che trova copertura finanziaria nelle menzionate leggi finanziarie, ed entro i limiti degli stanziamenti da esse previsti per ciascuna annualità di riferimento;

con Deliberazione della Commissione straordinaria con i poteri di Giunta Comunale n. 338 del 4/12/2020, preso atto della superiore direttiva, ha disposto la proroga della scadenza del contratto di affidamento provvisorio registrato al Rep. n. 3191 del 12/04/2016, sino al 2/12/2022

Preso Atto:

della sentenza della Corte Costituzionale n. 16 dell'11.2.2021, pubblicata in GU n. 7 del 17.2.2021, circa l'incostituzionalità dell'art. 13 della l.r. 19 luglio 2019 n. 13, con il quale era stata disposta la ulteriore proroga di 36 mesi dei contratti di affidamento provvisori dei servizi di TPL;

della cessazione dei contratti di affidamento provvisorio dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri su gomma a carattere extraurbano, disposti ai sensi dell'art. 27 della L.R. n. 19/2005 e successive modifiche ed integrazioni, per effetto della caducazione dell'art. 13 della L.R. 13/2019 che ne ha disposto la proroga in esito alla dichiarazione di incostituzionalità effettuata con sentenza della Corte Costituzionale sopracitata;

del pronunciamento della Sezione della Corte dei Conti per la Regione Siciliana realizzato con la delibera n. 113/2022/GEST del 15 giugno 2022;

Ritenuto che, sebbene la pronuncia della Corte costituzionale riguardi i servizi extraurbani la stessa comporta riflessi anche nell'ambito dei rapporti tra le Amministrazioni committenti e le imprese esercenti i servizi di trasporto urbano, come peraltro sottolineato dall'Assessorato Regionale alle Infrastrutture con la citata nota prot. n. 45921 del 09/08/2022;

Richiamato l'art. 92 comma 4-ter del D.L. n. 18 del 17/03/2020, convertito con L. n. 27 del 24/04/2020, il quale dispone che " *...fino al termine delle misure di contenimento del virus COV/0-19, tutte le procedure in corso, relative agli affidamenti dei servizi di trasporto pubblico locale, possono essere sospese, con facoltà di proroga degli affidamenti in atto al 23 febbraio 2020 fino a dodici mesi successivi a/la dichiarazione di conclusione dell'emergenza...*";

Precisato che l'art. 1 del D.L. n. 24 del 24/03/2022 ha fissato al 31/03/2022 il termine dello stato di emergenza;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 203 del 12/05/2022 con la quale è stata disposta la proroga del contratto di servizio provvisorio registrato al Rep. 3191 in data 12.04.2016, tra la Ditta "Autolinee Giamporcaro s.r.l." ed il Comune di Vittoria, concernente l'espletamento dei servizi urbani di trasporto pubblico locale in autobus, già in concessione comunale, rep. N.2537 del 22.04.2008 e ss.mm.ii. **sino al 31/03/2023**;

Vista la nota prot. 37237 del 21/06/2022 con la quale l'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità - Dipartimento delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti – Serv.1- ha comunicato che " *a seguito della dichiarazione di inconstituzionalità dell'art.13 della l.r. 13/2019 di cui alla sentenza n. 16/2021, non è più operativa la proroga ex lege dei contratti di trasporto pubblico locale, sia a carattere extra regionale che urbano* ";

Considerato che, la scadenza del contratto al 31/03/2023 rischiava di determinare l'interruzione del servizio di trasporto pubblico locale, non essendo la stessa compatibile con le tempistiche necessarie all'attivazione ed espletamento delle procedure di affidamento e che pertanto la Giunta Comunale, con propria deliberazione n. 244 del 21/06/2023, ha autorizzato l'affidamento dello stesso alla Ditta "Autolinee Giamporcaro srl", P.IVA 00094620887, fino al 31/12/2023;

Visto l'art. 5, comma 5, del Reg. CE n. 1370/2007 che prevede che *"L'autorità competente può prendere provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di interruzione. I provvedimenti di emergenza assumono la forma di un'aggiudicazione diretta di un contratto di servizio pubblico o di una proroga consensuale di un contratto di servizio pubblico oppure di un'imposizione dell'obbligo di fornire determinati servizi pubblici. L'operatore di servizio pubblico ha il diritto di impugnare la decisione che impone la fornitura di determinati servizi pubblici. I contratti di servizio pubblico aggiudicati o prorogati con provvedimento di emergenza o le misure che impongono di stipulare un contratto di questo tipo hanno una durata non superiore a due anni"*;

Ritenuto pertanto, necessario e urgente adottare i provvedimenti di emergenza assentiti dal citato art. 5, c.5, del Reg. (CE) 1370/2007, mediante imposizione di oneri di servizio pubblico con compensazione finanziaria, al fine di scongiurare il pericolo imminente di interruzione dei sopra richiamati servizi di collegamento su gomma, nelle more dell'affidamento degli stessi mediante espletamento delle procedure di gara e, comunque, per un periodo non superiore di anni due;

Dato atto che la compensazione degli obblighi di servizio viene effettuata con contributi in parte a carico della Regione (art. 27 L.R. 22 dicembre 2005 n.19), e che le percorrenze chilometriche oggetto di obbligazione contrattuale, secondo le riduzioni disposte nel tempo per effetto della riduzione del contributo regionale, sono pari a Km 13.350;

Ritenuto che:

- a tutela delle esigenze di mobilità della collettività ed al fine di prevenire anche riflessi di ordine pubblico connessi ad una eventuale sospensione del servizio, è necessario garantire la prosecuzione del servizio di TPL in essere senza soluzione di continuità;
- è opportuno adottare i provvedimenti di emergenza assentiti dal citato art. 5, comma 5, del Reg. 1370/2007, mediante imposizione di oneri di servizio pubblico con compensazione finanziaria, al fine di scongiurare il pericolo imminente di interruzione dei sopra richiamati servizi di collegamento su gomma, nelle more dell'affidamento degli stessi mediante espletamento delle procedure di gara aperta e, comunque, per un periodo non superiore di anni due;
- in particolare, è opportuno procedere ad imposizione nei confronti dell'Azienda Autolinee Giamporcaro srl", P.IVA 00094620887, attuale gestore del servizio di TPL nella Città di Vittoria, della proroga degli impegni contrattuali in essere agli stessi patti e condizioni.

Visto lo schema dell'Atto impositivo che determinerà il rapporto tra il Comune di Vittoria e l'Azienda Autolinee Giamporcaro srl fino al 2/12/2024 come stabilito all'art. 5 comma 5 del regolamento CE n.1370/2007;

Vista la deliberazione n. 329 dell'11/07/2024 con quale la Giunta municipale prende atto dello schema dell'Atto Impositivo e dà mandato al Dirigente per i provvedimenti conseguenziali;

Sentito il Rappresentante dell'Azienda Autolinee Giamporcaro srl in riferimento all'adozione della procedura;

Tutto ciò premesso,

VISTI i pareri apposti sulla presente Determina;

VISTE le leggi in vigore

D E T E R M I N A

1. Approvare l'Atto Impositivo, che fa parte integrante e sostanziale della presente determinazione, che determinerà il rapporto tra il Comune di Vittoria e l'Azienda Autolinee Giamporcaro srl - P.IVA 00094620887 fino al 2/12/2024 giusto art. 5 comma 5 del Regolamento 1370/2007;
2. Trasmettere il presente atto e copia dell'Atto Impositivo all'Azienda Autolinee Giamporcaro srl e al Dipartimento regionale delle Infrastrutture e Mobilità;
3. Dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;
4. Stabilire di pubblicare il presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" – sezione "Atti e procedimenti" quale misura attuativa in materia di prevenzione della corruzione.

Il Dirigente
F.TO Dott. Giuseppe Sulsenti
(D.S. n. 28 dell'1/7/2024)

Il Funzionario di E.Q.
F.TO D.ssa L. Mallo

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune, dal 16.07.2024 al 30.07.2024 e registrata al n.....del registro pubblicazioni.

Vittoria, lì.....

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO