



CITTA' DI VITTORIA

(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

Copia di Deliberazione della Giunta Municipale

Atto N.298

Seduta del 21.07.2023

OGGETTO: ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025, ART. 175, COMMA 8, DEL D.LGS 267/2000 E VERIFICA DELLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO EX ART. 193 DEL D.LGS 267/2000.

L'anno duemilaventitre il giorno ventuno del mese di Luglio alle ore 12,50, in Vittoria e nell'Ufficio comunale, si è riunita la Giunta Comunale e con l'intervento dei Signori:

COMPONENTI GIUNTA COMUNALE		PRESENTI	ASSENTI
Sindaco:	On. Francesco Aiello	x	
Ass.re:	Geom. Salvatore Avola		x
Ass.re:	Avv. Francesca Corbino		x
Ass.re:	Avv. Giuseppe Fiorellini	x	
Ass.re:	Sig. Cesare Campailla	x	
Ass.re:	Sig. Giuseppe Nicastro	x	
Ass.re:	Avv. Anastasia Licitra	x	
		x	

Con l'assistenza del Vice Segretario Generale, Dott. Giuseppe Sulsenti

Il Sindaco constatato il numero legale degli intervenuti dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Parere Regularità Tecnica

VISTA la presente proposta di Deliberazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE In ordine alla regolarità tecnica.

Si attesta/non si attesta la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa

Vittoria, 12.07.2023

Il Dirigente
F.to dott. Basile

Parere Regularità Contabile

VISTA la proposta di Deliberazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

L'importo della spesa di €._____ è imputata al _____

VISTO: Si attesta la copertura Finanziaria RICHIAMANDO LA NOTA 539 PFB/2023

Si dà atto che la presente proposta di Deliberazione comporta riflessi diretti/indiretta sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

Vittoria, 17.07.2023.

Il Dirigente
f.TO Dott. Basile

Spazio riservato al Segretario Generale

Vittoria,

Il Segretario Generale

**DIREZIONE POLITICHE FINANZIARIE E BILANCIO
IL DIRIGENTE**

Dato atto di non trovarsi in situazioni nemmeno potenziali di conflitto di interessi né di condizioni e/o rapporti che implicano l'obbligo di astensione ai sensi del DPR n. 62/2013 e del codice di comportamento interno e di avere verificato che i soggetti intervenuti nell'istruttoria che segue non incorrono in analoghe situazioni;

In riferimento all'argomento in oggetto indicato, sottopone alla Giunta Comunale la proposta di delibera nel testo che segue:

Richiamato il decreto Sindacale n. 3 del 13.01.2018;

Richiamata la legge di bilancio Stato 2022, legge n. 234 del 2021;

Considerato che in data 09.05.2023, con deliberazioni n.35 e n. 36, il Consiglio Comunale, ha approvato il DUP 2023-2025 e il bilancio di previsione 2023-2025;

Richiamata la deliberazione n. 220 del 7.6.2022 con la quale la Giunta comunale ha approvato le variazioni urgenti al bilancio di previsione ai sensi dell'art. 175 c.4 del TUEL;

Considerato che, con deliberazione n.49, il Consiglio Comunale ha approvato il Rendiconto della Gestione per l'esercizio finanziario 2021;

Richiamati i contenuti delle note di programmazione, controllo e monitoraggio degli equilibri di bilancio, della situazione di tesoreria, di cassa e di competenza, secondo i dettami degli artt. 147^{quinquies} e 153 del TUEL, prot. nn. 140, 171, 199, 214, 302, 319, 333, 341, 378, 424, 479, 531, 536 PFB/2023; le note/relazioni di verifica e programmazione n. 600-625-704 PFB 2021, 937 PFB 2022 del servizio finanziario.

Con nota prot. n.832PFB/2022 la Direzione Servizi Finanziari ha trasmesso alle direzioni dell'Ente nota di vigilanza finanziaria con allegato il parere dell'organo di revisione alle variazioni di bilancio approvate con deliberazione n. 107/2022 del C.C, invitando le direzioni a comunicare debiti o situazioni che potrebbero arrecare squilibri di bilancio all'Ente;

Con nota 424 PFB 01.06.2023, il servizio finanziario nell'ambito dell'attività di vigilanza e monitoraggio ha richiesto alle direzioni di attestare la sussistenza di debiti fuori bilancio o situazioni che potrebbero arrecare squilibri di bilancio all'Ente;

Con ulteriore nota prot. n. 479 PFB del 20.06.2023, il servizio finanziario ha inviato alle Direzioni dell'Ente una ulteriore nota di vigilanza che, dato atto dei riscontri già pervenuti, considerate le comunicazioni e rilevazioni sulla permanenza degli equilibri di bilancio e le richieste di impinguamento di capitoli di spesa, richiedeva alle Direzioni di sospendere l'invio di atti proponenti impegni di spesa ulteriori, nelle more della predisposizione degli atti di salvaguardia e di assestamento generale, riservandosi valutazioni sull'applicazione dell'art. 153 co.6.

Visto l'art.193 del testo unico enti locali D.Lgs.n.267/2000 nel testo come modificato dall'art.74, del D.lgs.23giugno 2011, n.118, aggiunto dall'art. 1, comma 1, lett. aa), D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126. "Salvaguardia degli equilibri di bilancio" che recita:

1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6. ⁽²⁾

2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:

a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;

c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo. ⁽¹⁾

3. Ai fini del comma 2, fermo restando quanto stabilito dall'art. 194, comma 2, possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi le possibili economie di spesa e tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in c/capitale con riferimento a squilibri di parte capitale. Ove non possa provvedersi con le modalità sopra indicate è possibile impiegare la quota libera del risultato di amministrazione. Per il ripristino degli equilibri di bilancio e in deroga all'art. 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, l'ente può modificare le tariffe e le aliquote relative ai tributi di propria competenza entro la data di cui al comma 2. ⁽²⁾

4. La mancata adozione, da parte dell'ente, dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal presente articolo è equiparata ad ogni effetto alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 141, con applicazione della procedura prevista dal comma 2 del medesimo articolo".

Che con la deliberazione di verifica degli equilibri di bilancio (o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità), come prescritto dall'art. 194 del TUEL, occorre riconoscere la legittimità di eventuali debiti fuori bilancio, dando eventualmente conto nella stessa della loro inesistenza, con apposita dichiarazione dei Responsabili della spesa e che al contempo vanno avviati i controlli sul rispetto dei vincoli di legge in materia di spesa di personale e di altre tipologie di spesa, tenuto conto dell'allentamento dei vincoli ex art. 6 del D.L. n.

¹ (1) Comma così modificato dall'art. 74, comma 1, n. 35), lett. b), [D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118](#), aggiunto dall'art. 1, comma 1, lett. aa), [D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126](#); per l'applicabilità di tale disposizione vedi l'art. 80, comma 1, del medesimo D.Lgs. n. 118/2011.

(2) Comma modificato dall'art. 1, comma 444, [L. 24 dicembre 2012, n. 228](#), a decorrere dal 1° gennaio 2013 e, successivamente, così sostituito dall'art. 74, comma 1, n. 35), lett. c), [D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118](#), aggiunto dall'art. 1, comma 1, lett. aa), [D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126](#); per l'applicabilità di tale ultima disposizione vedi l'art. 80, comma 1, del medesimo D.Lgs. n. 118/2011.

78/2010 illustrato nella circolare Ragioneria 15 giugno 2017, dalla legge di bilancio 2019 (Legge n.145.2018) e dal collegato fiscale D.lgs 124/2019; della legge 160/2019, della legge n. 234/2021 e decreti legge successivi.

Di seguito si richiamano i riscontri da parte delle Direzioni alla nota prot. n. 424 PFB 01.06.2023, anche di comunicazione del fabbisogno di ulteriori risorse finanziarie per l'anno 2023:

- Prot. n. 549 T, Direzione Tributi e Fiscalità locale
- Prot. n. 138 SSE del 22.06.2023, Direzione Sviluppo Economico;
- Prot. n. 26746 del 09.06.2023, Direzione CUC;
- Prot. n. 5649 PM – Direzione Polizia Municipale;
- Prot. 26765 del 09.06.2023 Direzioni servizi manutentivi
- Prot. 2956/Ec del 9.06.2023 Direzione Urbanistica ed ecologia

Che a seguito delle note ed attestazioni delle Direzioni sono state attivate le variazioni di bilancio ritenendo prioritaria:

1. la copertura finanziaria di passività pregresse e debiti fuori bilancio ai capp. dedicati nn. 710 e 710/20 del bilancio di previsione 2023-25. Che per le stesse finalità e dato atto delle procedure di contenzioso in corso è stato disposto di applicazione al Bilancio 2023-25 anche il Fondo contenzioso e rischi e oneri con il Rendiconto della gestione 2022, giusta deliberazione del G.C n. 178/2023, già proposto al C.C con il parere favorevole dell'organo di revisione; si evidenzia tuttavia che nella seduta del 04.07.2023 il C.C non ha approvato il Rendiconto della gestione 2022. Sulle implicazioni della mancata approvazione del rendiconto 2022 la Direzione dei servizi finanziari ha già relazionato in merito con relazione nota prot. n. 531 PFB del 10 luglio 2023 (i cui contenuti si intendono richiamati in questa relazione integralmente) trasmessa a mezzo pec il giorno 11.07.2023 al Sindaco, all'Assessore al Bilancio e per conoscenza al Segretario Generale, informando anche l'Organo di revisione. Con nota PEC dell'Ufficio del Segretario generale del 6.7.2023 è stato informato l'Assessorato alle Autonomie Locali e il Dipartimento competente della mancata approvazione del Rendiconto dell'esercizio 2022. Il divieto di applicazione al bilancio 2023-25 delle quote accantonate del risultato di amministrazione relative al Fondo Rischi contenzioso costituisce una condizione di elevato rischio finanziario per l'Ente.
2. le maggiori spese per conferimenti in discarica e spese del sistema idrico comunicati dalla direzione competente;
3. le maggiori spese per borse lavoro così come comunicati dalla direzione competente;
4. maggiori spese comunicate dagli uffici Servizi manutentivi e lavori pubblici;
5. transazioni per passività rilevate comunicate dalla Direzione Ecologia;
6. maggiori spese di postalizzazione degli atti giudiziari della Polizia municipale.

Che a seguito di chiarimenti sulle richieste di risorse finanziarie per la copertura di servizi, le variazioni consentono di dare copertura per i prossimi 3 mesi, stabilendo fin d'ora che sarà necessario un'ulteriore verifica sulla permanenza degli equilibri di bilancio al 31.10.2023, come già indicato nelle osservazioni dell'Organo di Revisione, contenute nel parere al Rendiconto 2022.

Dato atto che l'Ente nell'ultimo triennio ha avviato una compiuta attività di verifica di debiti fuori bilancio e della massa passiva rilevata da: procedimenti di contenzioso e transattivi, passività pregresse e lavori, servizi e forniture, aziende speciali in liquidazione, risarcimenti danni, debiti da forniture di energia elettrica e che dalle relazioni di vigilanza richiamate si rileva che l'ammontare dei procedimenti di contenzioso dell'Ente, l'incremento dei costi del servizio di igiene urbana ed in ambito sociale, la massa debitoria rilevata, il programma di ripiano del disavanzo, unitamente al decremento delle riscossioni durante e nel periodo successivo alla crisi pandemica Covid 19, implica il monitoraggio costante degli equilibri di bilancio e dei saldi di finanza pubblica al fine di valutare le condizioni finanziarie e gli indicatori di bilancio per l'applicazione dell'art. 243 bis del TUEL;

Per l'esercizio finanziario 2023, la Direzione Servizi finanziari, a seguito delle modifiche dell'undicesimo, del dodicesimo correttivo al D.lgs 118/2011 e smi con il DM del 1 agosto 2019 e del 7 settembre 2020 e del correttivo del DM del 1 settembre 2021, come risulta dalle note sopracitate nel presente atto, che qui si intendono richiamate integralmente *per relationem*, ha potenziato le attività di controllo, vigilanza e reporting sulla verifica di permanenza degli equilibri di bilancio con particolare riferimento a :

- Stima delle minori entrate tributarie e patrimoniali;
- Misure di contenimento della spesa;
- Fondo Credito di dubbia esigibilità;
- Corretta contabilizzazione dei disavanzi scaturenti dal Rendiconto 2019;
- Monitoraggio delle risorse stanziare nel PEG 2023-2025 e programmazione della spesa;
- Misure di potenziamento delle attività di accertamento tributario anche con l'ausilio del concessionario Publiservizi srl;
- Quantificazione dei trasferimenti compensativi di livello regionale e statale delle minori entrate calcolate;
- Vigilanza sui debiti fuori bilancio, passività pregresse e transazioni;
- Monitoraggio del contenzioso in corso;
- Monitoraggio dei residui attivi e accelerazione dell'emissione e notifica dei nuovi accertamenti esecutivi tributari e patrimoniali a seguito delle sospensioni intervenute dalla legge n. 27/2020;
- Rapporto tra residui attivi (al netto del FCDE), con lo stock di residui passivi;
- Monitoraggio e limitazioni della spesa del personale;
- Monitoraggio e verifiche di cassa;
- Indicazioni dell'organo di revisione della relazione/parere al Rendiconto 2022;

Con nota relazione informativa prot. n. 536 PFB 2023 inviata all'Organo di Revisione , il Servizio finanziario ha relazionato in merito allo stato dei pagamenti, ai saldi di tesoreria al 11.07.2023, alla situazione relativa alla presenza di atti liquidati e non pagati di annualità pregresse (non rilevati ad esclusione dell'esercizio in corso), alla fatture ricevute, accettate ed ancora da liquidare da parte delle direzioni. La nota relazione si compone delle stampe del sistema di finanziaria ed allegati A,B,C);

Richiamati integralmente i contenuti delle attestazioni dei responsabili delle Direzioni dell'Ente sulla sussistenza o inesistenza di debiti fuori bilancio a seguito delle richieste di verifica inviate dalla Direzione dei servizi finanziari con nota prot. n. 424 PFB/2023 e la relazione n. 539 PFB del 12.07.2023;

Richiamati gli artt. 141, 162 e 169 del D.Lgs 267 del 2000;

Richiamato l'art. 175 comma 8 del testo unico enti locali D. Lgs. n. 267/2000 come modificato dall'art. 74, comma 1, n. 23), lett. g), D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, aggiunto dall'art. 1, comma 1, lett. aa), D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 il quale stabilisce che mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare entro il 31 luglio di ciascun anno, sia attuata la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compresi il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio del bilancio; – 4.2 del principio applicato alla programmazione, all.4/1 del D.lgs. 118/2011, il quale prevede tra gli atti di programmazione “lo schema di delibera di assestamento del bilancio e il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno”prevedendo quindi la coincidenza della salvaguardia degli equilibri e dell'assestamento generale di bilancio;

Accertato che, a seguito del provvedimento di assestamento e salvaguardia, le variazioni apportate al Bilancio di Previsione 2023-2025 sono coerenti con gli obiettivi fissati dalla normativa sul pareggio di bilancio;

Che a seguito dell'approvazione delle variazioni di bilancio si apporteranno le variazioni consequenziali al PEG 2023 nelle modalità statuite dall'art. 169 TUEL e dal regolamento di contabilità;

Acquisito il parere di regolarità tecnico-amministrativa del responsabile dell'Area Economico Finanziaria nonché di rilevanza contabile espresso dal responsabile dell'Area Finanziaria ai sensi dell'articolo 49 D. Lgs.18 agosto 2000, n°267;

Per quanto sopra esposto,
Visto il D.Lgs. n. 267/2000;
Visto il D.Lgs. n. 118/2011 e smi;
Visto il D.L n. 41/2021;
Vista la legge n. 160/2019;
Visto il D.Lgs n. 124/2019;
Visto il D.lgs n. 162/2019;
Vista la legge 178/2021;
Visto lo Statuto comunale;
Visto il vigente Regolamento di contabilità;

PROPONE

1. Approvare le variazioni di assestamento generale al Bilancio di Previsione 2023-2025 di cui agli allegati "B" e "C" e nel quadro riepilogativo "D" facenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 175 comma 8 del TUEL.
2. Dare atto che i debiti fuori bilancio rilevati verranno coperti secondo le modalità descritte all'art.194, c.2 del TUEL.
3. Di dare atto della salvaguardia e del mantenimento degli equilibri di bilancio secondo quanto statuito dall'art.193 del TUEL e dal D.Lgs 118.2011 e ss.mm.ii e dei contenuti della relazione della Direzione Politiche Finanziarie e Bilancio prot. n. 539 PFB/20223(Allegato A).
4. Di approvare le variazioni al DUP 2023-2025, in relazione agli obiettivi delle direzioni interessate.
5. Di riservarsi l'avvio di ogni azione amministrativa di risanamento finanziario in ordine alle risultanze ed indicatori contabili per l'esercizio finanziario 2023 o nuovi fatti amministrativi intervenuti, prevedendo fin d'ora un ulteriore atto di verifica della permanenza degli equilibri di bilancio al 31.10.2023, secondo le osservazioni dell'Organo di revisione al parere del Rendiconto dell'esercizio 2022;
6. Di trasmettere copia della presente deliberazione all'Organo di Revisione dell'Ente per il parere di competenza, in applicazione dell'art. 239 del TUEL.
7. Di trasmettere gli atti di assestamento generale al Bilancio di Previsione 2023-2025 e salvaguardia al Consiglio Comunale per l'approvazione di competenza.
8. Dichiarare il presente atto, con votazione separata ed a voti unanimi e palesi d'immediata esecuzione ai sensi della L. 44/91 art. 12.

Il Dirigente
F.TO Alessandro BASILE

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione in oggetto,
Visti il parere di regolarità tecnica e quello contabile resi dai rispettivi competenti dirigenti;
Ritenuto di dover provvedere in merito;
Ad unanimità di voti espressi nella forma di legge,

DELIBERA

Approvare/non approvare/rinviare sia nella parte narrativa che in quella propositiva, la superiore proposta di deliberazione

LA GIUNTA COMUNALE

Successivamente:
Attesa la necessità e l'urgenza di provvedere in merito;
All'unanimità

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12 comma 2 L.R. 44/91 e s.m.i.

Del che si è redatto il presente verbale che letto e approvato viene sottoscritto.

IL SINDACO

F.to On. Prof. Francesco Aiello

L'ASSESSORE ANZIANO

F.to Avv. Giuseppe Fiorellini

IL Vice SEGRETARIO GENERALE

F.to Dott. Giuseppe Sulsentì

CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE N°

Ai sensi e per gli effetti della L.R. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio dal 25.07.2023

al 08.08.2023

registrata al n.

Reg. pubblicazioni

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N°

Ai sensi e per gli effetti della L.R. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 25.07.2023

al 08.08.2023

che sono/non sono pervenuti reclami.

Dalla Residenza Municipale, li

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data 21.07.2023 Per:

Ai sensi dell'art. 12 comma 1 della L.R. N°44/91 ss.mm.ii.;

X Dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 12 della L.R. N° 44/91 e ss.mm.ii.

Vittoria, li 21.07.2023 ...

II VICE SEGRETARIO GENERALE

F.to Dott. Giuseppe Sulsentì
