



CITTA' DI VITTORIA  
PROVINCIA DI RAGUSA

## DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE C.U.C - PROVVEDIRATO

Data 27.11.2019

Atto n° 2644

**Oggetto:** Determina a contrarre per l'affidamento del “**Servizio di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati – Servizio Temporaneo – durata mesi sei**” - Indizione procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c) e comma 6 del d.lgs 50/2016 e s.m.i, approvazione schema lettera di invito con allegati e schema di contratto. - **CIG 8117051263**

### Parere Regolarità Tecnica

VISTA la presente determinazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica

Si attesta la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa

Vittoria, 27.11.2019

Il Dirigente  
f.to Arch. Dimartino

### Parere Regolarità Contabile

VISTA la presente determinazione

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile

L'importo della spesa di €. \_\_\_\_\_ è imputata al \_\_\_\_\_

VISTO: Si attesta la copertura Finanziaria

Si dà atto che la presente determinazione comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Vittoria, .....

Il Dirigente

Spazio riservato al Segretario Generale

Vittoria, .....

Il Segretario Generale

IL DIRIGENTE  
C.U.C - PROVVEDITORATO

Premesso che:

- il legislatore nazionale, al fine del contenimento della spesa negli enti locali, con l'art. 2, comma 186-bis, della Legge 23 dicembre 2009 n. 191, introdotto dall'art. 1, comma 1-

quinqües della Legge 26 marzo 2010 n. 42, ha disposto la soppressione anche delle Autorità d'ambito territoriali già deputate, ex articolo 201 del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e successive modificazioni (cd. Codice Ambientale), alla gestione integrata del ciclo dei rifiuti;

- per effetto della stessa previsione normativa, le Regioni, entro un anno dalla data entrata in vigore della citata disposizione, avrebbero dovuto attribuire con legge le funzioni già esercitate dalle Autorità, nel rispetto dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza;
- in ottemperanza al superiore disposto normativo, la Regione Siciliana ha dettato, con la Legge regionale 8 aprile 2010 n.9, la disciplina di riforma nel territorio regionale della gestione integrata dei rifiuti nonché della messa in sicurezza, della bonifica, del ripristino ambientale dei siti inquinati, nel rispetto della salvaguardia e tutela della salute pubblica, dei valori naturali, ambientali e paesaggistici, in maniera coordinata con le disposizioni del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, [n. 152](#) e successive modifiche ed integrazioni, e in attuazione delle direttive comunitarie in materia di rifiuti;
- in particolare, sotto il profilo dell'organizzazione del servizio, l'articolo 5 della Legge regionale 8 aprile 2010 n. 9 come successivamente integrato, ha previsto che in Sicilia, nel nuovo sistema, lo svolgimento della gestione integrata dei rifiuti, servizio pubblico locale di ambito sovracomunale e avente rilevanza economica, deve essere organizzato in ambiti territoriali ottimali;
- che all'interno di ciascun ambito territoriale, in virtù del Decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e della Legge regionale 8 aprile 2010 n. 9, il servizio di gestione integrata dei rifiuti deve essere organizzato, affidato e disciplinato, sulla base di un piano d'ambito, non più dalle Autorità d'ambito soppresse, bensì da nuove Società di capitali per la Regolamentazione del servizio di gestione Rifiuti (S.R.R.), cui aderiscono, obbligatoriamente, i Comuni ricompresi nel territorio interessato;
- che l'art.2 ter della legge regionale n. 9/2010 come introdotto dall'art. 1 comma 2 della legge regionale n. 1/2013 ha previsto che “Nel territorio di ogni ambito individuato ai sensi dei commi precedenti, nel rispetto del comma 28 dell'articolo 14 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, sostituito dall'articolo 19, comma 1, lettera b), del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, i Comuni, in

forma singola o associata, secondo le modalità consentite dal decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e senza oneri aggiuntivi per la finanza pubblica, previa redazione di un piano di intervento, con relativo capitolato d'oneri e quadro economico di spesa, coerente al Piano d'ambito e approvato dall'Assessorato regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità, Dipartimento regionale dell'acqua e dei rifiuti, possono procedere all'affidamento, all'organizzazione e alla gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti.”;

- che con decreto dirigenziale n. 625 del 22.05.15 dell'Assessorato regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità - Dipartimento regionale dell'acqua e dei rifiuti, veniva approvato l'ARO del Comune di Vittoria (RG) ;
- Che in data 20/07/2018 è stato stipulato il contratto Rep n.3221 registrato con Serie:1T Numero: 1841 del 07/08/2018 con il R.T.I. TECH SERVIZI S.r.l. (Capogruppo) / SAGER S.r.l. (Mandante), relativo al “Servizio di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati - “Servizio temporaneo” (finalizzato alla scelta dell'Operatore Economico mediante procedura aperta nelle more dell'avvio della gestione ordinaria del servizio con l'A.R.O.), per la durata di mesi dodici a decorrere dal verbale di consegna del 30.12.2017 e pertanto con scadenza il 30.12.2018;
- Che con Determinazione del Dirigente CUC n. 2761 del 27/12/2018 e verbale di consegna in via d'urgenza del 28/12/2018, sono stati affidati per mesi dodici all'Appaltatore i servizi costituenti ripetizione di servizi analoghi come previsto nel contratto originario, con procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.
- Che con determinazione del Dirigente CUC n. 147 del 28.01.2019 è stata modificata la Determinazione del Dirigente n. 2761 del 27/12/2018, e per le motivazioni tutte nella stessa contenute, l'appalto del servizio de quo è stato affidato per mesi tre anziché per mesi dodici, con verbale di consegna in via d'urgenza del 30/01/2019.
- Che con determinazione del Dirigente CUC n. 613 del 28/03/2019, e per le motivazioni tutte contenute nella suddetta determinazione, è stato affidato allo stesso RTI il servizio analogo per ulteriori mesi nove con verbale di consegna in via d'urgenza del 28/03/2019.

- Che con determinazione del Dirigente CUC n. 969 del 08/05/2019 è stato stabilito di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento del "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi nel territorio dell'ARO del Comune di Vittoria. - Durata anni 7", mediante procedura aperta da esperirsi ai sensi dell'art. 60 del Decreto legislativo n.50 del 18 aprile 2016 ss.mm.ii e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 comma 2) del D.lgs.50/2016 e ss.mm.ii. nonché approvati lo schema del bando di gara, lo schema del disciplinare di gara con allegati e lo schema di contratto.
- Che, ai sensi della normativa regionale vigente, l'espletamento della gara è stato effettuato dall'Ufficio Regionale per l'Espletamento di Gare per l'Appalto - Servizio provinciale di Ragusa (U.R.E.G.A.).
- Che il bando di gara è stato pubblicato come legge sulla GUUE 2019/S 098-237353 del 22/05/2019, sulla G.U.R.I - 5ª Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 60 del 24/05/2019, su due quotidiani a diffusione nazionale, su due quotidiani a diffusione locale, all'Albo Pretorio dell'Ente, sul sito internet dell'Ente e sul sito del Ministero delle Infrastrutture, nonché, essendo procedura di gara telematica, sulla piattaforma "SITAS e-procurement" della Regione Sicilia.
- Che la data di scadenza per la presentazione delle offerte è stata fissata per le ore 13.00 del 08/07/2019 e l'inizio delle operazioni di gara per le ore 9.30 del 10/07/2019.
- Che sono pervenute numerose richieste di chiarimenti da parte di alcune imprese alle quali si è data risposta mediante pubblicazione sulla piattaforma "SITAS e-procurement".
- che con note prot. n. 50084 del 20/06/2019 e prot. n. 51133 del 25/06/2019, si è chiesto all'ANAC, nel contesto della collaborazione instaurata in forza al Protocollo di Azione del 19/11/2018, considerato che non era ancora scaduto il termine di presentazione delle offerte, di voler formulare osservazione su quanto chiesto da questa S.A.
- che l'ANAC con nota prot. n. 0052385 del 28/06/2019 ha formulato delle osservazioni alla normativa di gara, che questa S.A. ha ritenuto di fare proprie rettificando il bando di gara dell'appalto de quo.

- Che con determinazione del dirigente CUC n. 1450 del 05/07/2019 è stato rettificato il bando di gara nonché differiti i termini di scadenza di presentazione delle offerte alle ore 13.00 del 7/08/2019 e la data celebrazione gara per le ore 9.00 del 08/08/2019.
- Che la rettifica del bando di gara è stata pubblicata sulla GUUE 2019/S 131-322681 del 10/07/2019, sulla G.U.R.I - 5ª Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 81 del 12/07/2019, su due quotidiani a diffusione nazionale, su due quotidiani a diffusione locale, all'Albo Pretorio dell'Ente, sul sito internet dell'Ente e sul sito del Ministero delle Infrastrutture, nonché, essendo procedura di gara telematica, sulla piattaforma "SITAS e-procurement" della Regione Sicilia.
- Che entro i termini di scadenza di presentazione delle offerte, come da verbale UREGA del 08/08/2019, è pervenuta una sola offerta presentata dall'ATI TECH Servizi S.r.l. (Mandataria) – Ciclat Trasporti Ambiente Società Cooperativa (Mandante).
- Che con verbale di gara in seduta pubblica del 16 ottobre 2019, per le motivazioni ivi contenute, la Commissione Giudicatrice ha ritenuto l'offerta dell'unico concorrente partecipante in ATI - TECH Servizi S.r.l. (Mandataria) – Ciclat Trasporti Ambiente Società Cooperativa (Mandante), non appropriata in quanto non rispetta i contenuti minimi prescritti dal Capitolato d'oneri e non presenta le caratteristiche minime stabilite dal Progetto, e pertanto ne ha proposto l'esclusione dalla gara.
- che la Commissione Giudicatrice ha riscontrato la nota della S.A. prot. gen. n.46590 con relazione del 5.11.19 allegata alla nota prot. n. 218442 del 08/11/2019 dell'UREGA di Ragusa, acquisita al prot. gen. 48121 del 11.11.19, indirizzata al RUP e al dirigente della direzione ecologia, con cui il RAG ha trasmesso la Relazione dei componenti della Commissione giudicatrice ove la stessa chiarisce che "avendo rilevato all'interno dell'offerta tecnica presentata dal concorrente (Busta B) l'oggettiva mancanza di alcuni dei requisiti minimi, prescritti a pena di esclusione dal disciplinare di gara", non ha provveduto ad attribuire alcuna valutazione tecnica-discrezionale sull'offerta presentata dal concorrente;
- Che con nota prot. 501/GAB del 13.11.19, la S.A., in virtù del suddetto Protocollo di vigilanza collaborativa, ha trasmesso ad ANAC, in via preventiva, la

determinazione dirigenziale con la quale si esclude la partecipante di cui sopra e si dichiara pertanto la gara deserta;

- Che con nota prot. 92892 del 20.11.19, acquisita al prot. 49996 di pari data, ANAC ha riscontrato la nota di cui al punto precedente, non eccedendo rilievi in merito alle determinazioni assunte dalla S.A.;
- che pertanto con Determinazione Dirigenziale n. 2591 del 21/11/2019, l'unico operatore economico partecipante alla procedura di gara settennale è stato escluso e, per l'effetto, la gara non è stata aggiudicata ed è stata dichiarata virtualmente deserta;
- che è intendimento del Comune di Vittoria reindire nuovamente la procedura aperta nel rispetto dei termini e delle modalità di legge, al fine della individuazione del contraente a cui affidare la gestione del servizio per la durata di 7 anni;
- che pertanto, nelle more dell'individuazione dell'operatore economico deputato alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti nell'ambito territoriale di riferimento, a seguito di espletamento della suddetta procedura, i cui termini di legge non consentono l'utile conclusione della stessa entro il termine del 30 dicembre 2019 (data di cessazione del rapporto contrattuale con l'operatore economico che attualmente gestisce il servizio), si rende necessario assumere con immediatezza gli atti di competenza al fine di evitare che si possa determinare una interruzione nella erogazione dei servizi attinenti la gestione del ciclo integrato dei rifiuti, interruzioni che determinerebbero pericoli certi e gravi ad interessi essenziali della persona quali tra gli altri il diritto alla integrità fisica, alla salute, all'integrità dell'ambiente;
- che per prevenire la situazione di imminente pericolo in materia di incolumità pubblica, nonché sanitaria e di igiene che si produrrebbe nel territorio comunale per le ragioni sopra illustrate, qualora non si individui l'operatore economico deputato alla gestione del servizio in questione alla cessazione del rapporto con l'attuale contraente, si intende attivare apposita procedura di gara avvalendosi delle modalità di cui all'articolo 63 comma 2 lettera c) del d.lgs. 50/2016;
- che a tal fine, con Deliberazione Commissariale con i poteri della Giunta Comunale n.330 del 22.11.19, nelle more del riavvio della procedura di gara settennale, è stato approvato il progetto del "Servizio di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli

assimilati. Servizio Temporaneo”, della durata di mesi sei, tempo entro il quale presumibilmente dovrebbe concludersi la procedura aperta di prossima indizione per affidare il servizio de quo per la durata di anni 7, dell’importo complessivo di € 4.958.000,00 di cui €3.596.191,70 a base d’asta ed € 35.961,92 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso ed €1.325.843,39 per somme a disposizione dell'Amministrazione, redatto dai tecnici interni incaricati e vistato dal RUP;

● che con la suddetta Deliberazione Commissariale n. 330/19, è stata altresì prenotata la somma di € 4.958.000,00 come di seguito specificato:

- in quanto ad € 3.995.368,97 al capitolo 5910 risorsa 09.03-1.03.02.15.004 imp. 1338/2019 - Bil. 2020;
- in quanto ad € 962.631,03 al capitolo 5870 risorsa 09.03-1.03.02.15.005 imp. 1339/2019 - Bil. 2020;

**Considerato** che l’individuazione della procedura di cui all’art 63 comma 2 lettera c) del D. Lgs. 50/2016 quale modalità di scelta del contraente si ritiene conforme alla disciplina normativa vigente, in considerazione del fatto che i termini per le procedure aperte, ristrette e comparative con negoziazione, non consentirebbero nel caso concreto di individuare, entro il 30 dicembre 2019, l’operatore economico deputato a garantire la gestione del ciclo dei rifiuti dal giorno successivo e sino all’individuazione del nuovo contraente a conclusione della procedura aperta per garantire il servizio nei successivi sette anni, e sarebbero comunque di durata maggiore della procedura ex art. 63;

**Tenuto conto** che l’estrema urgenza è derivante da eventi non prevedibili dall’Amministrazione e inoltre ad essa non addebitabili, in considerazione del fatto che la procedura aperta in precedenza bandita non è andata a buon fine per effetto della esclusione, per avere presentato offerta tecnica non idonea ad essere accolta, della ditta partecipante alla gara indetta per l’affidamento del servizio de quo, circostanza quindi eccezionale e contingente oltre che non prevedibile per l’Amministrazione;

**Considerato** pertanto che le circostanze che impongono l’adozione di procedure previste in via straordinaria dall’ordinamento non sono conseguenza di una cattiva programmazione né di un comportamento caratterizzato da inerzia o comunque colpevole dell’Amministrazione;

**Ritenuto** quindi opportuno e necessario provvedere alla adozione di ogni utile determinazione in ordine alla scelta del sistema per l’affidamento del “Servizio di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati. Servizio Temporaneo” mediante procedura negoziata, ai sensi dell’art.63 comma 2 lett. c) e comma 6 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i e con il criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa di cui all’art.95 commi 3 e 6 del sopra citato decreto legislativo;

Dato atto che gli operatori economici da invitare alla procedura sono individuati attingendo all’albo dei gestori ambientali in funzione delle categorie e dei requisiti richiesti, in misura non inferiore al numero minimo di cui all’art. 63 comma 6 sopra citato.

- Visto l'art. 32 comma 2° del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., che testualmente recita “Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”.

- VISTO l'art. 192 – 1° comma del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, che testualmente recita “La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”.

- Visto che ricorrono le condizioni di estrema urgenza di cui al richiamato art. 63 comma 2 lett. “c” del D. Lgs. 50/16 e s.m.i., in quanto l'affidamento attuale andrà a scadere 30/12/2019 e che pertanto l'avvio del nuovo servizio è previsto per il 31/12/2019 ed avverrà con le procedure di urgenza (sotto le riserve di legge);

- VISTO il Capitolato Speciale d'appalto, approvato con la suddetta Deliberazione della Commissione straordinaria con i poteri della Giunta Comunale n. 330 del 22/11/2019, dichiarata di immediata esecuzione, ove sono inseriti il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto e le clausole essenziali.

- VISTO lo schema della lettera di invito con i relativi allegati e lo schema di contratto, che si allegano al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, e di cui si intende addivenire alla relativa approvazione, esplicativi della procedura e contenenti le condizioni, norme, prescrizioni e modalità in ordine alla partecipazione alla procedura negoziata nonché all'esperimento della medesima.

- DATO ATTO che il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa per rogito del Segretario Generale Comunale, con apposizione di firma digitale.

Tutto ciò premesso,

VISTI i pareri apposti sulla presente Determina;

VISTE le leggi in vigore

## **D E T E R M I N A**

- 1 Di stabilire di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento del “Servizio di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati. Servizio Temporaneo” mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art.63 comma 2 lett. c) e comma 6 del d.lgs.50/2016 e s.m.i e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art.95 commi 3 e 6 del sopra citato decreto legislativo;
- 2 Approvare lo schema della lettera di invito con allegati lo schema di contratto, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;



- 3 Dare atto che nel Capitolato Speciale d'Appalto e negli altri elaborati del progetto, approvato con la suddetta Deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale n. 330 del 22/11/19, nonché nello Schema di contratto approvato con il presente provvedimento, sono inseriti il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto e le clausole essenziali del servizio.
- 4 Stabilire che il contratto d'appalto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa elettronica con apposizione di firma digitale, per rogito del Segretario Comunale;
- 5 Stabilire che l'aggiudicatario dovrà prestare ogni garanzia fidejussoria prevista per legge.
- 6 Dare atto che il presente provvedimento non implica impegno di spesa.

L'ISTRUTTORE AMM.VO  
f.to Sig.ra Anna Leonardi

IL DIRIGENTE  
f.to Arch. Marcello Di Martino

CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE n.....

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 11 della l.r.44/91 e ss.mm.ii.

**SI CERTIFICA**

che copia della presente Determinazione è pubblicata all'albo pretorio dal 28.11.2019 al 12.12.2019 registrata al

n.        Reg. pubblicazioni

Vittoria, li

Si dispone la Pubblicazione

Vittoria li.....

Il Messo

Il Segretario Generale

**CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N° .....**

**Ai sensi e per gli effetti dell'art. 11 della l.r.44/91 e ss.mm.ii.**

**SI CERTIFICA**

Che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio

dal 28.11.2019 al 12.12.2019    **Reg. pubblicazioni e che sono/non sono pervenuti reclami**

Dalla Residenza Municipale, li .....

**IL MESSO COMUNALE**

.....

**IL SEGRETARIO GENERALE**